

Junio | 2011



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

Evaluación de Medio Término del Programa
Minero de Solidaridad con el Pueblo ejecutado
por la Asociación Civil Mina María Teresa

RUNAKAY PERÚ INVESTIGACIÓN Y EVALUACIÓN SOCIAL

Responsable del estudio

G. Jose Alarco Bazán



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

Indice

PRESENTACION	3
RESUMEN EJECUTIVO	4
OBJETIVO	14
ANTECEDENTES	16
CONTEXTO DE LA INTERVENCIÓN EVALUADA	25
METODOLOGÍA	33
INFORMACIÓN SECUNDARIA	33
INFORMACIÓN PRIMARIA	34
EVALUACIÓN CUANTITATIVA	34
ANALISIS DE DATOS	37
ALINEAMIENTO	38
PERTINENCIA	42
EFICIENCIA	47
SOSTENIBILIDAD	48
IMPACTO	50
CONCLUSIONES, RECOMENDACIONES Y LECCIONES APRENDIDAS	51



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

PRESENTACION

En el marco del Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo (PMSP), la Minera Colquisiri S.A. a través de la Asociación Civil Mina María Teresa, ha implementado un conjunto de proyectos para promover el desarrollo social y la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones ubicadas en el área de influencia de la Unidad de Producción de la Mina María Teresa.

A solicitud de la Asociación Civil Mina Maria Teresa, se ha realizado la Evaluación de Medio Término de los proyectos que viene implementando durante el periodo 2007-2009, en los distritos de Huaral y Chancay, provincia de Huaral, departamento de Lima. Se trata de una evaluación de carácter cualitativo y cuantitativo, que analiza los principales resultados que vienen mostrando los proyectos implementados, a fin de evaluar su alineamiento con el PMSP y con las políticas públicas peruanas, su pertinencia, eficiencia, sostenibilidad e impacto.

El análisis de los indicadores de evaluación antes mencionados, se ha realizado a partir de la revisión de fuentes secundarias y producción de fuentes primarias a través de un trabajo de campo que convocó la participación de las poblaciones beneficiarias.

Este informe se organiza en 6 secciones, las primeras tres secciones presentan la descripción de los objetivos y antecedentes de la presente evaluación en el marco del PMSP y contexto en el cual se desarrollan los proyectos, las siguientes tres secciones detallan la metodología utilizada, los resultados obtenidos a través del análisis de datos correspondientes, y finalmente se presentan las conclusiones, recomendaciones y lecciones aprendidas.



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

RESUMEN EJECUTIVO

En el marco del Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo (PMSP), la Minera Colquisiri S.A. a través de la Asociación Civil Mina María Teresa, ha implementado un conjunto de proyectos para promover el desarrollo social y la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones ubicadas en el área de influencia de la Unidad de Producción de la Mina María Teresa.

A solicitud de la Asociación Civil Mina María Teresa, se ha realizado la Evaluación de Medio Término de los proyectos que viene implementando durante el periodo 2007-2009, en los distritos de Huaral y Chancay, provincia de Huaral, departamento de Lima. Se trata de una evaluación de carácter cualitativo y cuantitativo, que analiza los principales resultados que vienen mostrando los proyectos implementados, a fin de evaluar su alineamiento con el PMSP y con las políticas públicas peruanas, su pertinencia, eficiencia, sostenibilidad e impacto.

El análisis de los indicadores de evaluación antes mencionados, se ha realizado a partir de la revisión de fuentes secundarias y producción de fuentes primarias a través de un trabajo de campo que convocó la participación de las poblaciones beneficiarias.

La presente evaluación busca establecer los resultados logrados a la fecha por los diferentes proyectos ejecutados en el periodo 2007- 2009. Para esto se realizará su análisis de acuerdo a los criterios de alineamiento, pertinencia, eficiencia, sostenibilidad e impacto.

El ámbito geográfico donde se han ejecutado los proyectos es la provincia de Huaral, en los distritos de Chancay y Huaral y específicamente en los Centros poblados de Jecuan, Esquivel, Cerro La Culebra, Nueva Estrella y Quepepampa.

Para realizar la presente evaluación se utilizó una metodología mixta que combinó técnicas cualitativas y cuantitativas, así como la utilización de fuentes de información primaria y secundaria.

DESCRIPCIÓN DE LOS PROYECTOS EVALUADOS

Durante el periodo 2007-2009, la Asociación Civil Mina María Teresa, ha implementado cinco proyectos de inversión social con fondos locales, y dos proyectos con fondos regionales. A continuación se detalla las características de los proyectos implementados:



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

Proyectos Ejecutados con Fondo Local

1. Construcción del Puesto de Salud de la Cooperativa Jecuan – Huaral

- Presupuesto total del Proyecto: 218,995.28 nuevos soles.
- Aporte Asociación Civil Mina María Teresa: 218,995.28 nuevos soles.
- Rubro: Salud
- Objetivo: Se pretende contribuir a mejorar los indicadores de salud, atendiendo a los beneficiarios a la brevedad posible de manera adecuada ante cualquier atención médica que necesiten.
- Descripción: El proyecto consiste en la construcción del puesto de salud desde las estructuras (movimiento de tierra, obras de concreto simple y armado, cerco perimétrico), arquitectura interna (muros y tabiques, pisos y pavimentos, contra zócalos, carpintería de madera, metálica y herrería, instalaciones eléctricas, alimentadores, artefactos eléctricos (tipo D,G,K y tablero general), hasta el sistema de agua fría, sistema de desagüe y aparatos sanitarios.
- El Proyecto ha sido presentado y aprobado por el Comité Técnico de Coordinación a nivel local, incluyendo la participación del delegado de la Cooperativa Agraria Jecuan.
- La Obra se inicia el 22 de Agosto del 2007 y se entregó el 12 de Diciembre del 2007, a MINSA Huaral y a la Cooperativa Agraria de Jecuan.
- La Asociación Civil Mina María Teresa contrata a terceros para la ejecución de la obra previa evaluación.
- Se beneficiarán 1050 habitantes (Pobladores de la Cooperativa Jecuan)
- El proyecto no fue sometido al SNIP, la ejecución se realizó de manera directa

2. Construcción del Cerco perimétrico y aulas adicionales del Centro Educativo Sagrado Corazón de Jesús - Nueva Estrella –Huaral

- Presupuesto total del Proyecto: 135,126.54 nuevos soles.
- Aporte Asociación Civil Mina María Teresa: 135,126.54 nuevos soles.
- Rubro: Educación
- Objetivo: El proyecto pretende el mejoramiento de la infraestructura que permitirá mejorar la prestación de los diferentes servicios educativos, así como agregar nuevos servicios a los que la institución viene prestando.
- Descripción: Construcción del cerco perimétrico del centro educativo, una loza deportiva y tres aulas ampliación de los servicios higiénicos y reparación de las existentes.
- El Proyecto ha sido presentado y aprobado por el Comité Técnico de Coordinación a nivel local, incluyendo la participación del delegado del Centro poblado.
- La Obra se inicia el 22 de Agosto del 2007 y se entregó el 12 de Diciembre del 2007, a la UGEL 10 de Huaral y al C.P. Nueva Estrella.



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

- La Asociación Civil Mina María Teresa contrata a terceros para la ejecución de la obra previa evaluación.
- Se beneficiarán 116 niños/niñas estudiantes del CP Nueva Estrella
- El proyecto no fue sometido al SNIP, la ejecución se realizó de manera directa.

3. Sistema de impulsión del agua - Infraestructura AAHH Real Perú de Jecuan – Huaral

- Presupuesto total del Proyecto: 25,772.51 nuevos soles.
- Aporte Asociación Civil Mina María Teresa: 25,772.51 nuevos soles.
- Rubro: Infraestructura Básica
- Objetivo: Mediante este sistema se garantiza el adecuado caudal y la presión necesaria del uso del agua.
- Descripción, el proyecto consiste en la instalación de 10ml de línea de succión, 428ml de línea de impulsión, una caseta de bombeo, dos electrobombas centrífuga Q:2.5 LS, instalación automática de tanque elevado y conexión del medidor al tablero general.
- Proyecto ha sido presentado y aprobado por el Comité Técnico de Coordinación a nivel local, incluyendo la participación del delegado de la Cooperativa Agraria Jecuan y Asentamiento Humano Real Perú.
- La Obra se inicia el 1ro de Octubre del 2007 y se entregó el 12 de Diciembre del 2007 a la Junta Directiva del AA:HH. Real Perú
- La Asociación Civil Mina María Teresa contrata a terceros para la ejecución de la obra previa.
- Se beneficiaran 1050 habitantes del AAHH Real Perú
- El proyecto no fue sometido al SNIP, la ejecución se realizó de manera directa

4. Nuevo sistema de agua potable del Pueblo joven Cerro la Culebra, Chancay |

- Presupuesto total del Proyecto: 390,000.00 nuevos soles.
- Aporte Asociación Civil Mina María Teresa: 390,000.00 nuevos soles.
- Rubro: Infraestructura Básica
- Objetivo: Se pretende contribuir a mejorar los indicadores de salud, ampliando el sistema de abastecimiento de agua potable utilizada en sus actividades domésticas y de higiene personal.
- Descripción: El proyecto consiste en la instalación de 130 MT de tubería de PVC 250mm y construcción de 3 buzones, la construcción de una cisterna de concreto armado de 35m³, una caseta de bombeo y la implementación del sistema completo de bombeo, la línea de impulsión de 400 MT, la construcción de un reservorio apoyado de 120 mt³ y la implementación de las redes de conexiones domiciliarias.
- Proyecto ha sido presentado y aprobado por el Comité Técnico de Coordinación a nivel local.



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

- La Asociación Civil Mina María Teresa contrata a terceros para la ejecución de la obra previa evaluación.
- Plazos de ejecución: Del 01 de octubre de 2008 al 20 de julio de 2009.
- 220 familias beneficiadas
- El proyecto no fue sometido al SNIP, la ejecución se realizó de manera directa

5. Mejoramiento del Reservorio de Agua del Centro Poblado de Esquivel, Huaral

- Presupuesto total del Proyecto: 288,429.10 nuevos soles.
- Aporte Asociación Civil Mina María Teresa: 288,429.10 nuevos soles.
- Rubro: Infraestructura Básica
- Objetivo: Se pretende contribuir a mejorar los indicadores de salud, brindando una mejor calidad de reservación de agua utilizada en sus actividades domésticas y de higiene personal.
- Descripción: El proyecto consiste en la construcción de un nuevo tanque elevado de 15 mt³ de capacidad de 26.64 mts de altura, de concreto armado con sus respectivas instalaciones eléctricas e hidráulicas.
- Proyecto elaborado y aprobado el expediente técnico por la Municipalidad de Huaral y ha sido presentado y aprobado por el Comité Técnico de Coordinación a nivel local
- La Asociación Civil Mina María Teresa contrata a terceros para la ejecución de la obra previa evaluación.
- Se beneficiarán 260 familias del Centro Poblado de Esquivel
- El proyecto no fue sometido al SNIP, la ejecución se realizó de manera directa

Proyectos Ejecutados con Fondos a Nivel Regional

1. Redes de alcantarillado - Infraestructura Centro Poblado Quepepampa - Chancay (Fondo Regional)

- Presupuesto total del Proyecto: 1,158,902.69 nuevos soles, siendo la distribución de los aportes de la siguiente forma:
 - Asociación Civil Mina María Teresa: 1,018,902.69 nuevos soles.
 - Municipalidad de Chancay: 140,000 nuevos soles.
- Proyecto elaborado el expediente técnico por la Municipalidad de Chancay y ha sido presentado y aprobado por el Comité Técnico de Coordinación a nivel regional, integrado por miembros de la Asociación Civil Mina María Teresa, Municipalidad de Chancay y el Gobierno Regional, siendo aprobada su ejecución en una Sesión del Comité Regional.
- Rubro: Infraestructura Básica
- Objetivo: Se pretende mejorar las condiciones sanitarias locales, conservar los recursos naturales, un rápido recojo y alejamiento seguro de las aguas residuales, la disposición adecuada (sanitariamente hablando del afluente), la eliminación de los focos de contaminación, así como aspectos estéticos (olores desagradables).



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

- Descripción: El proyecto consiste en la instalación de 171 buzones, 2080.5ml de tubería de PVC de 200mm, 5069.5ml de tubería de PVC de 160mm y 306 conexiones domiciliarias de alcantarillado.
- La Obra se inicia el 10 de Setiembre del 2007 y se entregó el 07 de Marzo del 2008, a la Municipalidad Distrital de Chancay, Emapa Chancay y Centro Poblado Quepepampa.
- La Asociación Civil Mina María Teresa contrata a terceros para la ejecución de la obra previa evaluación.
- Se beneficiaran 190 Familias.
- El proyecto no fue sometido al SNIP, la ejecución se realizo de manera directa

2. Redes de alcantarillado - Infraestructura AA HH Cerro la Culebra, Chancay (Fondo Regional)

- Presupuesto total del Proyecto: 628,679.62 nuevos soles, siendo la distribución de los aportes de la siguiente forma:
 - Asociación Civil Mina María Teresa: 548,679.62 más 30,000.0 nuevos soles.
 - Municipalidad de Chancay: 50,000.00 nuevos soles.
- Proyecto elaborado y aprobado el expediente técnico por la Municipalidad de Chancay y ha sido presentado y aprobado por el Comité Técnico de Coordinación a nivel regional, integrado por miembros de la Asociación Civil Mina María Teresa, Municipalidad de Chancay y el Gobierno Regional, siendo aprobada su ejecución en una Sesión del Comité Regional.
- Rubro: Infraestructura Básica
- Objetivo: Se pretende mejorar las condiciones sanitarias locales, conservar los recursos naturales, un rápido recojo y alejamiento seguro de las aguas residuales, la disposición adecuada (sanitariamente hablando del afluente), la eliminación de los focos de contaminación, así como aspectos estéticos (olores desagradables).
- Descripción: El proyecto consiste en la instalación de 701.60ml de tubo matriz de 200mm, instalación de tubo matriz del 160mm, la construcción de 83 buzones (4 más debido a la variación de pendientes del tramo), y 196 conexiones domiciliarias (14 menos debido a problemas de pendiente a algunas viviendas)
- La Obra se inicia el 10 de Setiembre del 2007 y se entregó el 07 de Marzo del 2008, a la Municipalidad Distrital de Chancay, Emapa Chancay y al AA.HH. Cerro la Culebra.
- La Asociación Civil Mina María Teresa contrata a terceros para la ejecución de la obra previa evaluación.
- Se beneficiarán 210 familias.
- El proyecto no fue sometido al SNIP, la ejecución se realizo de manera directa.



Análisis de resultados

	ALINEAMIENTO	PERTINENCIA	EFICIENCIA	SOSTENIBILIDAD	IMPACTO
PUESTO DE SALUD DE LA COOPERATIVA JECUÁN - HUARAL	10	10	7	10	10
CONSTRUCCIÓN DEL CERCO PERIMÉTRICO Y AULAS ADICIONALES DEL CENTRO EDUCATIVO SAGRADO CORAZÓN DE JESÚS - NUEVA ESTRELLA - HUARAL	10	10	5	8	10
SISTEMA DE IMPULSIÓN DEL AGUA - INFRAESTRUCTURA AAHH REAL PERÚ DE JECUÁN - HUARAL	10	10	9	6	10
NUEVO SISTEMA DE AGUA POTABLE DEL PUEBLO JOVEN CERRO LA CULEBRA - CHANCAY	10	10	6	4	7
MEJORAMIENTO DEL RESERVOIRIO DE AGUA DEL CENTRO POBLADO DE ESQUIVEL - HUARAL	10	10	7	7	8
REDES DE ALCANTARILLADO - INFRAESTRUCTURA CENTRO POBLADO QUEPEPAMPA - CHANCAY	10	10	10	10	10
REDES DE ALCANTARILLADO - INFRAESTRUCTURA AA HH CERRO LA CULEBRA - CHANCAY	10	10	8	4	8

Alineamiento

Los proyectos ejecutados se encuentran dentro de los ejes temáticos considerados por el Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

ÁREA	NÚMERO
EDUCACIÓN	01
SALUD	01
INFRAESTRUCTURA	05

Asimismo se enmarcan dentro de los lineamientos del Plan de desarrollo Concertado de la región Lima en los ejes de Salud, Educación, Vivienda, Construcción y Saneamiento, al igual que en el plan de desarrollo urbano de la Municipalidad de Chancay y Huaral en el tema de agua potable y alcantarillado.

Pertinencia

Los proyectos contemplados en el programa han demostrado ser pertinentes y guardar relación tanto con las necesidades percibidas como reales de la población. Estos han venido a suplir la carencia de un puesto de salud en Jecuán, acercando servicios que no estaban presentes antes en la zona odontología, obstetricia, psicología, entre otros. Antes los pobladores requerían movilizarse a hospital de Huaral o al Centro de Salud el Trébol distante a cerca de 45 minutos caminando, y en donde el transporte público es irregular, lo cual podría en caso de una emergencia poner en riesgo del paciente. Actualmente se cuenta con un servicio de salud permanente.

En el caso de Nueva Estrella las madres de familia cuentan con un centro educativo de educación inicial y nivel primario donde dejar a sus hijos para que aprenden en un ambiente cómodo que reúne las condiciones necesarias para el aprendizaje y que los mantiene alejados de los peligros que se han suscitado con el aumento de la delincuencia en la zona.

El tanque elevado del Centro Poblado de Esquivel viene a reemplazar la antigua estructura que al presente se encuentra en peligro de caer en cualquier momento a causa de las rajaduras producto de la erosión y los terremotos. Este sistema no solo es capaz de beneficiar a Esquivel y San Marcos, sino que podría de enlazarse con la red pública contribuir a la distribución de agua en la zona circundante.

Respecto a los proyectos de agua y saneamiento, estos se encuentra dentro de una perspectiva de enfoque de derechos, estas zona anteriormente contaban



con una infraestructura artesanal que ocasionaba muchas pérdidas y beneficiaba a pocos habitantes. Dentro del nuevo esquema se incrementó el número de familias beneficiarias permitiendo tener instalaciones de calidad que garanticen con el mantenimiento adecuado un servicio continuo y racional.

Eficiencia

Los presupuestos utilizados para la realización de las obras se encuentran dentro de los costos de mercado para obras similares en la región. Estos han permitido contratar a personal local y realizar las compras localmente contribuyendo a la dinamización de la economía local. En algunos casos estos (presupuestos) fueron incrementados para poder atender mejoras no consideradas inicialmente a fin de mejorar su efectividad e impacto.

El seguimiento a los diferentes requisitos establecidos por ley demandó una gran cantidad de tiempo y recursos a fin de poder contar con todos los permisos necesarios. Estos trámites en algunos casos llegaron a durar varios meses, lo cual retrasó que los fondos comprometidos para un periodo puedan ser utilizados en dicho periodo. Por otro lado, estos retrasos socialmente originaron que la población asumiera que era la Asociación Civil a que no quería ejecutar el trabajo, lo cual requirió la constante realización de reuniones con los dirigentes y la participación del CTC en asambleas con los centros poblados para rendir explicaciones del origen de la demora.

La ejecución del programa ha permitido a las instituciones públicas canalizar recursos y realizar obras en un tiempo más rápido de forma eficiente y efectiva. Los convenios firmados con la Municipalidad de Chancay y Huaral han permitido sumar esfuerzos tanto a nivel de recursos humanos, como materiales (fondos para los perfiles de proyecto, materiales de construcción, asunción parcial de las obras, equipamiento entre otras formas de colaboración, que han permitido el uso eficiente de los recursos, generando ahorros en las Instituciones Públicas que han sido reorientados para atender a otras poblaciones.

Sostenibilidad

El estado de conservación y operatividad de las obras es variable esto debido a que si bien las obras fueron entregadas a la autoridad competente, en algunos casos, la autoridad competente a pedido de los beneficiarios les cedió su administración a ellos, esto ha ocasionado que el mantenimiento no siempre haya sido el esperado debido a que no hubo una fase previa de capacitación, ni de acompañamiento en el proceso. Eso ha llevado a que las obras de saneamiento de Cerro La Culebra se encuentren en serio riesgo al no contar con el mantenimiento necesario, y en el caso de Esquivel, la morosidad del pago de cuotas ha puesto en serio riesgo la continuidad del servicio, una vez que se terminen las pastillas de cloro donadas por la Asociación. Los proyectos



que han quedado bajo la administración estatal se encuentran en mejor estado de conservación.

Impacto

La ejecución del Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo ejecutado por la Asociación Civil Mina María Teresa ha contribuido a mejorar la infraestructura de servicios públicos de Centros Poblados rurales de los distritos de Chancay y Huaral.

Ha contribuido a disminuir la brecha de exclusión en el acceso a servicios de salud, educación y agua y saneamiento, cumpliendo con las metas del programa.

Los proyectos han tenido un efecto importante en las relaciones de género dotando a las mujeres de mayor tiempo para disponer otras actividades toda vez que no necesitan transportar el agua, ni acumularla para el día, por otro lado el contar con un servicio de salud cercano (Jecuán), o el tener la tranquilidad que sus hijos se encuentra protegidos aprendiendo (inicial primaria de Nueva Estrella) en una infraestructura educativa adecuada les permite utilizar ese tiempo para realizar otras tareas productivas.

Asimismo ha permitido a las instituciones públicas locales ahorrar recursos para direccionarlos a otros sectores igualmente importantes. Si bien el tiempo es corto para evaluar los efectos del programa, podemos afirmar que se ha dado en general una mejora en la calidad de vida de las familias beneficiadas. Esto se traduce en el ejercicio de derechos, en su salud. Este también tiene un aporte a la gobernabilidad política, ya que se convierte en un instrumento de negociación que permite apalancar fondos privados para la ejecución de obras de bien comunitario bajo la supervisión de organismos oficiales.

Conclusiones, recomendaciones y lecciones aprendidas

- El programa implementado se encuentra alineado con los planes de desarrollo concertado de la Región Lima y de Desarrollo Urbano de Chancay y Huaral. Así como con los alcances del Programa Mineros de Solidaridad con el Pueblo.
- El programa implementado ha contribuido con los fines propuestos.
- La ejecución de proyectos ha sido pertinente con las necesidades reales de los beneficiarios y las posibilidades de acción de los organismos públicos.
- Se dado un manejo eficiente de los recursos ejecutados.
- Todos los proyectos fueron ejecutados en los plazos previstos.
- Todos los proyectos han contado expedientes técnicos validados por la autoridad competente.
- Los proyectos han tenido un efecto importante en las relaciones de género dotando a las mujeres de mayor tiempo para disponer otras actividades toda vez que no necesitan transportar el agua, ni acumularla para el día, por otro lado el contar con un servicio de salud cercano (Jecuán), o el tener la tranquilidad que sus hijos se encuentra protegidos aprendiendo (inicial primaria de Nueva Estrella) en una infraestructura educativa adecuada les permite utilizar ese tiempo para realizar otras tareas productivas.



- La sostenibilidad de los proyectos se esta viendo comprometida con la entrega directa por parte de la autoridad responsable a los beneficiarios para su administración, la mayor parte de estas obras implican costos altos de mantenimiento por su naturaleza y un manejo técnico por parte de las personas a cargo, la cual debió ser contemplado por la autoridad responsable para incidir en la formación de los operadores y planteamiento de estrategias que permitan a estos contar con los recursos necesarios para el mantenimiento en buenas condiciones de las obras realizadas.
- La estrategia de concertación con las organizaciones públicas a través de los Comisión Técnica de Coordinación ha demostrado ser un instrumento de gran utilidad para la consecución de objetivos del programa. Las instancias de participación de los pobladores en la toma de decisiones respecto a las características y naturaleza de los proyectos debe reforzada, para la cual una estrategia de comunicación social por parte de la Asociación Civil Mina María Teresa puede contribuir para tal fin. Esto resulta de la mayor importancia toda vez que la aprobación de los expedientes técnicos toma un proceso de varios meses en donde los pobladores tienden a impacientarse por los retrasos, así como para presentar las características técnicas de los proyectos en las asambleas.
- Para futuros proyectos sería conveniente considerar la elaboración de un marco lógico con indicadores que permitan medir los impactos de los proyectos.
- Consideramos que las autoridades responsables hagan el seguimiento para implementar un sistema de monitoreo de los sistemas de agua y desagüe construidos y entregados por la Asociación Civil Mina María Teresa para que permita mantener el buen funcionamiento de las obras.
- Dado que los pobladores han recibido la administración de las obras (Cerro la Culebra, Esquivel y AAHH Real Perú) de parte de la autoridad competente se hace necesario que se pueda brindar una capacitación para la correcta utilización de los equipos.



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

OBJETIVO

Evaluación de medio término de los proyectos de inversión social implementados por la Minera Colquisiri S.A. a través de la Asociación Civil Mina María Teresa, durante el período 2007-2009 en la provincia de Huaral, Lima Perú.

Alcances de la Evaluación:

Sobre los Indicadores de Evaluación, se tendrán en cuenta los siguientes indicadores y conceptos:

Alineamiento, Refleja el compromiso de los donantes para prestar su ayuda considerando y participando en las estrategias de desarrollo, los sistemas de gestión y los procedimientos establecidos en los países receptores.

Pertinencia, Valoración de los objetivos de la intervención en relación al contexto en que se realiza. A partir de ella podemos apreciar la calidad de diagnóstico que sustenta la intervención, juzgando su correspondencia con las necesidades observadas en la población beneficiaria.

Eficiencia, Análisis de la eficiencia de los proyectos y acciones de cooperación al desarrollo hace referencia al estudio y valoración de los resultados alcanzados en comparación con los recursos empleados.

Sostenibilidad, El análisis de la sostenibilidad busca establecer si los encargados del mantenimiento de la infraestructura construida (gobierno, comunidad, individuos) disponen de la capacidad técnica y de gestión necesaria para mantener las actividades o bienes generados por el proyecto; y los recursos suficientes para financiar los costes corrientes (salarios de personal, gastos de reparaciones) que generará dicho mantenimiento a medio y largo plazo."

Impacto, Son los efectos de largo plazo, positivos y negativos, primarios y secundarios, producidos directa, colateral o inducidamente por una intervención, intencionalmente o no. La evaluación del impacto trata de identificar todos estos efectos y centrarse en la determinación de los efectos netos atribuibles a la intervención.

Período de Evaluación: 2007-2009

Ubicación de los proyectos



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

Tabla 1.

Departamento	Provincia	Distritos	Centros Poblados
Lima	Huaral	Huaral	Jecúan y Esquivel Nueva Estrella
		Chancay	Cerro la Culebra, y Quepepampa

Proyectos Evaluados:

- Construcción del Puesto de Salud de la Cooperativa Jecuan – Huaral
- Construcción del Cerco perimétrico y aulas adicionales del Centro Educativo Sagrado Corazón de Jesús - Nueva Estrella –Huaral
- Sistema de impulsión del agua - Infraestructura AAHH Real Perú de Jecúan – Huaral
- Nuevo sistema de agua potable del Pueblo joven Cerro la Culebra – Chancay
- Mejoramiento del Reservorio de Agua del Centro Poblado de Esquivel – Huaral
- Redes de alcantarillado - Infraestructura Centro Poblado Quepepampa - Chancay
- Redes de alcantarillado - Infraestructura AA HH Cerro la Culebra – Chancay



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

ANTECEDENTES

A fines del 2006, el Estado Peruano planteó a las Empresas Mineras que un porcentaje de sus utilidades netas sea destinado a programas y proyectos de inversión social. De esta manera surgió el Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo (PMSP). A la fecha, 39 empresas mineras de todo el país han firmado convenios de este tipo; en la provincia de Huaral, el único aporte es de la Minera Colquisiri S.A.

El *Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo- PMSP*, es un compromiso de aporte económico voluntario, extraordinario y temporal celebrado entre empresas mineras, el Ministerio de Energía y Minas y el Ministerio de Economía y Finanzas. El Ministerio de Energía y Minas con la finalidad de buscar el uso eficiente de estos fondos y la maximización del impacto social de los mismos - orientado hacia la lucha contra la pobreza y la pobreza extrema y la promoción del desarrollo sostenible; creó una Comisión Sectorial, presidida por el Viceministro de Minas, encargada del seguimiento de la ejecución de los fondos del *Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo*.

Base Legal del PMSP

- Decreto Supremo Nro 071-2006 publicado el 20 de diciembre de 2006. Aprueban formato del convenio para el aporte económico voluntario, extra y temporal denominado "Programa Minero de Solidaridad con el pueblo", que celebrarán el Estado y las Empresas Mineras.
- Decreto Supremo Nro. 033-2007-EM publicado el 02 de julio de 2007. Modificaciones al formato del convenio.
- Posteriormente, mediante R.M. No 324-2007-MEM/DM, modificada por R.M. No 356-2007-MEM/DM se conformó una Comisión Sectorial del Ministerio de Energía y Minas (MEM), integrada por el Viceministro de Minas o su representante, quien la preside, el Secretario General, el Director General de la Oficina General de Asesoría Jurídica y el Director General de la Oficina General de Gestión Social; encargándosele a dicha Comisión las funciones de coordinación y seguimiento de las acciones que vienen realizando las empresas mineras para la ejecución de obras, programas y/o proyectos, en virtud al compromiso asumido en los convenios de aporte voluntario minero suscritos.
- Decreto Supremo Nro. 034-2010-EM publicado el 18 de junio de 2010. Modificaciones al formato del convenio.



Objetivo y Responsabilidad

El objetivo principal del PMSP, es promover el bienestar y desarrollo social y contribuir a la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones ubicadas principalmente en las zonas donde se realizan actividades mineras; a través de la ejecución de obras, proyectos o programas según el siguiente orden de prioridades:

- nutrición y alimentación de menores y madres gestantes;
- educación primaria y programas de apoyo educativo y de capacitación técnica;
- salud;
- desarrollo y fortalecimiento de capacidades de gestión pública;
- promoción de cadenas productivas y/o de proyectos de desarrollo sostenible;
- infraestructura básica y obras de impacto local o regional con uso intensivo de mano de obra local; financiadas por los fondos constituidos por las empresas mineras a nivel regional y local.

La responsabilidad sobre el éxito del PMSP recae en cada una de las empresas mineras que han suscrito el Convenio. Por lo tanto, los proyectos ejecutados por la Minera Colquisiri a través de la Asociación Civil Mina María Teresa, son de su entera responsabilidad, tanto a nivel de ejecución como de los resultados obtenidos.

Montos Declarados y Gestión

La integralidad de los fondos o aportes comprometidos por la Empresa Minera Colquisiri para el PMSP, y para su adecuada disposición y administración, han sido debidamente transferidos a la Asociación Civil Mina María Teresa.

A la suscripción del Convenio, la Minera Colquisiri S.A., señala como monto declarado para el PMSP la cantidad de S/. 2019,295.99 (Monto deducido según lo establecido en el D.S. N° 071-2006-EM, de las utilidades netas de las empresas). La distribución de dicho monto, fue para el fondo local de S/. 882,588.93 y para el fondo regional de S/. 1136,707.06. 1

Tabla 2.

Empresa	Monto Declarado	Fondo Local S/.	Fondo Regional S/.	GVR
Minera Colquisiri SA	2019295.99	882588.93	1136707.06	56835.35

1 Primer Informe PMSP Comisión Sectorial, 2007.



El concepto referido al rubro Comisión de la Verdad y Reconciliación – CVR, ha sido deducido del Fondo Regional, a fin de asistir al Estado en las reparaciones colectivas establecidas en el Informe Final de la Comisión de la Verdad y Reconciliación. Estos montos han sido transferidos a la Presidencia del Consejo de Ministros para su administración y distribución.

Montos Comprometidos

Son aquellos que han sido destinados a rubros específicos (nutrición y alimentación, educación y programas de apoyo educativo y de capacitación técnica, salud, infraestructura, desarrollo y fortalecimiento de capacidades, etc.); identificándose programas, proyectos u obras a ser financiadas con estos fondos, producto de los acuerdos logrados por los Comités Técnicos de Coordinación. Para el caso de la Minera Colquisiri, los montos comprometidos para el PMSP son:

Tabla 3.

Rubros	Fondo Local	Fondo regional
Educación	116785.9	
Salud	199354.83	
Infraestructura		1381225.02

Aportes Acumulados al mes de Febrero de 2011

Según el Informe No 30 del PMSP, elaborado por la Comisión Sectorial a Marzo de 2011, se informan los aportes por los años 2007, 2008, 2009 y 2010 acumulados al mes de febrero de 2011, para la empresa Minera Colquisiri S.A.; a saber:

Tabla 4.

Tipo de Fondo	Monto Depositado por Años				Monto Depositado Global (S/.)	Monto Comprometido Global (S/.)	Monto Ejecutado Global (S/.)
	2007	2008	2009	2010			
Fondo Regional	1079872.00	1209724.96	740829.00	429861.02	3460286.98	1597582.00	1597582.00
Fondo Local	882589.00	723661.83	727856.00	165240.20	2499347.03	1088322.10	1088412.10
CVR	56835.00				56835.00		
Total	2019296.00	1933386.79	1468685.00	595101.22	6016469.01	2685904.10	2685994.10

Se puede apreciar, que el monto depositado, supera al monto comprometido inicialmente por la Empresa Minera Colquisiri S.A. a la suscripción del Convenio. De



otro lado, los montos comprometidos según los rubros acumulados al mes de Febrero de 2011, también dan cuenta del incremento del aporte de la empresa:

Tabla 5.

Tipo de Fondo	Nutrición y Alimentación	Educación	Salud	Infraestructura	Desarrollo y fortalecimiento de capacidades	Proyectos Cadenas Productivas	Total General
Fondo Regional	0	0	0	1597582.00	0	0	1597582.00
Fondo Local	0	135126.00	218995.00	734201.00	0	0	1088322.00
Total	0	135126.00	218995.00	2331783.00	0.00	0.00	2685904.00

La mayor inversión de la Empresa Colquisiri S.A. para el PMSP, ha sido en el rubro infraestructura básica para los fondos destinados a nivel regional. Las inversiones en los rubros de Salud y Educación, corresponden a los fondos destinados a nivel local.

La Comisión Técnica de Coordinación (CTC)

De acuerdo a lo dispuesto por la Cláusula Quinta del Convenio de Aporte Voluntario, la Empresa Minera Colquisiri S.A., ha conformado dos CTC, uno a nivel local y otro a nivel regional. La conformación de los mismos ha sido la siguiente²:

Tabla 6.

Tipo de CTC	Nombres	Representación
Regional	Eduardo Bendezu	Minera Colquisiri
	Walter Ortiz	Minera Colquisiri
	Diógenes Chihuán	Minera Colquisiri
	Felipe Colán	Municipalidad Chancay
	Nelson Chui	Gobierno Regional Lima
Local	Eduardo Bendezu	Minera Colquisiri
	Diógenes Chihuán	Minera Colquisiri
	Sonia Gallardo	Minera Colquisiri
	Arturo Ponce	Municipalidad Huaral
	William Martínez	Cooperativa Jecuan
	Gustavo Pérez	Poblado Nueva Esperanza

² Las autoridades municipales han sido renovadas tras los últimos comicios municipales (2010)



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

El trabajo de las CTC, y su eficiencia ha dependido en cierta medida de la ejecución de los proyectos realizados conforme a lo estipulado en el Decreto Supremo de creación del Programa. Se destaca la composición de las CTC, las cuales están integradas por representantes de empresas, autoridades regionales, autoridades locales y sociedad civil; lo cual ha permitido:

- La identificación y priorización de programas, proyectos u obras por consenso.
- La articulación de los proyectos con otras iniciativas, evitando duplicidades y/o la ejecución de proyectos aislados, comprometiéndose en algunos casos recursos provenientes de otras fuentes (organismos multilaterales, gobiernos regionales, municipios, etc.).
- El establecimiento de alianzas estratégicas entre Empresas – Estado - Sociedad Civil.

DESCRIPCIÓN DE LOS PROYECTOS EVALUADOS

Durante el periodo 2007-2009, la Asociación Civil Mina María Teresa, ha implementado cinco proyectos de inversión social con fondos locales, y dos proyectos con fondos regionales. A continuación se detalla las características de los proyectos implementados:

Proyectos Ejecutados con Fondo Local

1. Construcción del Puesto de Salud de la Cooperativa Jecuan – Huaral

- Presupuesto total del Proyecto: 218,995.28 nuevos soles.
- Aporte Asociación Civil Mina María Teresa: 218,995.28 nuevos soles.
- Rubro: Salud
- Objetivo: Se pretende contribuir a mejorar los indicadores de salud, atendiendo a los beneficiarios a la brevedad posible de manera adecuada ante cualquier atención médica que necesiten.
- Descripción: El proyecto consiste en la construcción del puesto de salud desde las estructuras (movimiento de tierra, obras de concreto simple y armado, cerco perimétrico), arquitectura interna (muros y tabiques, pisos y pavimentos, contra zócalos, carpintería de madera, metálica y herrería, instalaciones eléctricas, alimentadores, artefactos eléctricos (tipo D,G,K y tablero general), hasta el sistema de agua fría, sistema de desagüe y aparatos sanitarios.
- El Proyecto ha sido presentado y aprobado por el Comité Técnico de Coordinación a nivel local, incluyendo la participación del delegado de la Cooperativa Agraria Jecuan.
- La Obra se inicia el 22 de Agosto del 2007 y se entregó el 12 de Diciembre del 2007, a MINSA Huaral y a la Cooperativa Agraria de Jecuan.



- La Asociación Civil Mina María Teresa contrata a terceros para la ejecución de la obra previa evaluación.
- Se beneficiarán 1050 habitantes (Pobladores de la Cooperativa Jecuan)
- El proyecto cuenta con el expediente técnico correspondiente

2. Construcción del Cerco perimétrico y aulas adicionales del Centro Educativo Sagrado Corazón de Jesús - Nueva Estrella –Huaral

- Presupuesto total del Proyecto: 135,126.54 nuevos soles.
- Aporte Asociación Civil Mina María Teresa: 135,126.54 nuevos soles.
- Rubro: Educación
- Objetivo: El proyecto pretende el mejoramiento de la infraestructura que permitirá mejorar la prestación de los diferentes servicios educativos, así como agregar nuevos servicios a los que la institución viene prestando.
- Descripción: Construcción del cerco perimétrico del centro educativo, una loza deportiva y tres aulas, ampliación de servicios higiénicos y reparación de las existentes.
- El Proyecto ha sido presentado y aprobado por el Comité Técnico de Coordinación a nivel local, incluyendo la participación del delegado del Centro poblado.
- La Obra se inicia el 22 de Agosto del 2007 y se entregó el 12 de Diciembre del 2007, a la UGEL 10 de Huaral y al C.P. Nueva Estrella.
- La Asociación Civil Mina María Teresa contrata a terceros para la ejecución de la obra previa evaluación.
- Se beneficiarán 116 niños/niñas estudiantes del CP Nueva Estrella
- El proyecto cuenta con el expediente técnico correspondiente

3. Sistema de impulsión del agua - Infraestructura AAHH Real Perú de Jecuan – Huaral

- Presupuesto total del Proyecto: 25,772.51 nuevos soles.
- Aporte Asociación Civil Mina María Teresa: 25,772.51 nuevos soles.
- Rubro: Infraestructura Básica
- Objetivo: Mediante este sistema se garantiza el adecuado caudal y la presión necesaria del uso del agua.
- Descripción, el proyecto consiste en la instalación de 10ml de línea de succión, 428ml de línea de impulsión, una caseta de bombeo, dos electrobombas centrífuga Q:2.5 LS, instalación automática de tanque elevado y conexión del medidor al tablero general.
- Proyecto ha sido presentado y aprobado por el Comité Técnico de Coordinación a nivel local, incluyendo la participación del delegado de la Cooperativa Agraria Jecuan y Asentamiento Humano Real Perú.
- La Obra se inicia el 1ro de Octubre del 2007 y se entregó el 12 de Diciembre del 2007 a la Junta Directiva del AA:HH. Real Perú
- La Asociación Civil Mina María Teresa contrata a terceros para la ejecución de la obra previa evaluación.
- Se beneficiaran 1050 habitantes del AAHH Real Perú



- El proyecto cuenta con el expediente técnico correspondiente
- 4. Nuevo sistema de agua potable del Pueblo joven Cerro la Culebra, Chancay |**
- Presupuesto total del Proyecto: 390,000.00 nuevos soles.
 - Aporte Asociación Civil Mina María Teresa: 390,000.00 nuevos soles.
 - Rubro: Infraestructura Básica
 - Objetivo: Se pretende contribuir a mejorar los indicadores de salud, ampliando el sistema de abastecimiento de agua potable utilizada en sus actividades domésticas y de higiene personal.
 - Descripción: El proyecto consiste en la instalación de 130 MT de tubería de PVC 250mm y construcción de 3 buzones, la construcción de una cisterna de concreto armado de 35m³, una caseta de bombeo y la implementación del sistema completo de bombeo, la línea de impulsión de 400 MT, la construcción de un reservorio apoyado de 120 mt³ y la implementación de las redes de conexiones domiciliarias.
 - Proyecto ha sido presentado y aprobado por el Comité Técnico de Coordinación a nivel local.
 - La Asociación Civil Mina María Teresa contrata a terceros para la ejecución de la obra previa evaluación.
 - Plazos de ejecución: Del 01 de octubre de 2008 al 20 de julio del 2009.
 - 220 familias beneficiadas
 - El proyecto cuenta con el expediente técnico correspondiente
- 5. Mejoramiento del Reservorio de Agua del Centro Poblado de Esquivel, Huaral**
- Presupuesto total del Proyecto: 288,429.10 nuevos soles.
 - Aporte Asociación Civil Mina María Teresa: 288,429.10 nuevos soles.
 - Rubro: Infraestructura Básica
 - Objetivo: Se pretende contribuir a mejorar los indicadores de salud, brindando una mejor calidad de reservación de agua utilizada en sus actividades domésticas y de higiene personal.
 - Descripción: El proyecto consiste en la construcción de un nuevo tanque elevado de 15 mt³ de capacidad de 26.64 mts de altura, de concreto armado con sus respectivas instalaciones eléctricas e hidráulicas.
 - Proyecto elaborado y aprobado el expediente técnico por la Municipalidad de Huaral y ha sido presentado y aprobado por el Comité Técnico de Coordinación a nivel local
 - La Asociación Civil Mina María Teresa contrata a terceros para la ejecución de la obra previa evaluación.
 - Se beneficiaran 260 familias del Centro Poblado de Esquivel
 - El proyecto cuenta con el expediente técnico correspondiente



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

Proyectos Ejecutados con Fondos a Nivel Regional

1. Redes de alcantarillado - Infraestructura Centro Poblado Quepepampa –Chancay (Fondo Regional)

- Presupuesto total del Proyecto: 1,158,902.69 nuevos soles, siendo la distribución de los aportes de la siguiente forma:
 - Asociación Civil Mina María Teresa: 1,018,902.69 nuevos soles.
 - Municipalidad de Chancay: 140,000 nuevos soles.
- Proyecto elaborado el expediente técnico por la Municipalidad de Chancay y ha sido presentado y aprobado por el Comité Técnico de Coordinación a nivel regional, integrado por miembros de la Asociación Civil Mina María Teresa, Municipalidad de Chancay y el Gobierno Regional, siendo aprobada su ejecución en una Sesión del Comité Regional.
- Rubro: Infraestructura Básica
- Objetivo: Se pretende mejorar las condiciones sanitarias locales, conservar los recursos naturales, un rápido recojo y alejamiento seguro de las aguas residuales, la disposición adecuada (sanitariamente hablando del afluente), la eliminación de los focos de contaminación, así como aspectos estéticos (olores desagradables).
- Descripción: El proyecto consiste en la instalación de 171 buzones, 2080.5ml de tubería de PVC de 200mm, 5069.5ml de tubería de PVC de 160mm y 306 conexiones domiciliarias de alcantarillado.
- La Obra se inicia el 10 de Setiembre del 2007 y se entregó el 07 de Marzo del 2008, a la Municipalidad Distrital de Chancay, Emapa Chancay y Centro Poblado Quepepampa.
- La Asociación Civil Mina María Teresa contrata a terceros para la ejecución de la obra previa evaluación
- Se beneficiaran 190 Familias.
- El proyecto cuenta con el expediente técnico correspondiente

2. Redes de alcantarillado - Infraestructura AA HH Cerro la Culebra, Chancay (Fondo Regional)

- Presupuesto total del Proyecto: 628,679.62 nuevos soles, siendo la distribución de los aportes de la siguiente forma:
 - Asociación Civil Mina María Teresa: 548,679.62 más 30,000.00 nuevos soles.
 - Municipalidad de Chancay: 50,000.00 nuevos soles.
- Proyecto elaborado y aprobado el expediente técnico por la Municipalidad de Chancay y ha sido presentado y aprobado por el Comité Técnico de Coordinación a nivel regional, integrado por miembros de la Asociación Civil Mina María Teresa, Municipalidad de Chancay y el Gobierno Regional, siendo aprobada su ejecución en una Sesión del Comité Regional.
- Rubro: Infraestructura Básica
- Objetivo: Se pretende mejorar las condiciones sanitarias locales, conservar los recursos naturales, un rápido recojo y alejamiento seguro de las aguas



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

residuales, la disposición adecuada (sanitariamente hablando del afluente), la eliminación de los focos de contaminación, así como aspectos estéticos (olores desagradables).

- Descripción: El proyecto consiste en la instalación de 701.60ml de tubo matriz de 200mm, instalación de tubo matriz del 160mm, la construcción de 83 buzones (4 mas debido a la variación de pendientes del tramo), y 196 conexiones domiciliarias (14 menos debido a problemas de pendiente a algunas viviendas)
- La Obra se inicia el 10 de Setiembre del 2007 y se entregó el 07 de Marzo del 2008, a la Municipalidad Distrital de Chancay, Emapa Chancay y al AA.HH. Cerro la Culebra.
- La Asociación Civil Mina María Teresa contrata a terceros para la ejecución de la obra previa evaluación
- Se beneficiarán 210 familias.
- El proyecto cuenta con el expediente técnico correspondiente



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

CONTEXTO DE LA INTERVENCIÓN EVALUADA

A continuación se describen las principales características del contexto en el cual se han desarrollado los proyectos implementados por la Empresa Minera Colquisiri S.A. a través de la Asociación Civil Mina María Teresa, a saber:

▪ **Contexto Geográfico a Nivel Regional**

La Provincia de Huaral, capital de la Provincia del mismo nombre y también llamada "Capital de la Agricultura", es una de las diez (10) provincias del departamento de Lima, esta se halla ubicada al norte de la Provincia de Lima, departamento de LIMA, aproximadamente a 81 Km. de la Capital de la República y a 11Km. de la ciudad de Chancay, está situada geográficamente entre los 11°90', 11°42' de latitud sur y 76°20' y 73°30' de longitud oeste aproximadamente.



Huaral Mapa Departamental

La provincia de Huaral está conformada por 12 distritos:

- Atavillos Alto,
- Atavillos Bajo,
- Ihuarí,
- Lampián,
- 27 de Noviembre,
- Pacaraos,
- Santa Cruz de
- Andamarca,



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

- Sumbilca,
- San Miguel de Acos,
- Aucallama,
- Huaral

Con una extensión territorial aproximada de 3,655.70 Km², equivalente al 11.43 % de la extensión territorial departamental y al 0.29 % del territorio nacional.

▪ **Contexto Histórico de la Provincia de Huaral**

Huaral es fundado por los españoles en el año 1551, durante el virreinato de don Antonio de Mendoza Marqués de Mondejar, como Asiento de Naturales bajo la advocación de San Juan Bautista de Huaral en reemplazo de la población prehispánica llamada "Guaral Viejo" conformando por los ayllus dispersos llamados: Guaril, Huando, Jecuan, Huaca - Puquio, Huayan, Cuyo y otros.

Esta fundación se hizo en cumplimiento de la Real Ordenanza española de 21 de marzo de 1551, que disponía que los aborígenes fuesen reducidos a pueblos y ciudades. Por ello, los ayllus dispersos de la margen derecha del río Chancay, fueron reunidos en "Huaral Nuevo". Se crea como distrito, el 25 de octubre de 1890, después de haber permanecido 128 años en el ámbito territorial de Villa Chancay y el 31 de octubre lo promulgó el Presidente de la República de entonces, Coronel Remigio Morales Bermúdez.

Luego de 18 años de gestiones, se crea la provincia de Huaral el 11 de Mayo de 1976 con la aprobación de la Ley de Creación N° 21488 suscrita por el entonces Presidente de la República, el General EP Francisco Morales Bermúdez Cerrutti.

▪ **Niveles de Pobreza y Exclusión de la Provincia de Huaral**

En la provincia de Huaral del total de los 12 distritos, 7 de ellos (Atavillos Alto, Aucallama, Pacaraos, Santa Cruz de Andamarca, Sumbilca, 27 de Noviembre e Ihuari), corresponde a la población más pobre, con carencias de servicios de agua, desagüe, luz eléctrica, con altas tasas de analfabetismo en la población femenina y con tasas mayores al promedio nacional en desnutrición infantil, sin considerar que en la mayoría de estos distritos, su población está disminuyendo. En el caso de los distritos de Huaral, Atavillos Bajo, Chancay, Lampian y San Miguel de Acos, éstos se ubican en el Quintil 3 del mapa de la pobreza (Foncodes, 2005), y sus principales problemáticas están vinculadas con la titularidad de las tierras, carencia de servicios básicos, limitada infraestructura educativa y salud, e inserción laboral de la Población Económicamente Activa.



• **Niveles de Desarrollo Humano de los Distritos de Huaral y Chancay**

Los distritos donde se ejecutan los proyectos implementados por la Empresa Minera Colquisiri S.A., tienen los siguientes niveles de desarrollo humano:

Tabla 7.

Indicadores	Huaral	Chancay
% población. Rural	11	10
Quintil 1/	3	3
% población. sin agua	9%	9%
% población sin desagüe /letrinas.	16%	18%
% población sin electricidad	11%	11%
% mujeres analfabetas	7%	9%
% niños 0-12 años	24%	25%
Tasa desnutrición Niños 6-9 años	10%	12%
Índice de Desarrollo Humano	0,6778	0,6776

Se puede observar, que no existen diferencias significativas en los niveles de desarrollo entre los distritos de Chancay y Huaral. En ambos distritos existe una población importante de niños y niñas de 0-12 años de edad, una alta tasa de desnutrición en niños y niñas de 6-9 años, y altos porcentajes de poblaciones que viven sin desagüe.

PERFIL DE LAS POBLACIONES BENEFICIARIAS

Las poblaciones beneficiarias de manera directa por el PMSP ejecutado por la Empresa Minera Colquisiri S.A., se ubican en los siguientes centros poblados:

- Jecuan
- Nueva Estrella
- Esquivel
- Cerro la Culebra
- Quepepampa

A nivel demográfico, los centros poblados beneficiarios cuentan con una población principalmente joven cuyas edades fluctúan entre los 25 y 30 años de edad, no existiendo una diferencia significativa en cuanto al número entre hombres y



mujeres. A nivel de población, se puede apreciar en el siguiente cuadro, que el centro poblado con menor población es el CP Esquivel, y el CP más poblado es Quequepampa, seguido de Cerro Culebra.

Tabla 8.

	Total	Hombre	Mujer	Edad	
				Promedio	Mediana
Jecuán	741	390	351	30.6	28
Esquivel	235	118	117	33.8	30
Nueva Estrella	701	351	350	25.1	22
Cerro La Culebra	920	465	455	27.5	23
Quequepampa	1252	648	604	30.9	28

En cuanto a las viviendas, el principal problema es el acceso a la propiedad predial por parte de un gran porcentaje de la población, se estima que, de acuerdo con el informe del Técnico en Habilitaciones Urbanas de la Municipalidad Provincial de Huaral; que el porcentaje de informalidad predial en cuanto a vivienda supera el 90% a nivel de la provincia de Huaral. En el caso de los Centros Poblados, éstos se encuentran ubicados en predios que formaron parte de Ex Haciendas, adjudicadas a Cooperativas mediante Reforma Agraria.

De otro lado, no todas las **viviendas** ubicadas en los Centros Poblados donde se han ejecutado los proyectos de inversión social del PMSP, se encuentran ocupadas, tal y como se puede observar en el siguiente cuadro. Existe un 20% aproximadamente de viviendas que se encuentran desocupadas.

Tabla 9.

viviendas		
	viviendas	viviendas ocupadas
Jecuán	290	88,3
Esquivel	260	78,3
Nueva Estrella	190	80,5
Cerro La Culebra	250	89,5
Quequepampa	334	85,2

En cuanto al material, la construcción en adobe o tapia, son predominantes en los distritos de la sierra, incluso altos porcentajes en los distritos de la costa, sobre todo los centros poblados rurales, por los tipos de construcción podemos considerar, construcciones en condiciones de vulnerabilidad para casos de sismo.



El piso de la vivienda es muy importante para un entorno, seguro y saludable para la familia, en especial para los niños, la información del Censo del 2005 nos revela que todavía hay un alto porcentaje (30%) que los pisos de las viviendas son de tierra.

Respecto al acceso a servicios básicos, en los Centros Poblados existe un alto porcentaje de familias que no cuentan con acceso al agua potable dentro de sus viviendas, la mayoría hace uso del agua de pozos que se ubica fuera de sus viviendas. También a un número significativo de familias que acceden de manera directa al agua de ríos y/o acequias, poniendo en serio riesgo su salud.

Tabla 10.

Abastecimiento de agua							
	Red pública dentro vivienda	Red pública fuera vivienda	Pilón público	Pozo	Ríos acequia	Vecino	Otro Tipo
Jecuán	36.7		1.5	48.5	3.1	8.7	1.5
Esquivel				98.3	4.6	1.5	
Nueva Estrella	3.1			53.6	0	5.2	
Cerro La Culebra	48.7	4.6		34.5	9.1	2.5	
Quequepampa	13			85.9	0	1.1	

Las poblaciones de Jecuán, Esquivel y Quequepampa en su mayoría no cuentan con acceso a servicios Higiénicos (Desagüe) al interior de sus viviendas, por lo que se ven obligados a utilizar pozo ciego y el río y/o acequias cercanas a sus viviendas.

Tabla 11

Servicios higiénicos				
	Red pública de desagüe dentro de la vivienda	pozo ciego	río acequia	no tiene
Jecuán		37.8	29.6	31.6
Esquivel		7.7	64.6	12.3
Nueva Estrella	48.4	11.8	0	10.5
Cerro La Culebra	54.8	3	7.1	8.1
Quequepampa	2.5	6.9	79	6.2

El acceso a la electricidad es muy importante para el desarrollo de las economías locales, encontrándose que más del 80% de las familias de los Centros Poblados, cuentan con acceso a la electricidad en sus viviendas. En el CP Nueva Estrella, aún existe un 19% de familias que no cuentan con este tipo de servicios.



Tabla 12.

	Electricidad	
	Si	No
Jecuán	87.2	12.8
Esquivel	93.8	6.2
Nueva Estrella	80.4	19.6
Cerro La Culebra	85.8	14.1
Quequepampa	92.8	7.2

Los servicios de salud en la provincia de Huaral, son brindados a través de la Red de Salud Regional Lima Norte III, la cual desarrolla actividades de promoción, prevención y atención de enfermedades y rehabilitación de las capacidades, según ciclo de vida, poniendo énfasis en la etapa del proceso salud enfermedad de acuerdo al nivel de complejidad del establecimiento, con la finalidad de mejorar el nivel de salud de la población.

En la provincia de Huaral, la atención de la salud está en relación a 41 establecimientos: 2 Centros Hospitalarios SBS, 7 Centros de Salud y 32 Puestos de Salud, organizados de la siguiente manera:

- El Hospital Servicio Básico de Salud de Chancay, como órgano desconcentrado de la Dirección de Salud Lima III, atiende a los distritos de Chancay y Aucallama y cuenta con 8 establecimientos de salud, bajo la administración del Hospital de Chancay
- El Hospital San Juan Bautista de Huaral, concentra una red de un Hospital de Apoyo SBS, 4 Centros de Salud, 24 Puestos de Salud y 6 Puestos de Salud funcionales, ubicados en los distritos de la Sierra y Costa de la Provincia de Huaral.

Las principales causas de mortalidad están vinculadas a:

- Enfermedades respiratorias superiores
- Enfermedades infecciones intestinales

En los Centros Poblados de referencia, más del 50% de la población no cuenta con ningún seguro de salud, ni tampoco se encuentran registrados en el SIS (Sistema Integral de Salud del MINSA). Esto indica un gran nivel de desinformación de las poblaciones con respecto a su derecho a la salud, desconociendo los programas sociales que desde el gobierno central se vienen promocionando.



Tabla 13.

	Salud y seguro					
	Afiliados al SIS	Afiliado a ESSALUD	Afiliado a otros seguros	No a afiliado a ningún seguro	afiliado a un seguro	A ningún seguro
Jecuán	107	102	10	520	29,8	70,2
Esquivel	20	29	15	171	27,2	72,8
Nueva Estrella	95	212	9	385	45,1	54,9
Cerro La Culebra	232	244	37	405	56	44
Quequepampa	275	210	75	690	44,9	55,1

En cuanto a la educación; la provincia Huaral cuenta con 532 instituciones educativas, de las cuales 400 son de gestión estatal, que atiende a 42,527 alumnos y alumnas, dando cobertura al 80,42% de la población escolar, mientras que en sector privado cuenta con 132 instituciones educativas y atiende a 10,353 alumnos, que es igual al 19.58% de la cobertura. Las mayores demandas educativas las presentan las poblaciones menores, ya que no hay servicios especializados para brindar atención de estimulación temprana e inicial.

En cuanto al número de instituciones educativas a nivel distrital, en Huaral hay una oferta educativa muy superior en número a la oferta educativa de Chancay. Los principales centros de educación secundaria se ubican en Huaral, por lo que demandaría en muchos casos la movilización de los estudiantes de Chancay.

Tabla 14.

	HUARAL				CHANCA Y			
	AÑO 2009		AÑO 2010		AÑO 2009		AÑO 2010	
	Total	Rural	Total	Rural	Total	Rural	Total	Rural
Total	103	15	104	15	52	9	55	9
Básica Regular 1/	87	15	88	15	49	9	51	9
Sólo Inicial	15	1	15	1	18	4	18	4
Sólo Primaria	16	8	15	8	2	1	1	-
Sólo Secundaria	4	-	5	-	4	-	4	-
Inicial y Primaria	25	2	26	2	17	3	19	4
Primaria y Secundaria	5	-	5	-	1	-	2	-
Inicial y Secundaria	-	-	-	-	-	-	-	-
Inicial, Primaria y Secundaria	22	4	22	4	7	1	7	1



En cuanto a las actividades económicas; la principal actividad económica de la provincia de Huaral es la agricultura, conduciendo parcelas de pequeño tamaño. Las medianas y grandes propiedades son pocas. Tradicionalmente, la pequeña propiedad agrícola ha sido concebida como una traba para el desarrollo económico, por las dificultades que presenta para la rentabilidad, para la generación de economías de escala, así como para múltiples aspectos que escapan al dominio de la unidad productiva: relación con otros agentes económicos, organización del riego, entre otros. Sin embargo, en los últimos años, con los importantes avances tecnológicos y el desarrollo de las actividades económicas de servicios, se ha puesto en duda que el tamaño pequeño de una propiedad agraria sea una limitante infranqueable para su desarrollo. La agricultura en Huaral está orientada al mercado y esto se refleja en la cartera de productos existente. Entre los cultivos transitorios, los llamados industriales (algodón, maíz amarillo duro, marigol) son los que más destacan, cubriendo cerca del 50 por ciento del total del área. Los cultivos que les siguen en importancia son las hortalizas, los cereales y los tubérculos.

En los distritos de Huaral y Chancay se destaca la crianza de aves (pollos), cuyo mercado principal es la ciudad capital. En el caso de Chancay, también se destaca la actividad pesquera que se desarrolla en el puerto de Chancay.

En cuanto a la población económicamente activa de los Centros Poblados, más del 90% se encuentra realizando alguna actividad económica, existiendo tasas de desocupación menores que las tasas que se registran a nivel provincial. La principal actividad económica de estos pobladores está vinculada a la agricultura.

Tabla 15.

	Trabajo			
	PEA ocupada	PEA desocupada	Tasa ocupación	Tasa desocupación
Jecuán	309	10	96,9	3,1
Esquivel	103	2	98,1	2
Nueva Estrella	253	19	93	7
Cerro La Culebra	330	23	93,5	6,5
Quequepampa	495	16	96,9	3,1



METODOLOGÍA

Para la elaboración de la Evaluación de Medio Término se utilizaron fuentes de información primaria como secundaria. Asimismo se aplicaron métodos cuantitativos y cualitativos. En los casos donde no se ha contado con fuentes de información secundaria, se optó por hacer un levantamiento de información directamente (información primaria).

Información secundaria

Esta información es principalmente cuantitativa y constituye la información oficial con la que cuenta el Estado Peruano y otras instituciones especializadas. Asimismo, también se hizo una revisión bibliográfica de los informes del PMSP elaborados por la Comisión Sectorial; así como de los expedientes técnicos, acuerdos y compromisos suscritos en cada uno de los proyectos evaluados.

La data recogida de fuentes secundarias, permitió obtener una visión global del contexto socio económico de las poblaciones estudiadas.

Tabla 16. Información Secundaria utilizada la elaboración de la presente evaluación

Tema	Variable	Indicador	Fuente secundaria
Demografía	Ocupación del área	Población distrital	Instituto Nacional De Estadística E Informática. Censo XI De Población y VI De Vivienda. Lima, 2007.
		Población estimada	
		Características socio demográficas	Distritos de la Provincia de Huaral. Municipalidad Provincial de Huaral. Municipalidad Provincial de Huaral Estadísticas de los Centros Poblados de la Provincia de Huaral 2007 Expediente SNIP del proyecto y Censo de los pobladores
Capital Humano	Educación	Nivel educativo de la población	Instituto Nacional De Estadística E Informática. Censo XI De Población y VI De Vivienda. Lima, 2007. Municipalidad Provincial de Huaral Estadísticas de los Centros Poblados
		% de analfabetismo	



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

Tema	Variable	Indicador	Fuente secundaria
			de la Provincia de Huaral 2007 Runakay Perú Investigación y evaluación Social. Estudio de Línea de base del proyecto de Esquivel 2009, Nueva Estrella y Quepepampa 2010.
	Salud	Morbilidad del Centro Poblado	Puesto de Ministerio de Salud. Puesto de Salud el Trébol 2008 -2009
Capital físico	Vivienda	Acceso a servicios básicos	Instituto Nacional De Estadística E Informática. Censo XI De Población y VI De Vivienda. Lima, 2007. Municipalidad Provincial de Huaral Estadísticas de los Centros Poblados de la Provincia de Huaral 2007 Distritos de la Provincia de Huaral. Municipalidad Provincial de Huaral. Runakay Perú Investigación y evaluación Social. Estudio de Línea de base del proyecto de Esquivel 2009, Nueva Estrella y Quepepampa 2010
Capital social	Calidad de Vida	Indicadores de Desarrollo Humano Indicadores de pobreza	PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. Oficina Perú. Informe sobre Desarrollo Humano 2009 Mapa de la pobreza en el Perú. Foncodes 2007

Fuente.- Runakay Perú Investigación y Evaluación Social (2011).

Información primaria

La información primaria se ha elaborado a partir de la aplicación de herramientas de tipo cuantitativo y cualitativo. Se han sostenido entrevistas a profundidades con diferentes actores claves, se aplicaron encuestas a beneficiarios mayores de edad sobre temas relacionados a la ejecución de los proyectos.

Evaluación cuantitativa

Se realizó partiendo de conceptos previamente establecidos. Se aplicaron encuestas Estructuradas a los hogares de los beneficiados con el fin de recoger información cuantitativa referente a indicadores demográficos, de vivienda,



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

utilización del agua y salud en general, así como de la organización social y conocimiento del proyecto.

La herramienta de investigación social usada para levantar la información fueron las entrevistas a profundidad. Estas fueron aplicadas a los dirigentes de la Asociación de Vivienda Nueva Estrella, Cerro La Culebra, Esquivel, Jecuán, AAHH Real Perú y Quequepampa a funcionarios Municipales, personal asistencial del Centro de Salud El Trébol, Jecuán, IE Nueva Estrella y a Ejecutivos a cargo del Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo de la Asociación Mina María Teresa.

Tabla 17. Entrevistas a Profundidad

Organización	Entrevistado
Asociación Mina María Teresa	Sra. María Espejo
	Ing. Diógenes Chihuán
	Ing. Giovanni Rospigliosi
Municipalidad Provincial de Huaral	Ing. Luis Llacza Camargo
Emapa Chancay	Ing. Carlos Sanchez
Asociación de Nueva Estrella	Francisco Vega Julca (presidente)
Asociación de Nueva Estrella	Raúl José Pacheco Huamán (Secretario)
Centro de Salud de El Trébol	Dra. María Pacheco
Centro de Salud de El Trébol	Dra. Ana Bercera
Centro de Salud de Jecuán	Dr. Antero David Gracia Laos
Centro de Salud de Jecuán	Auxiliar de enfermería Mónica Ruiz
AAHH Real Perú	José Fernández
AAHH Real Perú	Julia Rua Najarro
Presidente Cooperativa Agraria Jecuán	Abraham Calderón
Presidente Asociación de Vivienda Cerro la Culebra	Apolonio Izaguirre
Centro Educativo Sagrado Corazón de	María Jesús Moreno Martel



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

Organización	Entrevistado
Jesús. A.H. Nueva Estrella	
AAHH Real Perú	Hermes Veliz Mora
Operadora del sistema de alcantarillado AAHH Real Perú	Rosa Portales
Presidenta de Quequepampa	María Maguiña
Asociación de Macarena	Francisco Melgarejo Romero (Presidente)
Municipalidad Provincial de Huaral	Ing. Huaroto
Municipalidad Provincial de Huaral	Ing. Luis Llacza Camargo
Asociación de Vivienda Esquivel	Raúl Paz Vergaray (presidente)
Asociación de Vivienda Esquivel	Emiliano Marilus Vargas (Tesorero)
Asociación de Vivienda Esquivel	Hermógenes Velásquez Obregón (tercer vocal)

**ANALISIS DE DATOS****Tabla 18. RESUMEN DE LA VALORACIÓN DE LOS PROYECTOS DE ACUERDO A LOS CRITERIOS DE EVALUACIÓN**

	ALINEAMIENTO	PERTINENCIA	EFICIENCIA	SOSTENIBILIDAD	IMPACTO
Puesto de Salud de la Cooperativa Jecuán - Huaral	10	10	7	10	10
Construcción del Cerco perimétrico y aulas adicionales del Centro Educativo Sagrado Corazón de Jesús - Nueva Estrella - Huaral	10	10	5	8	10
Sistema de impulsión del agua - Infraestructura AAHH Real Perú de Jecuán - Huaral	10	10	9	6	10
Nuevo sistema de agua potable del Pueblo joven Cerro la culebra - Chancay	10	10	6	4	7
Mejoramiento del Reservorio de Agua del Centro Poblado de Esquivel - Huaral	10	10	7	7	8
Redes de alcantarillado - Infraestructura Centro Poblado Quepepampa -	10	10	10	10	10



	ALINEAMIENTO	PERTINENCIA	EFICIENCIA	SOSTENIBILIDAD	IMPACTO
Chancay					
Redes de alcantarillado - Infraestructura AA HH Cerro la Culebra – Chancay	10	10	8	4	8

Valoración 1 -2 Baja, 3-4 Media baja, 5-6 Promedio, 7-8 Promedio alto y 9 -10 Alta

ALINEAMIENTO

Refleja el compromiso de los donantes para prestar su ayuda considerando y participando en las estrategias de desarrollo, los sistemas de gestión y los procedimientos establecidos en los países receptores.

Con respecto al Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo

El conjunto de proyectos ejecutados en el periodo evaluado corresponden a los ejes temáticos del PMSP, habiéndose abordado los ejes de Infraestructura, Educación y Salud.

Tabla 19.

Área	Número
Educación	01
Salud	01
Infraestructura	05

Para su ejecución se han seguido los procedimientos contemplados en el fondo: (i) surgen de la iniciativa de los beneficiados quienes a través de las organizaciones de base que los representan, hacen llegar sus requerimientos, (ii) estos son evaluados por la Comisión Técnica de Coordinación, la cual está integrada por representantes de la Asociación Civil Mina María Teresa y la diferentes instancias de gobierno



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

comprometidas (regional, provincial y local) y son (iii) ejecutados por la asociación bajo la supervisión gubernamental, en algunos casos estos son complementados o ampliados en sus alcances por los gobiernos locales a partir de la suma de recursos, bajo un modelo de Alianza Público Privada.

Para su diseño y ejecución se han cumplido con todas las regulaciones contemplados por Ley, de acuerdo a su aplicabilidad. Estas obras desde su diseño han sido trabajadas conjuntamente con las instancias de gobierno municipal, este nivel de colaboración se ha formalizado a través convenios marco suscrito a nivel de organizaciones, y ha comprendido además del nivel de coordinación, el aporte de recursos y técnicos.

Los proyectos desarrollados han sido entregados para su operación a la autoridad local (Municipalidades de Huaral y Chancay. Dirección Regional de Salud y Educación), o a los beneficiarios, de acuerdo a la concepción de cada proyecto.

Relación de los proyectos con los planes Regionales y Locales

A nivel del Gobierno Regional de Lima

De acuerdo al Plan de Desarrollo Concertado elaborado por el Gobierno Regional de Lima, los proyectos ejecutados por la Asociación Civil Mina María Teresa encajan en los ejes programáticos Desarrollo Humano en los campos de Salud, Educación e Infraestructura de Agua y Saneamiento.

SALUD⁴ la construcción del Puesto de Salud de Jecuán contribuye en el cumplimiento de:

- Lograr las metas de atención de la población materna neonatal, así como de niños menores de 5 años que presentan altos índices de desnutrición crónica.
- Promoción de la Salud y la Vigilancia de Funciones Esenciales de Salud Pública aplicación de programas de salud concertados entre Región y Población para el mejoramiento de la salud y saneamiento básico, así como la disminución de las contaminaciones.
- Desarrollo de un plan de vigilancia de Salud Pública de la Región Lima.
- Prevención de las enfermedades crónicas y degenerativas se expresadas con aplicación del programa de prevención y control de la hipertensión, diabetes, obesidad, neoplasias más frecuentes (cáncer de cuello uterino).
- Reducción de la prevalencia de la malnutrición en grupos de riesgo, caries y salud bucal, parasitosis, educación y vigilancia para el consumo de alimentos.

⁴ Plan de Desarrollo Concertado 2008 – 2021 Región Lima, pp. 142



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

- Desarrollo del Seguro Integral de Salud, debiendo ampliar la cobertura de atención es especial a la población en extrema pobreza.
- Disminución de la morbimortalidad infantil, materna y por enfermedades transmisibles
- Control del VIH SIDA, enfermedades venéreas y RBC en todas sus formas.
- Uso racional de medicamentos mediante protocolos, control de calidad y petitorio únicos consensuados único de uso de medicamentos.
- Fortalecimiento del sistema administrativo, concluir la adecuación administrativa, fortalecimiento del proceso de reforma y modernización de las estructuras administrativas de la DIRESA, desarrollo de una política de gestión de RRHH y de los sistemas de soporte para los flujos de información del conjunto del sector.
- Programar, asesorar y ejecutar programas de desarrollo de la infraestructura sanitaria y equipamiento de acuerdo a las necesidades prioritarias de cada comunidad

EDUCACIÓN⁵ La construcción de aulas, baños y muro perimétrico de la IE Sagrado Corazón de Jesús aporta a:

- Modernización de la infraestructura educativa.

EN VIVIENDA, CONSTRUCCIÓN Y SANEAMIENTO⁶ Los proyectos agua y saneamiento se enmarcan y aportan al Plan de Desarrollo Concertado en:

- Iniciar la articulación del espacio regional mediante una propuesta de ordenamiento territorial que configure un Sistema Urbano Regional y cree las condiciones para el fortalecimiento y la consolidación de los centros poblados; en función al Plan de Desarrollo Regional Urbano en actualización.
- Mejorar las condiciones de vida de los pobladores del Conglomerado Huacho, Barranca, Huaral y Cañete para acceder a una vivienda adecuada con toda la infraestructura de los servicios básicos.
- Fomentar la iniciativa e inversión privada y la participación de las organizaciones de la sociedad civil, en la expansión de la cobertura de los Servicios de Saneamiento de las EPS de Barranca, Huacho, Huaral, Chancay, Pativilca y Cañete; con el apoyo del
- Coordinar con los programas PRONASAR, FONCODES y los Gobiernos Locales, para que las intervenciones en las provincias de Lima sean efectivas de acuerdo al Plan de Saneamiento Regional.

⁵ Plan de Desarrollo Concertado 2008 – 2021 Región Lima, pp. 141

⁶ Ídem, pp. 140



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

A nivel de las Municipalidades de Chancay y Huaral

Los proyectos de infraestructura ejecutados por la Asociación Civil Mina María Teresa se encuadran dentro del Plan de Desarrollo Urbano de la Ciudad de Chancay y asumido por la Municipalidad de Huaral 2008 – 2018 en lo concerniente a extender los servicios de Agua y alcantarillado a los Centros poblados de ambos distritos

De Agua Potable y Alcantarillado⁷

- Promover la coordinación permanente entre la Municipalidad Distrital de Chancay y EMAPA Chancay en cuanto a los requerimientos futuros del servicio en función de las previsiones del presente Plan.
- Gestionar a través de EMAPA Chancay, que instituciones nacionales o internacionales, que cuenten con la tecnología apropiada, brinden las facilidades técnicas a fin de utilizar y aumentar el volumen anual de agua producida para atender los requerimientos de servicio de la población de la ciudad actual y futura de acuerdo a las previsiones del presente Plan.
- Atender progresivamente las demandas actuales y futuras del servicio de agua y alcantarillado; mejorando, renovando, y/o ampliando la red de distribución principalmente en los asentamientos humanos periféricos de la ciudad.
- Mejorar e implementar el sistema de recolección, evacuación final, tratamiento y rehusó de los residuos líquidos de la ciudad, a fin de reducir la contaminación ambiental del litoral y de la napa freática, utilizando el agua tratada para el riego de áreas agrícolas, la forestación y la reforestación.
- Mejorar y ampliar la cobertura de los servicios de agua potable y alcantarillado de los asentamientos humanos de la ciudad.

Fortalecimiento de capacidades de las instituciones locales

Los proyectos ejecutados no han tenido dentro de sus componentes el fortalecimiento o desarrollo de capacidades institucionales de las municipalidades y gobiernos locales, ni de las organizaciones de base. Sin embargo en la práctica y más allá de la concepción de los proyectos esta se ha venido dando en la medida que las comunidades se han apropiado de los proyectos a través de las Juntas Administradoras de Servicios y Saneamiento, esto se puede apreciar claramente en las obras realizadas en Cerro La Culebra, Esquivel y el Asentamiento Humano Arriba Perú.

A nivel global consideramos que los 7 proyectos que componen el Programa de Solidaridad Minera con el Pueblo ejecutados por la Asociación Civil Mina María Teresa se encuentran alineados con las líneas estratégicas del Programa Minero de Solidaridad

⁷ Plan de Desarrollo Urbano de la Ciudad de Chancay y asumido por la Municipalidad de Huaral 2008 – 2018, pp



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

con el Pueblo, con los ejes de desarrollo en salud, educación e infraestructura del Gobierno Regional de Lima, y con la propuesta de desarrollo urbano de los distritos de Chancay y Huaral. En tal sentido nuestra valoración del alineamiento de este es alto (puntaje 10).

PERTINENCIA

Valoración de los objetivos de la intervención en relación al contexto en que se realiza. A partir de ella podemos apreciar la calidad de diagnóstico que sustenta la intervención, juzgando su correspondencia con las necesidades observadas en la población beneficiaria.

Prioridades y necesidades de la población beneficiaria

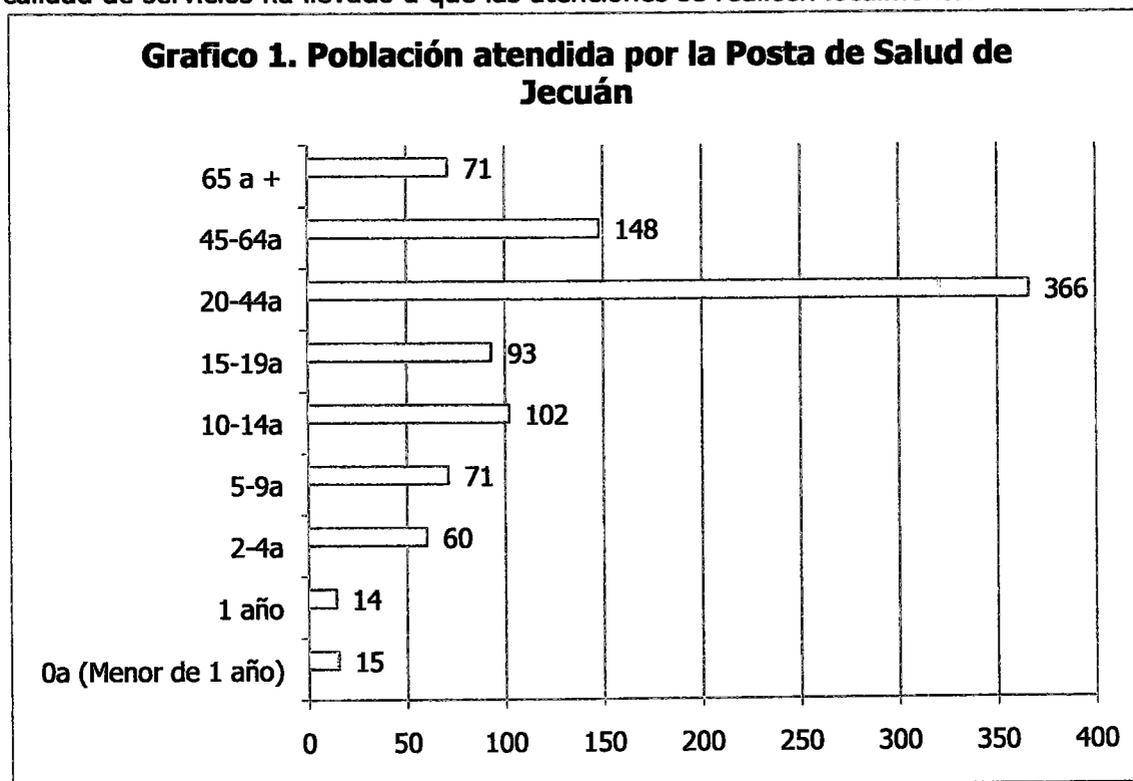
Los 07 proyectos ejecutados corresponden con las necesidades percibidas y reales de la población objetivo. Estas necesidades y demandas buscaron ser canalizados a través de los recursos municipales, habiendo pasado varias administraciones municipales sin poder ser concretados. Una vez que fueron aprobados por la Comisión Técnica de Coordinación, estos fueron encargados a profesionales locales para elaborar los expedientes técnicos, en algunos proyectos en atención a los convenios de cooperación firmados los costos de estos estudios fueron asumidos por la Municipalidad provincial o distrital, mientras que en otros caso fueron asumidos por el PMSP.

Una vez aprobados las características técnicas, en donde se incluía la opinión de los dirigentes responsables del pedido, se procedía a iniciar todos trámites necesarios frente a las instancias gubernamentales, una vez cumplidos todos los requisitos se iniciaba el proyecto. A continuación pasaremos reseñar la pertinencia de cada proyecto.

En el caso del **Puesto de Salud de Jecuán**, antes de la ejecución del proyecto existía una construcción precaria de adobe donde se brindaba atención de salud dos veces a la semana, este local carecía de las comodidades y recursos necesarios para que el personal de salud pudiese realizar su trabajo en condiciones acorde a su naturaleza. Jecuán se encuentra a aproximadamente a 5 km del Centro de Salud del Trébol, y a similar distancia del Puesto de Salud de Cerro La Culebra, en caso de una emergencia la población no tiene un servicio de transporte fluido, los transportes son irregulares en sus salidas y llegadas en un camino rural afirmado. El salir caminando para llegar un servicio de salud le demandaba a un poblador en buen estado de salud alrededor de 40 minutos. Antes de la construcción del puesto de salud el 70.2% de la población no estaba afiliada a ningún seguro de salud, y cuando debían atenderse preferían ir al Hospital de Huaral, sobrecargando servicios, que debían de haber sido ofrecidos localmente. Al presente la mayor parte de este grupo está afiliado al Seguro Integral del Salud y se atienden en los servicios de Salud de la posta. La percepción de la



calidad de servicios ha llevado a que las atenciones se realicen localmente.



La población de Jecúan esta ubicada entre los 20 y 44 años. Conforme avancen en edad sus habitantes requerirán nuevos servicios especializados, la infraestructura construida tiene suficiente espacio para realizar ampliaciones, así como su diseño permite la implementación de nuevos usos a los ambientes construidos, prueba de ello es que sobre la actual infraestructura se han dado cambios de uso para adaptarlo a los requerimientos de los usuarios.

Tabla 20

Ambiente original construido por la Asociación Mina María Teresa	Uso actual y ampliación por el Gobierno Regional
1 Tópico	Igual
2 Farmacia	Oficina de cómputo
3 Consultorio Médico	Igual
4 Consultorio de Gineco-obstetricia con servicios higiénicos propios	Igual
5 Consultorio Odontológico	Igual
6 Sala de reposo con servicios higiénicos propios	Enfermería con servicios higiénicos propios
7 Área de Uso Múltiple	Sala de Espera

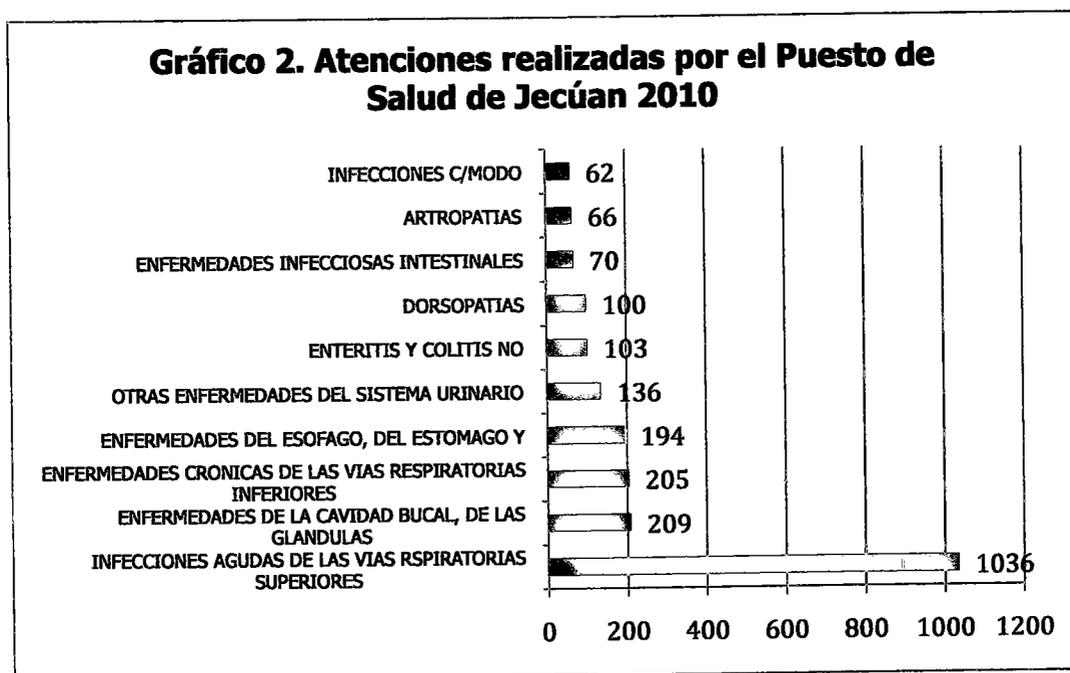


runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

Ambiente original construido por la Asociación Mina María Teresa		Uso actual y ampliación por el Gobierno Regional
8	Almacén	Farmacia
9	Admisión	Igual
10	Servicios higiénicos públicos	Igual
11	Botadero con lavatorio	Pasadizo y puerta. Acceso a nuevos ambientes
12	Cuarto de máquinas y electrobomba	Igual
13	Tanque elevado de agua	Igual
14	Cisterna de agua	Igual
15	Pozo séptico y pozo de percolación	Igual
16	Cerco perimétrico con puerta principal	Igual
17		Almacén. Ambiente 1
18		Sin uso. Ambiente 2
19		Sin uso. Ambiente 3

Los problemas de salud que se presentan con mayor frecuencia son las vinculadas a las vías respiratorias superiores e inferiores, le siguen problemas odontológicos y los problemas vinculados con el aparato digestivo y sistema urinario, que a su vez se relacionan con la calidad de agua y hábitos de limpieza.





runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

Línea de impulsión de agua y caseta de bombeo en el AAHH Real Perú, (Jecuán). Antes de la implementación de este proyecto la población se abastecía de un pozo de agua salobre, la cual era rechazada. El proyecto buscaba poder bombear esta agua con mayor presión a su zona de atención. Con la confirmación del inicio del proyecto, la Comunidad buscó y encontró un segundo pozo, al que por falta de tiempo no lograron perforarlo lo suficiente para alcanzar la napa freática, aun así por ser agua de mejor sabor se solicitó el cambio de fuente, de manera que el proyecto se basó en el nuevo pozo. Este proyecto viene siendo administrado por una JASS y beneficia a 1050 pobladores de la comunidad.

Cerco perimétrico, 03 aulas, loza deportiva y baños del colegio Sagrado Corazón de Jesús. Para la población del Centro Poblado Nueva Estrella el tema de la seguridad se ha convertido de la primera importancia especialmente para las madres de familia de Nueva Estrella, el riesgo en el cual se encontraban los niños y niñas por motivo el aumento de la delincuencia originó el pedido. Al ser esta una escuela unidocente, que operaba con un déficit de aulas y de maestros, ello hacía imposible que el maestro pudiera controlar la seguridad de los niños puesto que los niños salían en todas direcciones especialmente hacia el cerro aledaño para jugar, la construcción del cerco perimétrico ha contribuido a mejorar la seguridad y el orden controlando que los niños no salgan de la institución, por otro lado con la construcción de la losa deportiva les ofrecía una plataforma de juegos más segura para los niños y niñas y más fácil de controlar para los maestros. Asimismo, los nuevos ambientes permiten ampliar la cobertura de niños y que estos puedan estudiar en mejores condiciones y cerca de casa. Antes de las mejoras en este colegio, las familias que querían educar a sus niños debían enviarlos a Quepepampa, o a Huaral, lo cual involucraba asumir los costos de transportes, de brindar una lonchera, más tiempo de transportación menos tiempo de estudio, ya que los niños se quedaban jugando, regresando ya de noche a casa. En tal sentido, el presente proyecto representaba una prioridad para las familias de los 160 niños y niñas beneficiados.

En el caso de los proyectos **Redes de agua potable y alcantarillado de Cerro La Culebra y Quepepampa** anteriormente las redes de agua sólo atendían a un pequeño grupo de personas, especialmente socios de las cooperativa agraria, el resto de habitantes debía resolver por sus propios medios la falta de agua (recogerla de la acequia, comprarla a los cisternas, o comprársela a un vecino). La ejecución de estos proyectos permitió la inclusión de 190 familias en Quepepampa y 220 en Cerro La Culebra para que puedan acceder a los servicios de agua y desagüe. Estos proyectos se basaron en obras existentes fortaleciéndolas y potenciándolas permitiendo extender sus servicios a un mayor número de personas con mejor calidad.

Tanque elevado de Esquivel, este proyecto vino a reemplazar al antiguo tanque elevado con el que contaba la población y que se encontraba rajado a consecuencia de los sismos y el paso del tiempo (este tiene alrededor de 40 años de antigüedad). El nuevo pozo no solo está en condiciones de abastecer a la población de Esquivel y San Marcos, sino que cuando este sea integrado a la red de Emapa Huaral permitirá una



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

mayor fuerza de bombeo para extender la oferta y presión de agua a poblaciones cercanas.

A nivel general podemos concluir que los proyectos han sido pertinentes con las necesidades reales de las poblaciones beneficiadas. En tal sentido le asignamos una valoración de Alta de pertinencia (10).

Tabla 21.

	Presupuesto ejecutado
Puesto de Salud de la Cooperativa Jecuán - Huaral	218,995
Construcción del Cerco perimétrico y aulas adicionales del Centro Educativo Sagrado Corazón de Jesús - Nueva Estrella -Huaral	135,126
Sistema de impulsión del agua - Infraestructura AAHH Real Perú de Jecuán - Huaral	25,772
Nuevo sistema de agua potable del Pueblo joven Cerro la culebra - Chancay	390,000
Mejoramiento del Reservorio de Agua del Centro Poblado de Esquivel – Huaral	288,429
Redes de alcantarillado - Infraestructura Centro Poblado Quepepampa -Chancay	1,018,902
Redes de alcantarillado - Infraestructura AA HH Cerro la Culebra – Chancay	578,680



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

EFICIENCIA

"El análisis de la eficiencia de los proyectos y acciones de cooperación al desarrollo hace referencia al estudio y valoración de los resultados alcanzados en comparación con los recursos empleados."

Los presupuestos

Los presupuestos utilizados para la realización de las obras se encuentran dentro de los costos de mercado para obras similares en la región. Estos han permitido contratar a personal local y realizar las compras localmente contribuyendo a la dinamización de la economía local de Huaral. En algunos casos, los presupuestos fueron incrementados para poder atender mejoras no consideradas inicialmente a fin de asegurar la efectividad e impacto de las obras.

Los cronogramas y tiempos previstos

Habiéndose establecido la factibilidad técnica y financiera de los proyectos, y contando con el respaldo de las poblaciones beneficiarias se procedió a realizar todos los trámites necesarios ante las diferentes instancias gubernamentales. El seguimiento a los diferentes requisitos establecidos por ley demandó una gran cantidad de tiempo y recursos a fin de poder contar con todos los permisos necesarios. Estos trámites en algunos casos llegaron a durar varios meses, lo cual retrasó que los fondos comprometidos para un periodo puedan ser utilizados en dicho periodo. Por otro lado, estos retrasos socialmente originaron que la población asumiera que era la Asociación Civil María Teresa, no quería ejecutar el trabajo, lo cual requirió la constante realización de reuniones con los dirigentes y la participación del CTC en asambleas con la comunidad para rendir explicaciones del origen de la demora.

Por otro lado a nivel de tiempos de contrato, los 7 proyectos se han realizado en los plazos contractuales estipulados. Todos los proyectos fueron entregados a las instancias con las que fueron coordinados inicialmente: DISA III Lima Norte SBS Chancay, la UGEL 10 de Huaral, Emapa Chancay, Municipalidad de Huaral.

La colaboración institucional y los mecanismos de gestión articulados han contribuido a alcanzar los resultados de la intervención

La ejecución del programa ha permitido a las instituciones públicas canalizar recursos y realizar obras en un tiempo más rápido de forma eficiente y efectiva. Los convenios firmados con la Municipalidad de Chancay y Huaral han permitido sumar esfuerzos tanto a nivel de recursos humanos, como materiales (fondos para los perfiles de proyecto, materiales de construcción, asunción parcial de las obras, equipamiento entre otras formas de colaboración, que han permitido el uso eficiente de los recursos,



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

generando ahorros en las Instituciones Públicas que han sido reorientados para atender a otras poblaciones.

SOSTENIBILIDAD

El análisis de la sostenibilidad busca establecer si los encargados del mantenimiento de la infraestructura construida (gobierno, comunidad, individuos) disponen de la capacidad técnica y de gestión necesaria para mantener las actividades o bienes generados por el proyecto; y los recursos suficientes para financiar los costes corrientes (salarios de personal, gastos de reparaciones) que generará dicho mantenimiento a medio y largo plazo."

Estado de conservación y operatividad de las obras

El estado de conservación y operatividad de las obras es variable esto debido a que si bien las obras fueron entregadas a la autoridad competente, en algunos casos, la autoridad competente a pedido de los beneficiarios, les cedió su mantenimiento a ellos, esto ha ocasionado que el mantenimiento no siempre haya sido el esperado ni el requerido por las obras. Esto es especialmente notorio en el sistema de agua y alcantarillado de Cerro La Culebra en donde las obras no han recibido mantenimiento desde el día que fueron entregadas, al presente el tanque séptico se encuentra repletado, las tuberías constantemente se atorán, lo que está produciendo una sedimentación peligrosa que compromete el sistema. En parte este comportamiento, consideramos está siendo intencional por que las personas encargadas del manejo del sistema se benefician con el riego de sus tierras cuando el sistema rebalsa. La entrega de estas obras a la comunidad forma parte de una negociación directa entre Emapa Chancay y los representantes de la comunidad, quienes no estaban dispuestos a que el agua del sistema se comparta con otras comunidades como proponía Emapa Chancay, además de no estar de acuerdo con los costos que la empresa pública buscaba aplicar a sus tarifas.

En el caso del cerco perimétrico del colegio Sagrado Corazón de Jesús, luego de terminadas las obras ocurrieron algunas fallas y deficiencias: 15 paños, de los aproximadamente 40 que constituyen el cerco perimetral, se quebraron en la zona de unión vertical entre el muro y una de las columnas. Esta situación fue reparada por el mismo constructor, construyendo falsas columnas en las zonas de las grietas, a cuenta de la garantía de obra. En cada una de las tres aulas, también hubo fallas similares, muros quebrados en la unión vertical con la columna del lado derecho. Esto fue reparado de igual manera. Al presente no se aprecia que se le de un mantenimiento especial a la infraestructura entregada, sin embargo los servicios higiénicos, e instalaciones eléctricas se encuentran funcionando sin problemas.



En el caso del tanque elevado de Esquivel, la autoridad de Huaral le cedió el uso a la asociación de vivienda, el problema que enfrentan al presente es que las tarifas que cobran a los usuarios solo cubren los pagos de electricidad, no contando con un fondo de contingencia para reparaciones y mantenimiento, la clorificación del agua se mantiene gracias a las pastillas de cloro entregadas por la Asociación Mina María Teresa el día de la inauguración. Cuando estas se acaben, los encargados no saben cómo van a continuar con el servicio, una alternativa que se piensa presentar en la próxima asamblea es entregar las obras a Emapa Huaral a fin que se encarguen de la operación del tanque, sin embargo existe una opinión mayoritaria desfavorable por que ello implica que al ingresar a la red pública empiece a ser facturado el servicio a un costo mayor al viene pagando al presente.

Tabla 22.

	Entregado a	Actualmente en posesión de	Estado de conservación del 1 al 10
Puesto de Salud de la Cooperativa Jecuán - Huaral	Municipalidad Provincial de Huaral Ministerio Salud	Gobierno Regional de Lima Ministerio de Salud	10
Construcción del Cerco perimétrico y aulas adicionales del Centro Educativo Sagrado Corazón de Jesús - Nueva Estrella -Huaral	UGEL 10 Huaral	UGEL 10 Huaral	8
Sistema de impulsión del agua - Infraestructura AAHH Real Perú de Jecuán - Huaral	Municipalidad Provincial de Huaral	JASS del AAHH Real Perú	7
Redes de alcantarillado - Infraestructura Centro Poblado Quepepampa -Chancay	Emapa Chancay	Emapa Chancay	8
Redes de alcantarillado - Infraestructura AA HH Cerro la Culebra – Chancay	Emapa Chancay	JASS de Cerro La Culebra	4
Nuevo sistema de agua potable del Pueblo joven Cerro la culebra - Chancay	Emapa Chancay	JASS de Cerro La Culebra	6
Mejoramiento del Reservorio de Agua del Centro Poblado de Esquivel – Huaral	Municipalidad Provincial de Huaral	Asociación de Vivienda Esquivel	7



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

En relación al direccionamiento de las obras, se ha podido constatar que estas benefician a los colectivos más vulnerables (social y económicamente). Las mujeres y los niños y niñas, han sido beneficiados directamente por las obras ejecutadas.

Como se puede apreciar no todas las obras por el manejo posterior realizado por las autoridades competentes están alcanzando los niveles de sostenibilidad requeridos, dado que su operación a pequeña escala es muy onerosa, estos costos se hacen viables si una organización mayor se hace cargo. A nivel global encontramos que los proyectos ejecutados tienen una **sostenibilidad media alta** (Valoración 7)

IMPACTO

Son los efectos de largo plazo, positivos y negativos, primarios y secundarios, producidos directa, colateral o inducidamente por una intervención, intencionalmente o no. La evaluación del impacto trata de identificar todos estos efectos y centrarse en la determinación de los efectos netos atribuibles a la intervención.

La ejecución del Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo ejecutado por la Asociación Civil Mina María Teresa ha contribuido a mejorar la infraestructura de servicios públicos de Centros Poblados rurales de los distritos de Chancay y Huaral.

Ha contribuido a disminuir la brecha de exclusión en el acceso a servicios de salud, educación y agua y saneamiento, cumpliendo con las metas del programa.

Los proyectos han tenido un efecto importante en las relaciones de género dotando a las mujeres de mayor tiempo para disponer otras actividades toda vez que no necesitan transportar el agua, ni acumularla para el día, por otro lado el contar con un servicio de salud cercano (Jecuán), o el tener la tranquilidad que sus hijos se encuentran protegidos aprendiendo (inicial, primaria de Nueva Estrella) en una infraestructura educativa adecuada les permite utilizar ese tiempo para realizar otras tareas productivas.

Asimismo ha permitido a las instituciones públicas locales, ahorrar recursos para direccionarlos a otros sectores igualmente importantes. Si bien el tiempo es corto para evaluar los efectos del programa, podemos afirmar que se ha dado en general una mejora en la calidad de vida de las familias beneficiadas. Esto se traduce en el ejercicio de derechos, en su salud. Este también tiene un aporte a la gobernabilidad política, ya que se convierte en un instrumento de negociación que permite apalancar fondos privados para la ejecución de obras de bien comunitario bajo la supervisión de organismos oficiales.

A nivel global consideramos que el impacto del programa ha sido medio alto (valoración 8)



CONCLUSIONES, RECOMENDACIONES Y LECCIONES APRENDIDAS

- El programa implementado se encuentra alineado con los planes de desarrollo concertado de la Región Lima y de Desarrollo Urbano de Chancay y Huaral. Así como con los alcances del Programa Mineros de Solidaridad con el Pueblo.
- El programa implementado ha contribuido con los fines propuestos inicialmente.
- La ejecución de proyectos ha sido pertinente con las necesidades reales de los beneficiarios y las posibilidades de acción de los organismos públicos.
- Se ha dado un manejo eficiente de los recursos ejecutados, privilegiándose la participación de contratistas y proveedores locales.
- Todos los proyectos fueron ejecutados en los plazos previstos.
- Todos los proyectos han contado expedientes técnicos validados por la autoridad competente.
- Los proyectos han tenido un efecto importante en las relaciones de género dotando a las mujeres de mayor tiempo para disponer otras actividades toda vez que no necesitan transportar el agua, ni acumularla para el día, por otro lado el contar con un servicio de salud cercano (Jecuán), o el tener la tranquilidad que sus hijos se encuentra protegidos aprendiendo (inicial primaria de Nueva Estrella) en una infraestructura educativa adecuada les permite utilizar ese tiempo para realizar otras tareas productivas.
- La sostenibilidad de los proyectos se está viendo comprometida con la entrega directa por parte de la autoridad responsable a los beneficiarios para su administración, la mayor parte de estas obras implican costos altos de mantenimiento por su naturaleza y un manejo técnico por parte de las personas a cargo, la cual debió ser contemplado por la autoridad responsable para incidir en la formación de operadores y planteamiento de estrategias que permitan a estos contar con los recursos necesarios para el mantenimiento en buenas condiciones de la obras realizadas.
- La estrategia de concertación con las organizaciones públicas a través de la Comisión Técnica de Coordinación ha demostrado ser un instrumento de gran utilidad para la consecución de objetivos del programa. Las instancias de participación de las poblaciones en la toma de decisiones respecto a las características y naturaleza de los proyectos debe ser reforzada, para lo cual una estrategia de comunicación social por parte de la Asociación Civil Mina María Teresa puede contribuir para tal fin. Esto resulta de la mayor importancia toda vez que la aprobación de los expedientes técnicos toma un proceso de varios meses en donde las comunidades tienden a impacientarse por los retrasos, así como para presentar las características técnicas de los proyectos en las asambleas.
- Para futuros proyectos sería conveniente considerar la elaboración de un marco lógico con indicadores que permitan medir los impactos de los proyectos.



runakayperu

Investigación y
Evaluación Social

- Consideramos que las autoridades responsables hagan el seguimiento para implementar un sistema de monitoreo de los sistemas de agua y desagüe construidos y entregados por la Asociación Civil Mina María Teresa para que permita mantener el buen funcionamiento de las obras realizadas.
- Dado que los poblados han recibido la administración de las obras (Cerro la Culebra, Esquivel y AAHH Real Perú) de parte de la autoridad competente se hace necesario que se pueda brindar una capacitación para la correcta utilización de los equipos.