

**EVALUACION DEL AVANCE DE LOS
PROYECTOS DEL PROGRAMA MINERO
DE SOLIDARIDAD DE EMPRESA
MINERA LOS QUENUALES S.A.
Y PERUBAR S.A.**

INFORME FINAL

Elaborado por:

PROYECTA LAB

Lima, julio 2011

Contenido

I.	INTRODUCCIÓN	5
II.	OBJETIVOS DE LA EVALUACIÓN.....	6
2.1	OBJETIVO GENERAL	6
2.2	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	6
III.	METODOLOGIA.....	7
3.1	DISEÑO GENERAL	7
3.2	TÉCNICAS DE EVALUACIÓN	8
3.3	DIMENSIONES DE EVALUACIÓN E INDICADORES	8
IV.	EVALUACIÓN GENERAL DE LA GESTIÓN.....	9
4.1	PANORAMA GENERAL	9
4.2	ACERCA DE LOS ONCE PROYECTOS FOCALIZADOS	20
4.2.1	PANORAMA GENERAL	20
4.2.2	DIMENSIONES DE LOS INDICADORES	24
V.	EVALUACIONES PARCIALES DE ALGUNOS DE LOS PROYECTOS ANALIZADOS EN PROFUNDIDAD.....	41
5.1	ESTUDIO DE CASO 1	41
5.1.1	INFORMACION GENERAL DEL PROYECTO	41
5.1.2	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO	43
5.1.3	FASES DEL PROYECTO	45
5.1.4	PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES	45
5.2	ESTUDIO DE CASO 2	54
5.2.1	INFORMACION GENERAL DEL PROYECTO	54
5.2.2	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO	55
5.2.3	FASES DEL PROYECTO	55
5.2.4	PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES	56
5.2.5	LECCIONES APRENDIDAS	58
5.3	ESTUDIO DE CASO 3	59
5.3.1	INFORMACION GENERAL DEL PROYECTO	59
5.3.2	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO	61

5.3.3	FASES DEL PROYECTO	62
5.3.4	PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES	62
5.3.5	LECCIONES APRENDIDAS	89
5.4	ESTUDIO DE CASO 4	90
5.4.1	INFORMACION GENERAL DEL PROYECTO	90
5.4.2	PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES	92
5.5	ESTUDIO DE CASO 5	99
5.5.1	INFORMACION GENERAL DEL PROYECTO	99
5.5.2	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO	101
5.5.3	FASES DEL PROYECTO	105
5.5.4	PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES	105
5.5.5	LECCIONES APRENDIDAS	111
5.6	ESTUDIO DE CASO 6	111
5.6.1	INFORMACION GENERAL DEL PROYECTO	111
5.6.2	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO	114
5.6.3	FASES DEL PROYECTO	116
5.6.4	PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES	116
5.6.5	LECCIONES APRENDIDAS	127
5.7	ESTUDIO DE CASO 7	130
5.7.1	INFORMACION GENERAL DEL PROYECTO	130
5.7.2	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO	132
5.7.3	FASES DEL PROYECTO	133
5.7.4	PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES	134
5.8	ESTUDIO DE CASO 8	140
5.8.1	INFORMACION GENERAL DEL PROYECTO	140
5.8.2	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO	142
5.8.3	FASES DEL PROYECTO	144
5.8.4	PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES	145
5.8.5	LECCIONES APRENDIDAS	153
5.9	ESTUDIO DE CASO 9	153
5.9.1	INFORMACIÓN GENERAL DEL PROYECTO	153
5.9.2	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO	156
5.9.3	ANTECEDENTES DEL PROYECTO	157
5.9.4	PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES	158

5.9.5	DISCUSIÓN	170
5.9.6	CONCLUSIÓN	173
5.9.7	RECOMENDACIONES	174
5.10	ESTUDIO DE CASO 10	175
5.10.1	INFORMACIÓN GENERAL DEL PROYECTO	175
5.10.2	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO	177
5.10.3	ANTECEDENTES DEL PROYECTO	178
5.10.4	PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES	179
5.10.5	DISCUSIÓN	192
5.10.6	CONCLUSIÓN	197
5.10.7	RECOMENDACIONES	197
5.11	ESTUDIO DE CASO 11	198
5.11.1	INFORMACIÓN GENERAL DEL PROYECTO:	198
5.11.2	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO	200
5.11.3	ANTECEDENTES DEL PROYECTO	201
5.11.4	PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES	202
5.11.5	DISCUSIÓN	215
5.11.6	CONCLUSIÓN	219
5.11.7	RECOMENDACIONES	219
VI.	ANÁLISIS GENERAL POR DIMENSIONES	221
6.1	PRODUCTIVIDAD	221
6.2	EFICACIA	221
6.3	EFICIENCIA	222
6.4	EFFECTIVIDAD	223
6.5	FOCALIZACIÓN	225
6.6	PERTINENCIA	226
6.7	CALIDAD	228
6.8	SOSTENIBILIDAD	229
6.9	IMPACTO	230

I. INTRODUCCIÓN

El presente documento constituye la evaluación final de los proyectos financiados por el Fondo Minero de Solidaridad de las empresas PeruBar y Los Quenuales, en las provincias del Callao, Oyón y Huarochirí.

El objetivo explicitado en los términos de referencias refiere a la necesidad de una Evaluación de Avance, a diciembre del 2010, de los proyectos desarrollados por la Comisión Técnica de Coordinación, tanto a nivel regional como local, debiendo ésta incluir un análisis de la gestión, un análisis y evaluación de las metodologías o estrategias utilizadas, y de los resultados de la ejecución de los mismos.

La presente evaluación tuvo lugar desde el 16 de mayo del presente año hasta el 20 de julio de 2011.

Cabe señalar que se trata de 33 proyectos los que fueron financiados por el fondo, de los cuales se decidió evaluar en profundidad 11, aquellos que resaltaban por ser los que implicaban mayores fondos. En realidad, en un principio se escogieron diez pero en un momento se decidió dividir en dos el trabajo de ADRA en el campo de la nutrición (un proyecto en Huarochirí y el otro en Oyón)¹ por lo que quedaron finalmente 11.

El presente documento contiene cierta información correspondiente a los 33 proyectos y otra específica y parcial de los 11 proyectos seleccionados.

Inicialmente se describe la metodología empleada para el trabajo, seguido de los resultados generales y luego los específicos por proyecto. Finalmente se presentan los anexos que describen los indicadores de gestión generales y los indicadores específicos de los 11 proyectos elegidos para el estudio en profundidad.

¹ Dependiendo de la sección del documento el proyecto Reducción de la Desnutrición Crónica de ADRA puede ser considerado uno o dos proyectos. En la práctica el proyecto ha funcionado como dos proyectos: Uno laborando en la provincia de Oyón y otro en la provincia de Huarochirí. Sin embargo, los indicadores y son los mismos.

II. OBJETIVOS DE LA EVALUACIÓN

2.1 OBJETIVO GENERAL

Realizar la Evaluación de Avance, a diciembre del 2010, de los proyectos desarrollados por la CTC tanto a nivel regional como local, además de la evaluación específica de un grupo de proyectos (según lista adjunta) que incluye un análisis de la gestión, un análisis y evaluación de las metodologías o estrategias utilizadas, y compruebe los resultados de la ejecución de los mismos, tal como lo señala la primera adenda del Convenio con el Estado Peruano, en su ítem 7.2.

2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- a) Realizar la evaluación de las estrategias o metodologías utilizadas
- b) Realizar la evaluación de la gestión de la CTC y sus proyectos
- c) Realizar la evaluación de los resultados de la ejecución

III. METODOLOGIA

3.1 DISEÑO GENERAL

Se trata de una Evaluación Intermedia o de Avance, de procesos y resultados, del programa de proyectos de la CTC del Fondo Minero de Solidaridad de las empresas Perubar y Los Quenuales.

Dado que es una evaluación de procesos y resultados, involucró el uso de técnicas cuantitativas y cualitativas.

El énfasis general estuvo puesto en la comprobación de mejoras sociales en la población, esto es, en los beneficios que la inversión social del fondo minero ha generado. El análisis fue dividido en dos niveles:

El análisis descriptivo: Los 33 proyectos fueron materia de una revisión documental y opcionalmente de una observación in situ, más no necesariamente del despliegue de herramientas de recojo de información primaria, ya sean cualitativas o cuantitativas.

El análisis a profundidad: Únicamente 11 proyectos, aquellos con los montos de inversión mayores, excluyendo los estudios, fueron los seleccionados para un análisis a nivel de procesos y resultados, utilizando el esquema de una tabla de variables e indicadores que puede verse en el Anexo 1, en la que algunos indicadores se particularizan por tipo de proyecto. Cada uno de estos proyectos tiene una evaluación particular en el presente documento.

Los once proyectos seleccionados y agrupados por temática para este tipo de evaluación fueron los siguientes:

1. Programa de Lucha contra la Desnutrición Infantil en la Provincia del Callao.
2. Reducción de la Desnutrición Infantil en la provincia de Oyón.
3. Reducción de la Desnutrición Infantil en la provincia de Huarochirí.
4. Mejoramiento del sistema de agua existente para consumo humano - Chicla y Calzada. 2da Etapa.
5. Implementación de Clínica Móvil para Brindar servicios de Salud a Zonas de Región Lima.
6. Fortalecimiento de Capacidades y Asistencia Técnica Buenas Prácticas Agrícolas Producción Papa.
7. Mejoramiento de la rentabilidad y competitividad de la producción de cuyes para la promoción del empleo sostenido de criadores organizados de comunidades campesinas de los distritos de Chicla y San Mateo - Huarochirí
8. Construcción de Eco-Parque Ramón Castilla (Callao).
9. Proyecto de Irrigación Contaura.

10.Rehabilitación y mantenimiento Carretera Churín - Oyón. Tramo II Km 131.

11.Pavimentación de la Vía Principal del Centro Poblado Ayarpongo.

Cada uno de los proyectos tuvo variación en las técnicas empleadas para evaluar. En la tabla de variables e indicadores (Anexo 1) se detallan los instrumentos que se usaron por proyecto.

3.2 TÉCNICAS DE EVALUACIÓN

a) Revisión documental

Se hizo la revisión documental de los 33 proyectos financiados por el Fondo. Se contó con informes anuales, informes de evaluación de algunos proyectos, planes anuales, etc., que se recopilaron para su análisis.

b) Observación en campo, con listas de verificación

Se visitaron in situ los proyectos/las obras realizados evaluando su sostenibilidad y utilización por los beneficiarios, la calidad luego de las fechas de entrega, la gestión actual de los productos, y aspectos que dieron cuenta de sus efectos sobre la población.

c) Entrevistas a actores involucrados

Se realizaron entrevistas semiestructuradas a personas vinculadas de alguna manera a algunos de los 11 proyectos seleccionados con lo cual pudimos tener las percepciones de los resultados Se entrevistaron autoridades locales y dirigentes sociales involucrados, beneficiarios, integrantes de la CTC, gestores de la CTC y ejecutores de los proyectos.

d) Encuestas

Se aplicaron a muestras arbitrarias (no representativas) de beneficiarios de algunos de los proyectos. Estas combinaron preguntas cerradas (algunas de ellas con Escala Lickert) con unas cuantas preguntas abiertas.

3.3 DIMENSIONES DE EVALUACIÓN E INDICADORES

Las tablas de dimensiones de evaluación e indicadores se adjuntan en el Anexo 1 del presente documento.

IV. EVALUACIÓN GENERAL DE LA GESTIÓN

4.1 PANORAMA GENERAL

El Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo- PMSP, es un compromiso de aporte económico voluntario, extraordinario y temporal celebrado entre empresas mineras, el Ministerio de Energía y Minas y el Ministerio de Economía y Finanzas. El objetivo principal es promover el bienestar y desarrollo social y contribuir a la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones ubicadas principalmente en las zonas donde se realizan actividades mineras, mediante la ejecución de obras, proyectos o programas según el siguiente orden de prioridades:

1. Nutrición y alimentación de menores y madres gestantes
2. Educación primaria y programas de apoyo educativo y de capacitación técnica
3. Salud
4. Desarrollo y fortalecimiento de capacidades de gestión pública
5. Promoción de cadenas productivas y/o de proyectos de desarrollo sostenible
6. Infraestructura básica y obras de impacto local o regional con uso intensivo de mano de obra local

Los mismos que serán financiadas por los fondos constituidos por las empresas mineras a nivel regional y local. (MINEM, 2007²)

Por otro lado, ASOPRODES³ se dedica a desarrollar y ejecutar proyectos obras y programas que contribuyan a mejorar las condiciones de vida de las comunidades ubicadas en las zonas donde la Empresa Minera Los Quenuales S.A. y Perubar S.A. ejecutan sus actividades, promoviendo así el bienestar económico y social de dichas comunidades. En setiembre 2008, se modificó el Estatuto de la asociación, ampliándose los fines para los cuales fue constituida, adquiriendo la potestad de administrar fondos provenientes de los Convenios para el Aporte Económico Voluntario, Extraordinario y Temporal denominado "Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo". (Deloitte⁴, 2011)

A continuación se muestra una tabla que contiene los aportes voluntarios destinados al Programa Minero Solidaridad con el Pueblo – PMSP – de las Empresas Mineras Los Quenuales S.A y Perubar S.A., entre los años 2007 y 2010. En ese lapso de tiempo los aportes voluntarios ascienden a S/. 30'176,503.00, de los cuales S/.25'337,238.00 fueron aportados por Los Quenuales S.A. y S/. 4'839,265.00 por Perubar S.A.

² MINEM (2007). Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo – PMSP - INFORME N° 001-2007. Elaborado por Comisión Sectorial R.M. N° 324-2007-MEM/DM modificada por RM-356-2007-MEM-DM.

³ Asociación Promoviendo el Desarrollo Sostenible - ASOPRODES

⁴Deloitte (2011) Informe sobre el estado de aportes y aplicación de los Fondos del Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo otorgado por Perubar S.A. a ASOPRODES por el periodo comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2010.

Es importante indicar que durante los años 2009 y 2010 no se destinaron aportes voluntarios al PMSP, dado que las empresas declararon pérdidas en los ejercicios fiscales. (Deloitte⁵,2011)

Tabla 1: Aporte voluntario destinado al Programa Minero Solidaridad con el Pueblo por la Empresa Minera Los Quenuales S.A y Perubar S.A (Expresado en Nuevos Soles)

Empresa	Tipo de fondo	2007	2008	2009	2010	Total / empresa (S/.)
Los Quenuales S.A.	Local	14,745,009.00	1,124,975.00	0.00	0.00	25,337,238.0
	Regional	5,147,348.00	4,319,906.00	0.00	0.00	
Perubar S.A.	Local	970,408.00	2,008,130.00	0.00	0.00	4,839,265.00
	Regional	796,229.00	1,064,498.00	0.00	0.00	
Total / año		21,658,994.00	8,517,509.00	0.00	0.0	30,176,503.0

Fuente: Uso y aplicación de los Fondos (Regional y Local) Quenuales y Perubar al 30 de abril el 2011 y Deloitte (2011)

Estos aportes que ascienden a S/. 30'176,503.00, fueron destinados al financiamiento de 33 proyectos, relacionados a diversas prioridades como: Nutrición, Educación Salud, Fortalecimiento de capacidades, Cadenas productivas e Infraestructura

La Tabla 2 muestra algunos datos de información general correspondiente a los 33 proyectos. El monto comprometido global asciende a S/. 29'973,652, mientras que el monto ejecutado global fue de S/. 24'694,788 y los gastos generales globales ascienden a S/. 407,816. Es necesario precisar que cinco proyectos incluyen más de dos códigos, debido a varias razones, entre las cuales la más importante es que fueron ejecutados por diferentes operadores en un ámbito de acción semejante. Estos proyectos son los siguientes

1. Programa de Lucha contra la Desnutrición Infantil en la Provincia del Callao
2. Programa de Lucha contra la desnutrición infantil en la provincia de Oyón y los distritos de Chicla y San Mateo
3. Campaña Médica Integral Callao
4. Mejoramiento de la rentabilidad y competitividad de la producción de cuyes para la promoción del empleo sostenido de criadores organizados de comunidades campesinas de los distritos de Chicla y San Mateo - Huarochirí Estudio
5. Construcción de la Central Hidroeléctrica Rapaz II

⁵ Deloitte (2011) Informe sobre el estado de aportes y aplicación de los Fondos del Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo otorgado por Perubar S.A. a ASOPRODES por el periodo comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2010. Y Deloitte (2011) Informe sobre el estado de aportes y aplicación de los Fondos del Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo otorgado por la Empresa Minera Los Quenuales S.A. a ASOPRODES por el periodo comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2010.

Evaluación del Avance de los Proyectos del Programa Minero de Solidaridad

Tabla 2: Información general de los 33 proyectos financiados por Los Quenuales S.A. y Perubar S.A.⁶

Nro	Nombre de proyectos	Operadora	Empresa	Tipo de Fondo	Cód.	Rub ¹	Monto comprometido	Monto ejecutado	Monto Comprom Global	Monto Ejecut Global	Gastos Grles Global	Fecha inicio Global	Fecha final Global	Nro benefic Global	
1	Programa de Lucha contra la Desnutrición Infantil en la Provincia del Callao	ESKE SRL	Perubar	Regional	1383	1	979,475.46	975,774.55	1,222,815.80	1,085,089.73	41,858.14	jun-08	ago-11	1000	
			Perubar	Local	759		243,340.34	109,315.18							
2	Programa de Lucha contra la desnutrición infantil en la provincia de Oyón y los distritos de Chicla y San Mateo	ADRA PERU	FAO	Quenuales	Local	758	1	302,155.41	602,155.41	8,546,803.47	7,813,046.70	69102.75	oct-07	oct-11	6774
			Quenuales	Local	1378	4,165,000.00		3,659,876.31							
			Quenuales	Local	1379	3,292,260.90		3,093,943.76							
			Quenuales	Regional	1380	516,722.94		224,069.27							
			Perubar	Local	1384		270,664.22	233,001.95							
3	Mundo Escolar de los Niños - MENI	OMC	Perubar	Local	1906	2	97,317.00	91,349.17	97,317.00	91,349.17	1869.35	jun-09	Ind		
4	Implementación de Aulas virtuales del Colegio José Gálvez	PC BIOS, SERVICE SAC	Perubar	Local	1907	2	80,800.00	79,990.25	80,800.00	79,990.25	1630.71	jun-09	Ind		
5	Diagnóstico educativo en el Área de Computación en Pachangara, Curay y Churín	EDUMAX	Quenuales	Local	1885	2	4,760.20	4,760.20	4,760.20	4,760.20					
6	Construcción del Colegio Primario de Anche	Constructora Ruiz	Quenuales	Local	1908	2	281,256.56	281,256.56	281,256.56	281,256.56	2651.22				
7	PIP Construcción de Aulas de la IE 200066, Simón Bolívar, Oyón	CMVER SAC	Quenuales	Regional	1687	2	31,480.00	32,000.00	31,480.00	32,000.00	1011.07	abr-09	abr-10		
8	Campaña Médica Integral Callao	ONG Misión Vida	Perubar	Local	1385	3	13,030.50	13,030.50	44,458.50	44,458.50	2038.59	dic-08	dic-08	1441	
			Perubar	Regional	1385		31,428.00	31,428.00							
9	Mejoramiento de sistema de agua en Chicla	Servicios San Juan	Perubar	Local	2132	3	336,652.98	336,652.98	336,652.98	336,652.98	6801.26	oct-09	ene-10	300	

⁶ Los montos de inversión están expresados en nuevos soles (S/.)

Evaluación del Avance de los Proyectos del Programa Minero de Solidaridad

Nro	Nombre de proyectos	Operadora	Empresa	Tipo de Fondo	Cód.	Rub ¹	Monto comprometido	Monto ejecutado	Monto Comprom Global	Monto Ejecut Global	Gastos Grles Global	Fecha inicio Global	Fecha final Global	Nro benefic Global
10	Atención Médica Zonas Minera Los Quenuales	NATCLAR SA	Quenuales	Local	1686	3	324,410.35	334,741.60	324,410.35	334,741.60	3133.26	ene-09	dic-09	1000
11	Implementación de Clínica Móvil	San Bartolomé SA/ Corporación CAM	Quenuales	Regional	1572	3	533,445.00	502,036.75	533,445.00	502,036.75	16985.9			5000
12	Producción Orgánica de Papa y Organización de los Productores en el Anexo Calzada, Provincia de Huarochirí	IDIA	Perubar	Local	1386	5	184,907.66	184,907.66	184,907.66	184,907.66	3778.48	oct-08	oct-09	25
13	Prod.Organica de la papa y Org.de los prod en la comunidad de San Mateo / Prov. de Huarochiri	Organización Mundial del Comercio	Perubar	Local	2247	5	312,416.84	0.00	312,416.84	0.00	5210.33	oct-09	set 2010	
14	Fortalecimiento de Capacidades Tecnológicas en el Cultivo de Papa de Familias Campesinas - San Mateo, Chicla	FDA	Perubar	Regional	2018	5	0.00	40,080.01	210,000.00	147,629.29	1813.52	set 2009	dic-09	100
		Quality and excellence SAC	Perubar	Regional	2463		210,000.00	107,549.28						
15	Producción y Post Producción, Almacenamiento, Transformación y Comercialización del Cultivo de Papa Orgánica por el Comité de Productores Agropecuarios del Anexo Calzada	Quality and excellence SAC	Quenuales	Regional	2069	5	95,773.19	95,773.19	175,693.19	175,693.19	1011.06	oct-08	set 2010	100
		Quality and excellence SAC - FDA	Quenuales	Regional	2462		79,920.00	79,920.00						
16	Capacitación Cultivo de Canola	IGEPMA	Perubar	Local	942	5	62,660.72	62,660.72	62,660.72	62,660.72	602.55	nov-07	mar-08	1500
17	Mejoramiento de la rentabilidad y competitividad de la producción de cuyes para la promoción del empleo sostenido de criadores	Caritas Arquidiocesana de Huancayo	Quenuales	Regional	2058	5	589,097.32	554,714.75	846,177.95	811,795.38	19598.32	oct-09	mar-11	280

Evaluación del Avance de los Proyectos del Programa Minero de Solidaridad

	organizados de comunidades campesinas de los distritos de Chicla y San Mateo - Huarochiri	ISAT / Viceversa Consulting SA	Quenuales	Local	943		257,080.63	257,080.63						
18	Pastos mejorados por aspersión Pickhapuquio	KORIAGRO SA	Quenuales	Regional	1965	5	141,914.84	137,406.33	141,914.84	137,406.33	723.06			
Nro	Nombre de proyectos	Operadora	Empresa	Tipo de Fondo	Cód.	Rub ¹	Monto comprometido	Monto ejecutado	Monto Comprom Global	Monto Ejecut Global	Gastos Grls Global	Fecha inicio Global	Fecha final Global	Nro benefic Global
19	Proyecto de Desarrollo Forestal en Curay, Huacho, Jucul y San Mateo	Agrorural, Jorvex, Brama y Blas	Quenuales	Regional	1573	5	330,000.00	200,311.59	330,000.00	200,311.59	5864.18	feb-09	feb-11	
20	Estudio de Forestación en los Distritos de Pachangara, Oyón y Checras.	AIDER	Quenuales	Regional	430	5	349,078.12	349,078.12	405,047.35	405,047.35	13548.28	may-08	jul-09	10000
		AGROENERGIA Chile	Quenuales	Regional	1884		55,969.23	55,969.23						
21	Contrato de Obra para 6 lavaderos de ropa y 10 duchas en la comunidad campesina de Chicla.	Constructora Ruiz SAC	Perubar	Local	1387	6	144,899.74	144,899.74	144,899.74	144,899.74	2943.24	set 2008	nov-08	150
22	Construcción de un ecoparque	ELEVARQ SAC	Perubar	Local	1882	6	538,845.78	538,845.78	538,845.78	538,845.78	10937.7	oct-09	nov-09	200
23	Refaccionamiento y Mantenimiento del Techo del Obispado del Callao	Industrias CYMSA S.R.L.	Perubar	Regional	2270	6	69,335.16	69,335.16	69,335.16	69,335.16	3893.74	oct-09	oct-09	
24	Proyecto de Irrigación Contaura.	FONCODES Viceversa Consulting (LBS)	Quenuales	Local	722	6	2,896,388.46	2,896,388.46	2,896,388.46	2,896,388.46	27837.79	oct-07	ago-08	500
25	Construcción de Reservorio de Pischcapuquio	KORIAGRO SA	Quenuales	Local	1381	6	199,616.41	199,616.41	199,616.41	199,616.41	1928.16	ago-08	nov-08	100
26	Construcción de Reservorios Cacray I y II	KORIAGRO SA	Quenuales	Local	1578	6	75,038.70	75,038.70	198,696.17	198,696.17	1928.16			
			Quenuales	Local	1579		123,657.47	123,657.47						
27	Estudio y Construcción de la Central Hidroeléctrica Rapaz	CMVER SAC	Quenuales	Local	1580		14,280.00	14,280.00	3,348,574.15	348,574.15	3374.28	ene-09	ene-09	

Evaluación del Avance de los Proyectos del Programa Minero de Solidaridad

Nro	Nombre de proyectos	Operadora	Empresa	Tipo de Fondo	Cód.	Rub ¹	Monto comprometido	Monto ejecutado	Monto Comprom Global	Monto Ejecut Global	Gastos Grles Global	Fecha inicio Global	Fecha final Global	Nro benefic Global
II		Promotora de Proyectos	Quenuales	Local	1686	6	334,294.15	334,294.15						
		Promotora de Proyectos	Quenuales	Local	1967		3,000,000.00	0.00						
28	Rehabilitación y mantenimiento Carretera Churín - Oyón. Tramo II Km 130	DESPROMINC	Quenuales	Local	2190	6	3,212,670.00	3,216,484.54	3,212,670.00	3,216,484.54	18197	ago-09	dic-09	500
29	Pavimentación de la Vía Principal del Centro Poblado Ayarpongo	Buenaventura – Consorcio Proyec	Quenuales	Regional	1502	6	2,155,453.08	2,164,885.06	2,155,453.08	2,164,885.06	72796.73	feb-08	feb-09	600
30	Estudios para la Construcción y Mejoramiento de la Carretera Puente Tingo (Churín)- Oyón	Barriga Dall'Orto SA	Quenuales	Regional	1501	6	567,724.95	567,724.95	567,724.95	567,724.95	19008.04			
31	Estudios para la Rehabilitación y Mejoramiento de la Carretera Huaura-Sayán-Churín	CPS de Ingeniería SAC	Quenuales	Regional	1503	6	1,641,402.89	1,197,028.92	1,641,402.89	1,197,028.92	32151.89	feb-09	dic-11	
32	Estudios para la Rehabilitación y Mejoramiento de la Carretera Río Seco-El Ahorcado-Sayán	Vera y Moreno SA	Quenuales	Regional	1504	6	798,490.00	392,938.00	798,490.00	392,938.00	13346.07	feb-09	dic-11	
33	Elaboración Perfil Proyecto de Irrigación de la Comunidad Campesina de Pachangara	Consorcio ICCL CyC	Quenuales	Local	1675	6	28,536.60	28,536.60	28,536.60	28,536.60	241.02			
TOTAL							29,973,652	24,694,788	29,973,652	24,694,788	407,816			29,570

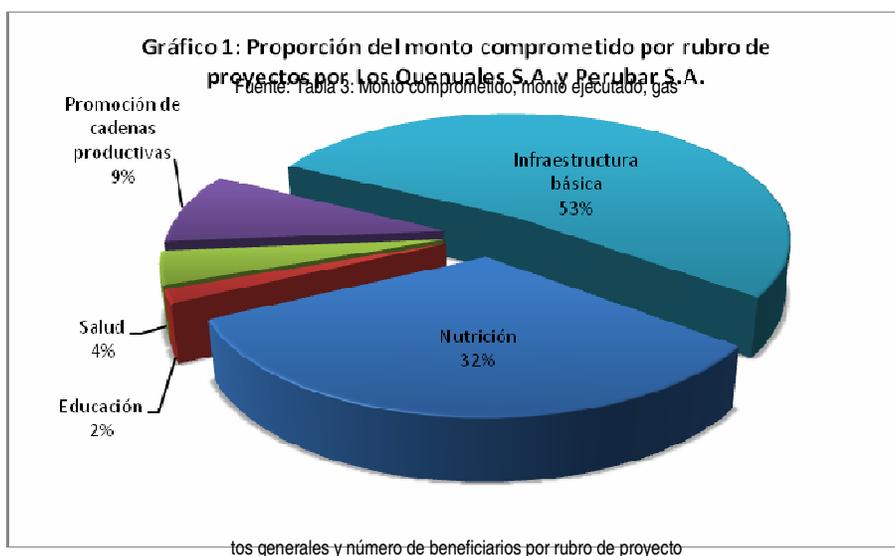
Fuente: Matriz de seguimiento del fondo Regional, Local de Los Quenuales y Perubar, al 30 de abril 2011 y Deloitte (2011)

Acerca de los nombres: Operadora: Empresa encargada para la ejecución del proyecto/ Empresa: Fondos provenientes de Los Quenuales S.A. o Perubar S.A./ Tipo de Fondo: Fondo Regional o Local/ Cód.: Código de proyecto dentro de ASOPRODES/ Rub: Rubro de destino de proyecto (1=Nutrición, 2=Educación, 3=Salud, 4= Fortalecimiento de capacidades, 5=Cadenas productivas y 6 = Infraestructura) / Monto comprometido: Monto comprometido por proyecto/ Monto ejecutado: Monto ejecutado por proyecto/ Monto Comprom Global: Monto Comprometido Global (para proyectos que agrupan más de dos códigos)/ Monto Ejecut Global: Monto Ejecutado Global (para proyectos que agrupan más de dos códigos)/ Gastos Grles Global: Gastos Generales Global (para proyectos que agrupan más de dos códigos)/ Fecha inicio Global: Fecha inicio Global (incluye fecha de inicio más próxima en proyectos que agrupan más de dos códigos)/ Fecha final Global: Fecha final Global (incluye fecha final en proyectos que agrupan más de dos códigos)/ Nro. benefic Global: Sumatoria de beneficiarios para proyectos que agrupan más de dos códigos/

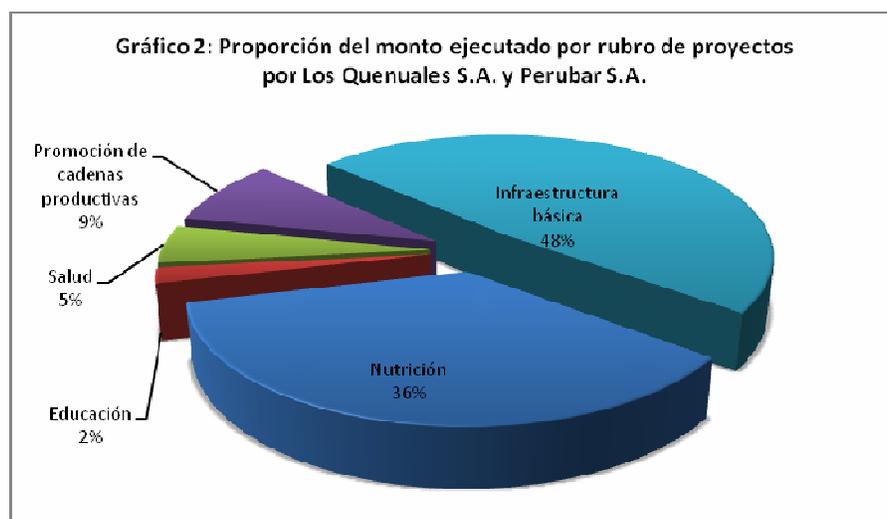
Ind: indeterminado / Celdas en blanco: Información no disponible

Cabe señalar que existen diferencias entre el aporte voluntario global de Los Quenuales S.A. y Perubar S.A que asciende a S/. 30'176,503.00 y el monto comprometido global destinado a los proyectos que asciende a S/.29'973,652. Esta diferencia se debe a que se registran ingresos que incorporan no solo los recursos provenientes de los Fondos de Los Quenuales S.A. y Perubar S.A sino también ingresos financieros – comprende intereses sobre depósitos bancarios correspondientes a los saldos de los aportes recibidos del PMSP- e Ingresos diversos. (Deloitte, 2011)

Como puede verse en el Grafico 1, de acuerdo al monto comprometido por rubro, el 53% se destinó a proyectos de infraestructura básica, el 32 % a proyectos de nutrición, el 9% hacia cadenas productivas, el 4% a proyectos de salud y el 2% hacia proyectos de educación.



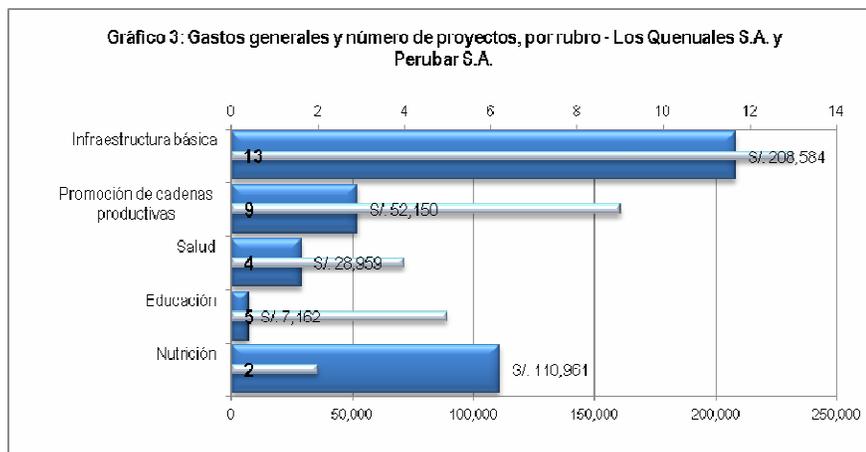
En el Grafico 2, se observa que de acuerdo al monto ejecutado por rubro el 48% se destinó a proyectos de infraestructura básica, el 36 % hacia proyectos de nutrición, el 9% a cadenas productivas, el 5% hacia proyectos de salud y el 2% a proyectos de educación.



Fuente: Tabla 3: Monto comprometido, monto ejecutado, gastos generales y número de beneficiarios por rubro de proyecto

Evaluación del Avance de los Proyectos del Programa Minero de Solidaridad

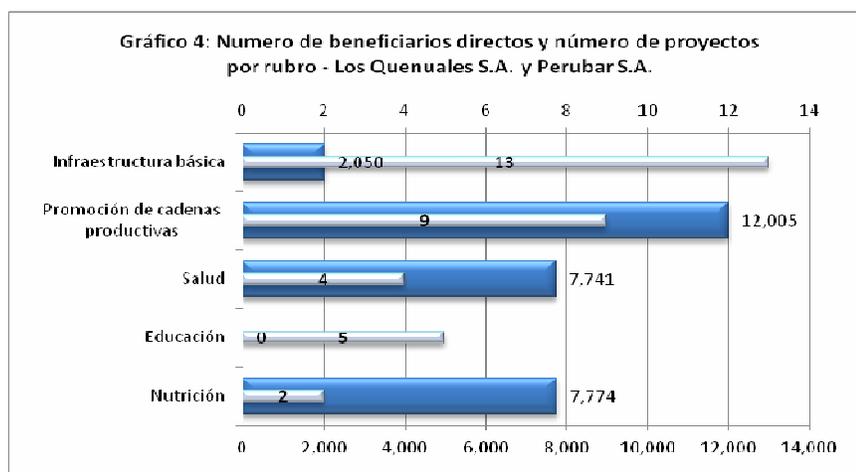
El Gráfico 3 muestra los gastos generales por rubro; cabe resaltar que a los rubros de infraestructura básica y nutrición se destinan S/. 208,584 y S/. 110,961 respectivamente, lo cual a su vez corresponde a 13 y 2 proyectos respectivamente. Por otro lado, los gastos generales del rubro de Educación ascienden a S/. 7,162.



Fuente: Tabla 3: Monto comprometido, monto ejecutado, gastos generales y número de beneficiarios por rubro de proyecto

El Gráfico 4 muestra la distribución del número de beneficiarios directos por rubro de proyecto. Cabe señalar que existen 8 proyectos que no se tiene la información de los beneficiarios por ser en su mayoría estudios⁷.

Los proyectos de promoción de cadenas productivas, nutrición y salud agrupan 12,005, 7,774 y 7,741 beneficiarios directos respectivamente, lo cual corresponde a 15 proyectos. En el rubro de educación, debido a la falta de información, no se registran beneficiarios directos. Por otro lado, en el rubro de infraestructura se registran 2,050 beneficiarios. Cabe destacar que 5 de estos últimos consisten en la elaboración de perfiles técnicos por lo que no reportan beneficiarios directos.



Fuente: Tabla 3: Monto comprometido, monto ejecutado, gastos generales y número de beneficiarios por rubro de proyecto

Obs: La información para número de beneficiarios directos solo corresponde a 18 proyectos.

⁷ Son un total de 15 los proyectos que no se conoce el número de beneficiarios totales. 7 de ellos son estudios por lo que no les corresponden beneficiarios.

Tabla 3: Monto comprometido, monto ejecutado, gastos generales (Expresado en Nuevos Soles) y número de beneficiarios por rubro de proyecto

Rubro	Monto ^a comprometido	Monto ^a ejecutado	Gastos ^a Generales	Nro beneficiarios ^b
Nutrición	9,769,619.27	8,898,136.43	110,960.89	7,774
Educación	495,613.76	489,356.18	7,162.35	*
Salud	1,238,966.83	1,217,889.83	28,959.01	7,741
Promoción de cadenas productivas	2,668,818.55	2,125,451.51	52,149.78	12,005
Infraestructura básica	15,800,633.39	11,963,953.94	208,583.82	2,050
Total	29,973,651.80	24,694,787.89	407,815.85	29,570

Fuente: Tabla 2: Información general de los 33 proyectos financiados por Los Quenuales S.A. y Perubar S.A.

* Información no disponible

a: Expresado en nuevos soles (S/.)

b: La información solo corresponde a 18 proyectos.

La Tabla 4 muestra la Inversión comprometida, ejecutada, gastos generales y número de beneficiarios por tipo de Fondo de Los Quenuales S.A. y Perubar S.A. de los 33 proyectos financiados. El 88% del monto comprometido corresponde a los aportes de Los Quenuales S.A. y el 12% corresponde a Perubar S.A. A nivel de monto ejecutado la composición es semejante.

Tabla 4: Monto comprometido y ejecutado por rubro y por tipo de Fondo
(Expresado en Nuevos Soles)

Rubro	MONTO COMPROMETIDO		MONTO EJECUTADO	
	Los Quenuales S:A.	Perubar S.A.	Los Quenuales S:A.	Perubar S.A.
Nutrición	8,276,139.25	1,493,480.02	7,580,044.75	1,318,091.68
Educación	317,496.76	178,117.00	318,016.76	171,339.42
Salud	857,855.35	381,111.48	836,778.35	381,111.48
Promoción de cadenas productivas	1,898,833.33	769,985.22	1,730,253.84	395,197.67
Infraestructura básica	15,047,552.71	753,080.68	11,210,873.26	753,080.68
Total	26,397,877.40	3,575,774.40	21,675,966.96	3,018,820.93
A nivel porcentual	88.07%	11.93%	87.78%	12.22%

Fuente: Tabla 2: Información general de los 33 proyectos financiados por Los Quenuales S.A. y Perubar S.A.

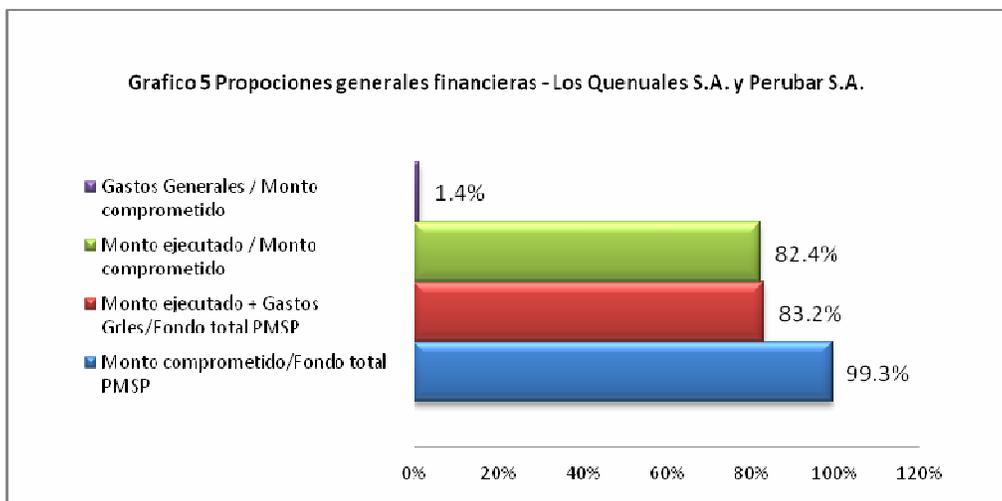
* Información no disponible

a: Expresado en nuevos soles (S/.)

Para conocer algunas proporciones generales financieras, se han considerado los siguientes índices:

Índice	Descripción
<u>Monto comprometido</u> Fondo total PMSP	Proporción del Aporte Voluntario PMSP destinado al financiamiento de proyectos
<u>Monto Ejecutado + Gastos Grles</u> Fondo total PMSP	Proporción del Aporte Voluntario PMSP destinado a la ejecución de proyectos y sus correspondientes gastos generales
<u>Monto ejecutado</u> Monto comprometido	Proporción del monto de financiamiento de proyectos destinado a la ejecución de proyectos
<u>Gastos Generales</u> Monto comprometido	Proporción del monto de financiamiento de proyectos destinado a Gastos Generales

El Gráfico 4 muestra que la proporción del Aporte Voluntario PMSP destinado al financiamiento de proyectos corresponde al 99.3%; mientras que la proporción del Aporte Voluntario PMSP destinado a la ejecución de proyectos y sus correspondientes gastos generales es de 83.2%; la proporción del monto de financiamiento destinado a la ejecución de proyectos corresponde al 82.4% y la proporción del monto de financiamiento de proyectos destinado a Gastos Generales es de 1.4%.



De aquí en adelante este capítulo contiene los resultados de la evaluación general (financiera y cualitativa) de los 11 proyectos seleccionados en base al mayor monto presupuestal y disponibilidad de información:

1. Programa de Lucha contra la Desnutrición Infantil en la Provincia del Callao.
2. Reducción de la desnutrición crónica en comunidades de los distritos de Oyón, Pachangara y Checras de la Región Lima⁸.
3. Reducción de la desnutrición crónica en comunidades de Chicla, San Mateo.⁹
4. Pavimentación de la Vía Principal del Centro Poblado Ayarpongo.
5. Mejoramiento de sistema de agua en Chicla.
6. Mejoramiento de la rentabilidad y competitividad de la producción de cuyes para la promoción del empleo sostenido de criadores organizados de comunidades campesinas de los distritos de Chicla y San Mateo – Huarochirí.
7. Construcción de un ecoparque.
8. Atención Médica Zonas Minera Los Quenuales.
9. Fortalecimiento de Capacidades Tecnológicas en el Cultivo de Papa de Familias Campesinas en San Mateo, Chicla, La Calzada, San Mateo , Collata - Prov. de Huarochiri.¹⁰

⁸ Según la Tabla 2, el proyecto “Programa de Lucha contra la desnutrición infantil en la provincia de Oyón y los distritos de Chicla y San Mateo”, considera dos ámbitos diferentes de influencia, por ello, en el análisis a realizar estos se consideran como dos proyectos diferentes, como:

1. “Reducción de la desnutrición crónica en comunidades de los distritos de Oyón, Pachangara y Checras de la Región Lima” - a nivel financiero incluye lo correspondiente al Código Interno **1378-** y
2. “Reducción de la desnutrición crónica en comunidades de Chicla, San Mateo.” - a nivel financiero incluye lo correspondiente al Código Interno **1379-**

⁹ *Ibíd., anterior cita*

¹⁰ Según la Tabla 2, los cuatro proyectos:

1. El Pyt Nro 12, “Producción Orgánica de Papa y Organización de los Productores en el Anexo Calzada, Provincia de Huarochirí”
2. El Pyt Nro 13, “Prod. Organica de la papa y Org.de los prod. en la comunidad de San Mateo / Prov. de Huarochiri”
3. El Pyt Nro 14, “Fortalecimiento de Capacidades Tecnológicas en el Cultivo de Papa de Familias Campesinas - San Mateo, Chicla”

10. Proyecto de Irrigación Contaura.
11. Rehabilitación y mantenimiento Carretera Churín - Oyón. Tramo II Km 130.

4.2 ACERCA DE LOS ONCE PROYECTOS FOCALIZADOS

4.2.1 PANORAMA GENERAL

La Tabla 5 muestra la información general correspondiente a los 11 proyectos seleccionados. El monto comprometido de los proyectos asciende a S/.19'873,693, mientras que el monto ejecutado a S/. 18'646,934 y los gastos generales a S/. 264,793. Porcentualmente representan el 66.3%, 75.5% y 64.9%, del monto comprometido, monto ejecutado y gastos generales de los 33 proyectos respectivamente.

Respecto al número de beneficiarios, los 11 proyectos favorecen al 21% del total de los beneficiarios de los 33 proyectos financiados¹¹.

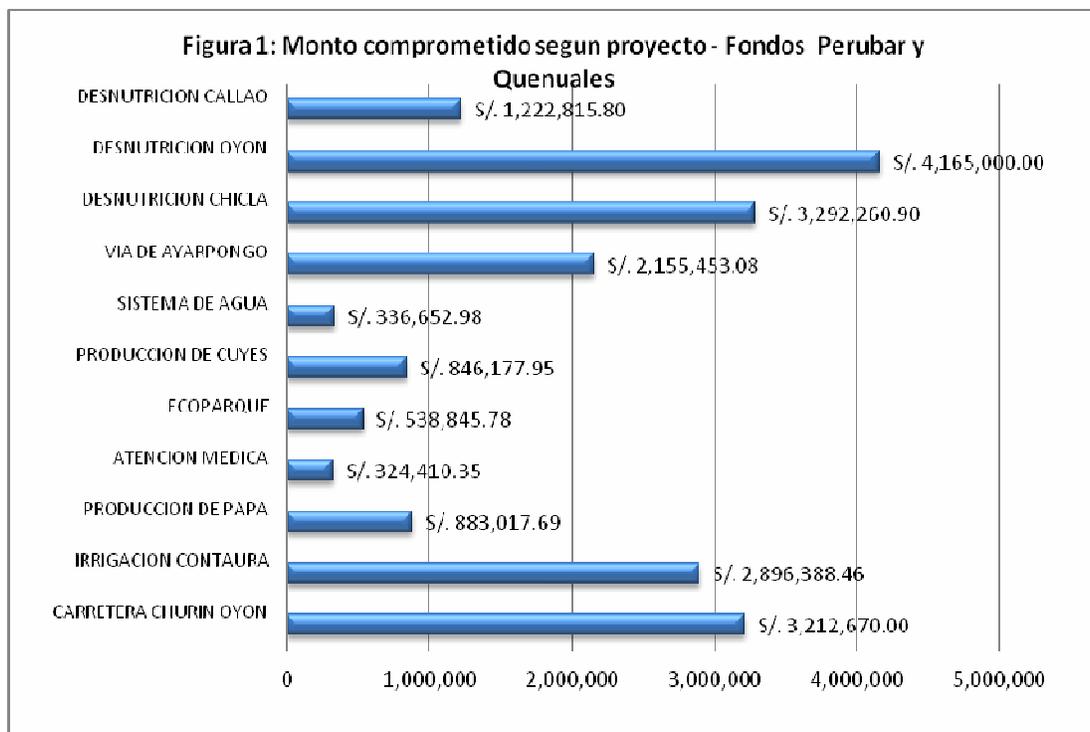
Respecto al monto comprometido, la Figura 1 muestra que dentro de los tres proyectos de mayor inversión comprometida se tiene en primer lugar al proyecto de Reducción de la Desnutrición Crónica en Comunidades de la Provincia de Oyón - Región Lima, con una inversión que asciende a S/. 4'165,000.00, seguido del proyecto de Reducción de la Desnutrición Crónica en Comunidades de Chicla, San Mateo - Prov. Huarochiri - Región Lima, con una inversión de S/. 3'292,260.90; en tercer lugar el proyecto de Rehabilitación y Mantenimiento de la Carretera Churín - Oyón. Tramo II Km 130, con una inversión de S/. 3'212,670.00. Estos tres proyectos representan el 54% del monto comprometido de la cartera de los once proyectos seleccionados.

Mientras tanto, dentro de los proyectos que cuentan con una menor inversión comprometida se encuentran los proyectos de Mejoramiento de Sistema de Agua en Chicla y el de Atención Médica en Zonas de la Minera Los Quenuales con una inversión de S/. 336,652.98 y S/. 324,410.35 respectivamente.

4. El Pyt Nro 15, "Producción y Post Producción, Almacenamiento, Transformación y Comercialización del Cultivo de Papa Orgánica por el Comité de Productores Agropecuarios del Anexo Calzada"

Se han agrupado como **un solo proyecto**, por encontrarse en un mismo ámbito de influencia y se ha denominado "Fortalecimiento de Capacidades Tecnológicas en el Cultivo de Papa de Familias Campesinas en San Mateo, Chicla, La Calzada, San Mateo, Collata - Prov. de Huarochiri"

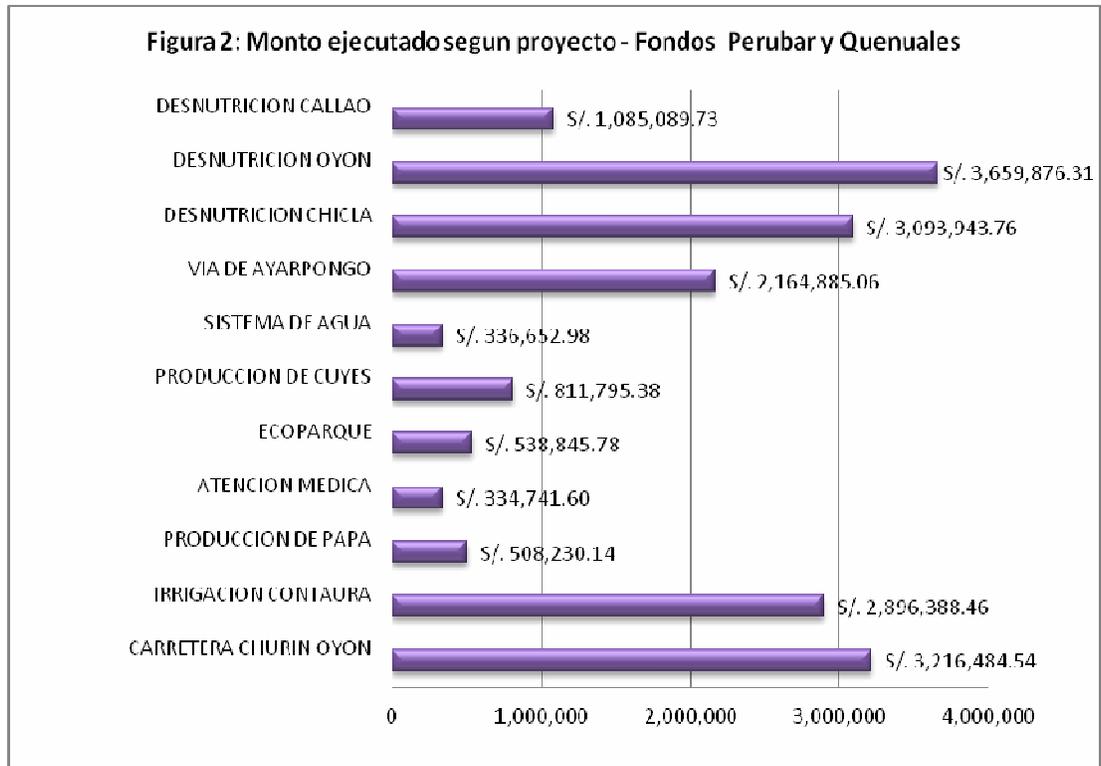
¹¹ Debemos recordar que no tenemos información de los beneficiarios de 8 de los proyectos y que 7 proyectos no tienen beneficiarios por ser estudios.



Fuente: Tabla 5 / Matriz de seguimiento del fondo Regional, Local de Los Quenuales y Perubar, al 30 de abril 2011.
Elaboración: Propia

En la Figura 2 se observa que los tres proyectos de mayor inversión ejecutada, corresponde en primer lugar al proyecto de Reducción de la Desnutrición Crónica en Comunidades de la Provincia de Oyón - Región Lima, con una inversión que asciende a S/. 3'659,876.31, seguido del proyecto de Rehabilitación y Mantenimiento de la Carretera Churín - Oyón. Tramo II Km 130, con una inversión que asciende a S/. 3'216,484.54; en tercer lugar tenemos al proyecto de Reducción de la Desnutrición Crónica en comunidades de Chicla, San Mateo - Prov. Huarochiri - Región Lima, con una inversión de S/. 3'093,943.76. Estos tres proyectos representan el 53% del monto ejecutado de los once proyectos seleccionados.

Por el otro lado, los proyectos que cuentan con una menor inversión comprometida son los de Mejoramiento de Sistema de Agua en Chicla y Atención Médica en Zonas de la Minera Los Quenuales con una inversión de a S/. 336,652.98 y S/. 334,741.60 respectivamente.



Fuente: Tabla 5 / Matriz de seguimiento del fondo regional, local de Los Quenuales y Perubar, al 30 de abril 2011.
 Elaboración: Propia

Cuando analizamos la información de acuerdo a los rubros de los proyectos, tenemos que los tres proyectos de nutrición representan el 42% del monto comprometido de los 11 proyectos seleccionados, mientras que los cuatro proyectos de infraestructura representan el 47% del monto comprometido de los 11 proyectos seleccionados.

Evaluación del Avance de los Proyectos del Programa Minero de Solidaridad

Tabla 5: Información general de los 11 proyectos seleccionados financiados por Los Quenuales S.A. y Perubar S.A.

Nro	Clave	Nombre Del Proyecto	Operadora	Rubro	Monto comprometido	Monto ejecutado	Gastos Generales	Fecha inicio	Fecha final	Nro beneficiario
1	DESNUTRICION CALLAO	Programa de Lucha contra la Desnutrición Infantil en la Provincia del Callao	ESKE SRL	1	1,222,816	1,085,090	41,858	Jun-08	Ago-11	1,000
2	DESNUTRICION OYON	Reducción de la desnutrición crónica en comunidades de los distritos de Oyón, Pachangara y Checras de la Región Lima.	ADRA PERU	1	4,165,000	3,659,876	29,404	Jul-08	Jul-11	945
3	DESNUTRICION CHICLA	Reducción de la desnutrición crónica en comunidades de Chicla, San Mateo.	ADRA PERU	1	3,292,261	3,093,944	22,415	Oct-08	Oct-11	669
4	VIA DE AYARPONGO	Pavimentación de la Vía Principal del Centro Poblado Ayarpongo.	PROYECT-BISA	6	2,155,453	2,164,885	72,797	Feb-08	Feb-09	600
5	SISTEMA DE AGUA	Mejoramiento de sistema de agua en Chicla.	SERVICIOS SAN JUAN	3	336,653	336,653	6,801	Oct-09	Ene-10	300
6	PRODUCCION DE CUYES	Mejoramiento de la rentabilidad y competitividad de la producción de cuyes para la promoción del empleo sostenido de criadores organizados de comunidades campesinas de los distritos de Chicla y San Mateo – Huarochirí.	Caritas Arquidiocesana de Huancayo	5	846,178	811,795	19,598	Oct-09	Mar-11	280
7	ECOPARQUE	Construcción de un ecoparque.	ELEVARQ SAC	6	538,846	538,846	10,938	Oct-09	Nov-09	200
8	ATENCION MEDICA	Atención Médica Zonas Minera Los Quenuales.	NATCLAR SA	3	324,410	334,742	3,133	Ene-09	Dic-09	1,000
9	PRODUCCION DE PAPA	Fortalecimiento de Capacidades Tecnológicas en el Cultivo de Papa de Familias Campesinas en San Mateo, Chicla, La Calzada, San Mateo, Collata - Prov. de Huarochirí.	Quality and excellence SAC - FDA	5	883,018	508,230	11,813	Oct-08	Sep-10	225
10	IRRIGACION CONTAURA	Proyecto de Irrigación Contaura.	FONCODES/Viceversa Consulting (LBS)	6	2,896,388	2,896,388	27,838	Oct-07	Ago-08	500
11	CARRETERA CHURIN OYON	Rehabilitación y mantenimiento Carretera Churín - Oyón. Tramo II Km 130.	DESPROMINC	6	3,212,670	3,216,485	18,197	Ago-09	Dic-09	500
TOTAL					19,873,693	18,646,934	264,793			6,219

Fuente: Tabla 2 / Matriz de seguimiento del fondo Regional, Local de Los Quenuales y Perubar, al 30 de abril 2011 y Deloitte (2011)

Acerca de los nombres:

Clave. Nombre breve de los proyectos seleccionado/Operadora: Empresa encargada para la ejecución del proyecto/ Rubro: Rubro de destino de proyecto (1=Nutrición, 2=Educación, 3=Salud, 4= Fortalecimiento de capacidades, 5=Cadenas productivas y 6 = Infraestructura) / Monto comprometido: Monto comprometido por proyecto en nuevos soles/ Monto ejecutado: Monto ejecutado por proyecto en nuevos soles / Gastos Generales: Gastos Generales por proyecto seleccionado en nuevos soles

4.2.2. DIMENSIONES DE LOS INDICADORES

DIMENSION: EFICIENCIA

Esta dimensión de eficiencia, está asociada a una medición en términos monetarios. Cabe destacar que este criterio es considerado altamente economicista y se utiliza fundamentalmente a título comparativo (Rull¹², 2009).

Además, este criterio permite comparar varias alternativas de intervención implementadas para alcanzar objetivos y resultados similares y determinar cuál es la más “rentable”. Esto se aplica sobre todo a proyectos parecidos que pertenecen a un mismo programa.

Cabe destacar, que la naturaleza de los 11 proyectos seleccionados es diferente dado que pertenecen a diversos rubros como nutrición, educación, salud, cadenas productivas e infraestructura. Por tanto, es necesario considerar el rubro de proyecto para realizar alguna comparación. Los cuatro indicadores (Tabla 6) son los siguientes:

- Inversión comprometida por mes
- Inversión comprometida por beneficiario
- Monto de inversión destinada a gastos generales respecto a monto de inversión ejecutada
- Gastos generales por mes

¹² Rull, Mathias (2009). Informe De Evaluación Externa Ex-Post. Caso: Proyectos del sector agua en Guatemala. Dpto de Relaciones Ciudadanas y Servicio de Cooperación al Desarrollo. Guatemala.

Evaluación del Avance de los Proyectos del Programa Minero de Solidaridad

Tabla 6: Indicadores de eficiencia para proyectos seleccionados

		DESNUTRICION CALLAO	DESNUTRICION OYON	DESNUTRICION CHICLA	VIA DE AYARPO NGO	SISTEMA DE AGUA	PRODUCCION DE CUYES	ECOPARQUE	ATENCION MEDICA	PRODUCCION DE PAPA	IRRIGACION CONTAURA	CARRETERA CHURIN OYON	
INDICADOR	UNIDAD	NUTRICIÓN	NUTRICIÓN	NUTRICIÓN	INFRAESTRUCTURA	SALUD	CADENAS PRODUCTIVAS	INFRAESTRUCTURA	SALUD	CADENAS PRODUCTIVAS	INFRAESTRUCTURA	INFRAESTRUCTURA	MEDIA DEL INDICADOR
(1) Inversión comprometida por mes	Nuevos soles/mes	32179	115694	91452	179621	84163	141030	269423	27034	36792	263308	642534	171202
(2) Inversión comprometida por beneficiario	Nuevos soles/mes	1223	4407	4921	3592	1122	3022	2694	324	3925	5793	6425	3404
(3) Monto de inversión destinada a gastos generales respecto a monto de inversión ejecutada	Nuevos soles/ 100 nuevos soles invertidos	3.86	0.80	0.72	3.36	2.02	2.41	2.03	0.94	2.32	0.96	0.57	1.82
(4) Gastos generales por mes	Nuevos soles/mes	1102	817	623	6066	1700	3266	5469	261	492	2531	3639	2360

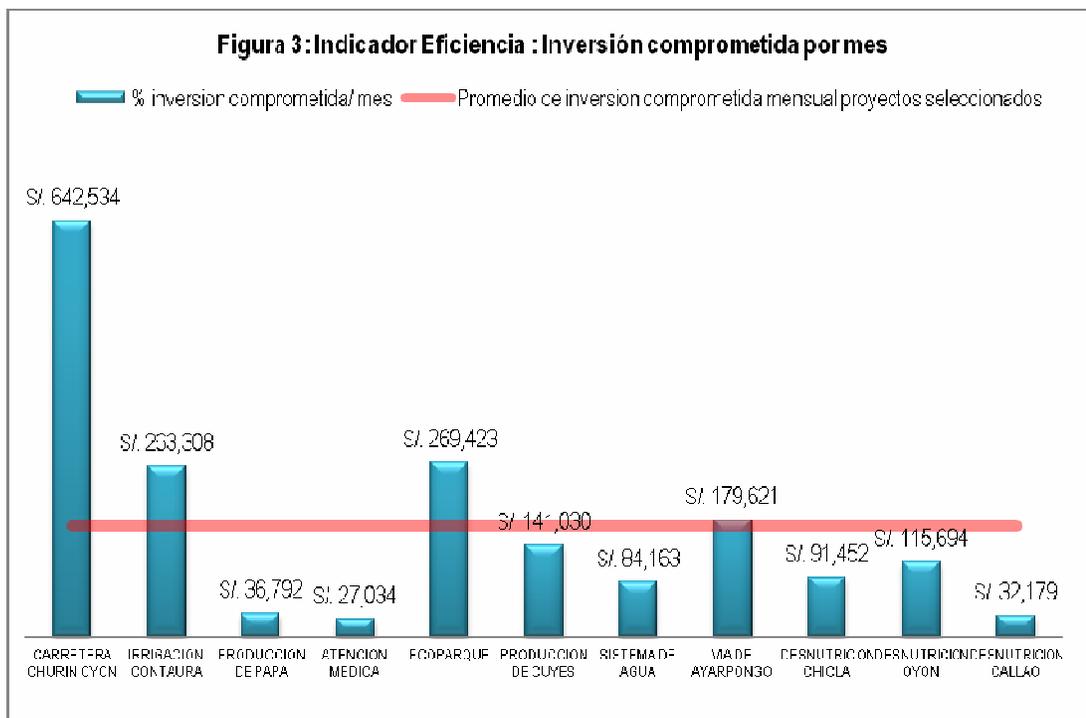
Fuente: Tabla 5: Información general de los 11 proyectos seleccionados financiados por Los Quenuales S.A. y Perubar S.A.

INDICADOR 1: Inversión comprometida por mes

El indicador: “Inversión comprometida por mes”, muestra la inversión comprometida mensual, encontrándose un promedio de S/. 171,202.

En la Figura 3 se observa la inversión comprometida mensual por proyecto. Podemos apreciar una barra que indica la media de inversión. Se distinguen tres proyectos que superan la media: Rehabilitación y Mantenimiento de la Carretera Churín - Oyón. Tramo II Km 130, Construcción de un Ecomuseo y Proyecto de Irrigación Contaura, con una inversión comprometida mensual de S/. 642,534, S/. 269,422 y S/. 263,308, respectivamente. Cabe resaltar que los tres proyectos corresponden al rubro de infraestructura.

Mientras los proyectos con la menor Inversión comprometida mensual corresponden a los de Atención Médica en Zonas de la Minera Los Quenuales, Programa de Lucha contra la Desnutrición Infantil en la Provincia del Callao y Fortalecimiento de Capacidades Tecnológicas en el Cultivo de Papa de Familias Campesinas en San Mateo, Chicla, La Calzada, Collata - Prov. de Huarochiri, con una inversión mensual de S/. 27,034, S/. 32,179 y S/. 36,792 respectivamente.

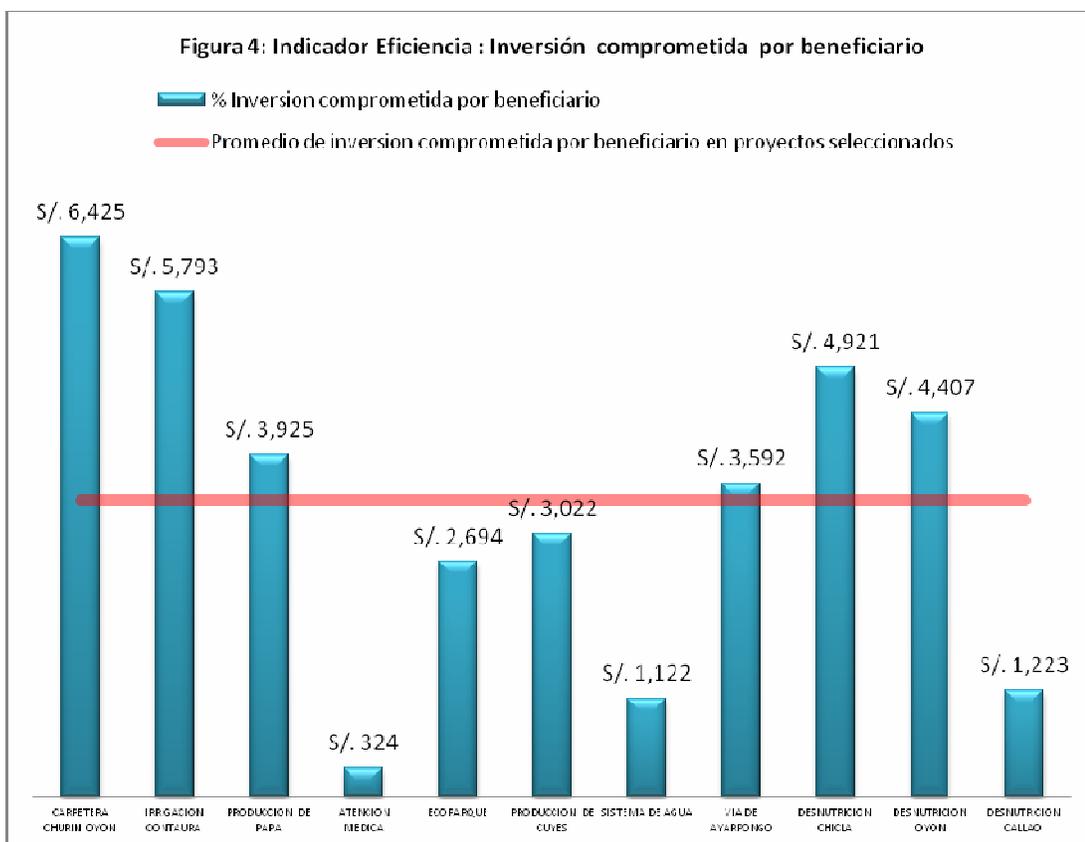


Fuente: Tabla 6: Indicadores de eficiencia para los once proyectos seleccionados - Los Quenuales S.A. y Perubar S.A.
Elaboración: Propia

INDICADOR 2: Inversión comprometida por beneficiario

El indicador “Inversión comprometida por beneficiario” muestra el monto invertido por cada beneficiario. En la Figura 4 vemos que el valor promedio de inversión comprometida por beneficiario corresponde a S/.3404. Vemos también que seis proyectos superan el promedio y los cuatro valores superiores corresponden a Rehabilitación y mantenimiento de la Carretera Churín - Oyón. Tramo II Km 130, Proyecto de Irrigación Contaura, Reducción de la Desnutrición Crónica en Comunidades de Chicla, San Mateo y Reducción de la Desnutrición Crónica en Comunidades de los distritos de Oyón, Pachangara y Checra de la Región Lima con una inversión comprometida por beneficiario de S/. 6425, S/. 5793, S/. 4921 y S/. 4407 respectivamente. Cabe resaltar que los proyectos corresponden al rubro de infraestructura y nutrición.

En tanto que los proyectos con la menor Inversión comprometida por beneficiario corresponden a Atención Médica en Zonas de la Minera Los Quenuales, Mejoramiento de Sistema de Agua en Chicla y Programa de Lucha contra la Desnutrición Infantil en la Provincia del Callao con una Inversión comprometida por beneficiario de S/. 324, S/. 1122, y S/. 1223 respectivamente.



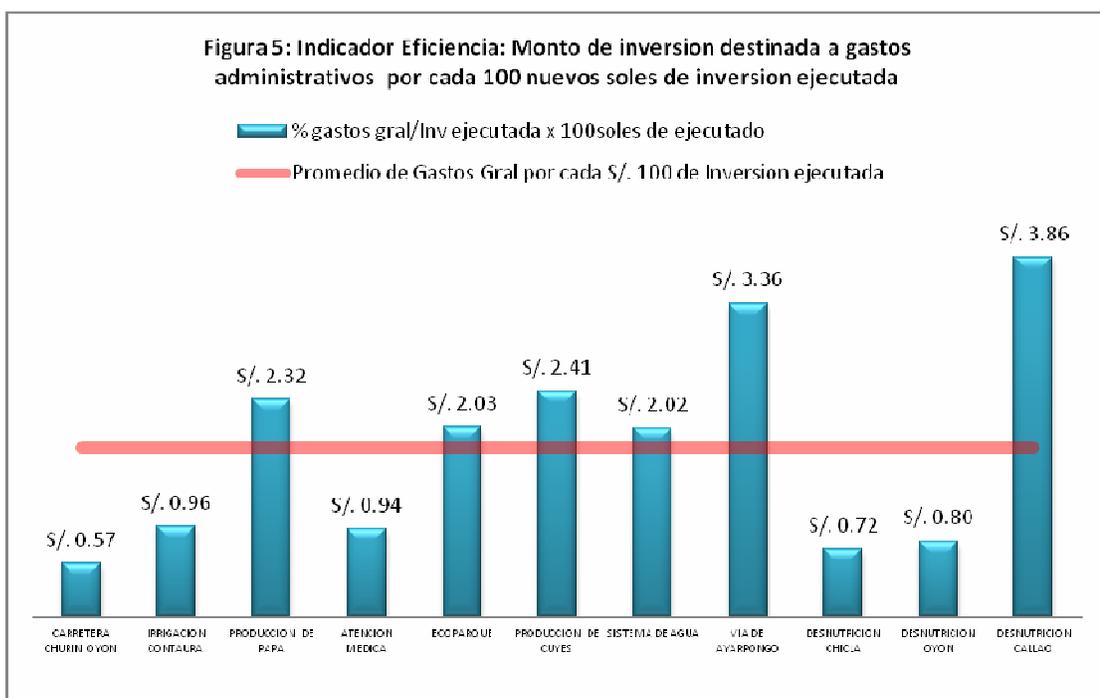
Fuente: Tabla 6: Indicadores de eficiencia para los once proyectos seleccionados - Los Quenuales S.A. y Perubar S.A.
Elaboración: Propia

INDICADOR 3: Monto de inversión destinada a gastos administrativos por cada 100 nuevos soles de inversión ejecutada

El indicador “Monto de inversión destinada a gastos administrativos por cada 100 nuevos soles de inversión ejecutada” muestra cuántos Nuevos Soles se han destinado a gastos generales por cada cien Nuevos Soles invertidos.

En la Figura 5, el valor promedio de Monto de inversión destinada a gastos administrativos por cada 100 Nuevos Soles de inversión ejecutada corresponde a S/. 1.82. De los 11 proyectos estudiados en profundidad, dos proyectos superan en gran medida el valor promedio. Ellos son el Programa de Lucha contra la Desnutrición Infantil en la Provincia del Callao y la Pavimentación de la Vía Principal del Centro Poblado Ayarpongo con S/.3.86 y S/.3.36 respectivamente.

En tanto que los proyectos con el menor Monto de inversión destinada a gastos administrativos por cada 100 nuevos soles de inversión ejecutada corresponden a Rehabilitación y Mantenimiento de la Carretera Churín - Oyón. Tramo II Km 130, Reducción de la Desnutrición Crónica en Comunidades de Chicla, San Mateo y Reducción de la Desnutrición Crónica en Comunidades de los Distritos de Oyón, Pachangara y Checras de la Región Lima, con S/.0.57, S/.0.72 y S/.0.80 respectivamente.



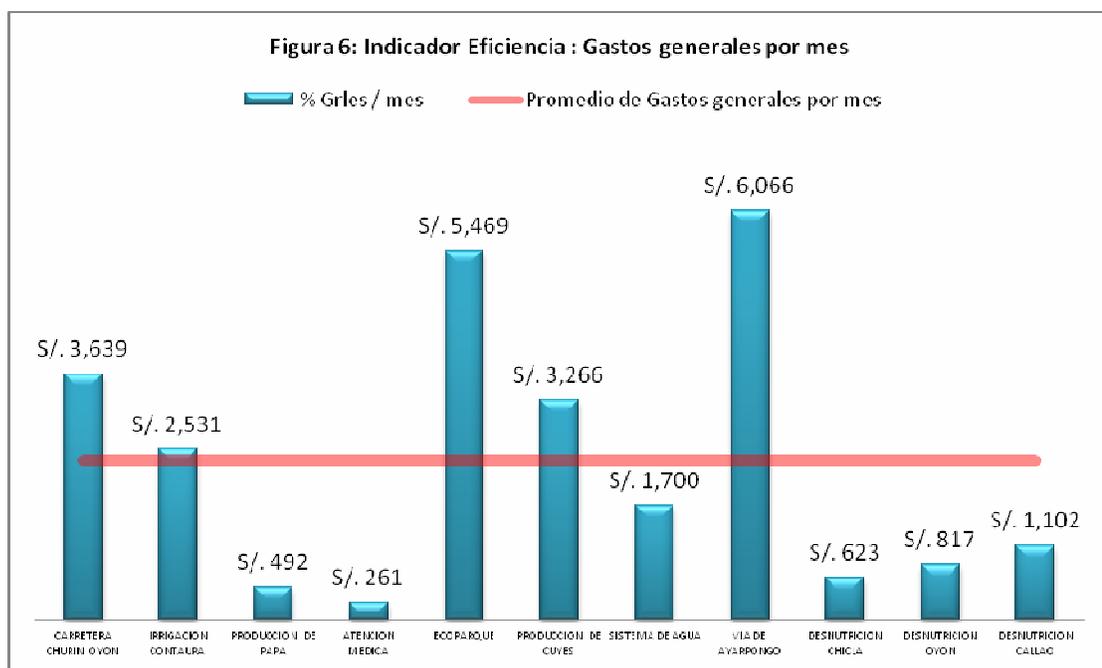
Fuente: Tabla 6: Indicadores de eficiencia para los once proyectos seleccionados - Los Quenuales S.A. y Perubar S.A.
 Elaboración: Propia

INDICADOR 4: Gastos generales por mes

El indicador “Gastos generales por mes” mide la cantidad de gastos generales que tiene cada proyecto por mes. Para los 11 proyectos hemos encontrado un promedio de S/.2360.

En la Figura 6 se observa que dos proyectos superan largamente la media de gastos generales por mes. Estos son Pavimentación de la Vía Principal del Centro Poblado Ayarpongo y Construcción de un Ecoparque con gastos generales por mes que ascienden a S/.6066 y S/.5469 respectivamente. Cabe resaltar que ambos proyectos corresponden al rubro de infraestructura.

Mientras los proyectos con los menores gastos generales por mes corresponden a Atención Médica en Zona de la Minera Los Quenuales y Fortalecimiento de Capacidades Tecnológicas en el Cultivo de Papa de Familias Campesinas en San Mateo, Chicla, La Calzada, San Mateo , Collata - Prov. de Huarochiri, con gastos generales por mes que ascienden a S/.261 y S/.492 respectivamente.



Fuente: Tabla 6: Indicadores de eficiencia para los once proyectos seleccionados - Los Quenuales S.A. y Perubar S.A.
Elaboración: Propia

DIMENSION: EFICACIA

Esta dimensión permite tomar conocimiento del grado de cumplimiento de los objetivos y resultados (Rull13, 2009).

Cabe destacar que el indicador analizado es financiero y se denomina “Monto de inversión ejecutada respecto a monto de inversión programada”. Asimismo este indicador asocia el grado de cumplimiento de la inversión ejecutada respecto a la programada en donde si se supera el 100%, se destinarían mayores recursos para la ejecución del proyecto, mientras que si fuese menor al 100% implicaría una ejecución con menores recursos, o que aún el proyecto está ejecutándose, y si fuere 100%, implicaría que lo ejecutado se realizó conforme a lo programado. (Tabla 7 y Figura 7).

INDICADOR 1: Monto de inversión ejecutada respecto a monto de inversión programada

En la Figura 7 se muestra que 5 de los 11 proyectos seleccionados, Pavimentación de la Vía Principal del Centro Poblado Ayarpongo, Rehabilitación y Mantenimiento de la Carretera Churín - Oyón. Tramo II Km 130, Proyecto de Irrigación Contaura - Prov. Pachangara, Construcción de un Ecoparque y Mejoramiento de Sistema de Agua en Chicla, han ejecutado exactamente lo programado. Por otro lado, en el proyecto Atención Médica en Zonas de la Minera Los Quenuales, la inversión ejecutada supera la inversión programada por un 3%.

Mientras que los proyectos Mejoramiento de la Rentabilidad y Competitividad de la Producción de Cuyes para la Promoción del Empleo Sostenido de Criadores Organizados de Comunidades Campesinas de los Distritos de Chicla y San Mateo – Huarochirí y Fortalecimiento de Capacidades Tecnológicas en el Cultivo de Papa de Familias Campesinas en San Mateo, Chicla, La Calzada, Collata - Prov. de Huarochiri han sido culminados al 94% y 84% del ratio de inversión ejecutada respecto a la inversión comprometida.

Por otro lado, los proyectos de Reducción de la Desnutrición Crónica en Comunidades de Chicla, San Mateo - Prov. Huarochiri - Región Lima, Programa de Lucha contra la Desnutrición Infantil en Callao y Reducción de la Desnutrición Crónica en Comunidades de los Distritos de Oyón, Pachangara y Checras de la - Prov. Oyón - Región Lima, aún están en ejecución, por ello el ratio de inversión ejecutada respecto a la inversión comprometida es inferior al 100%.

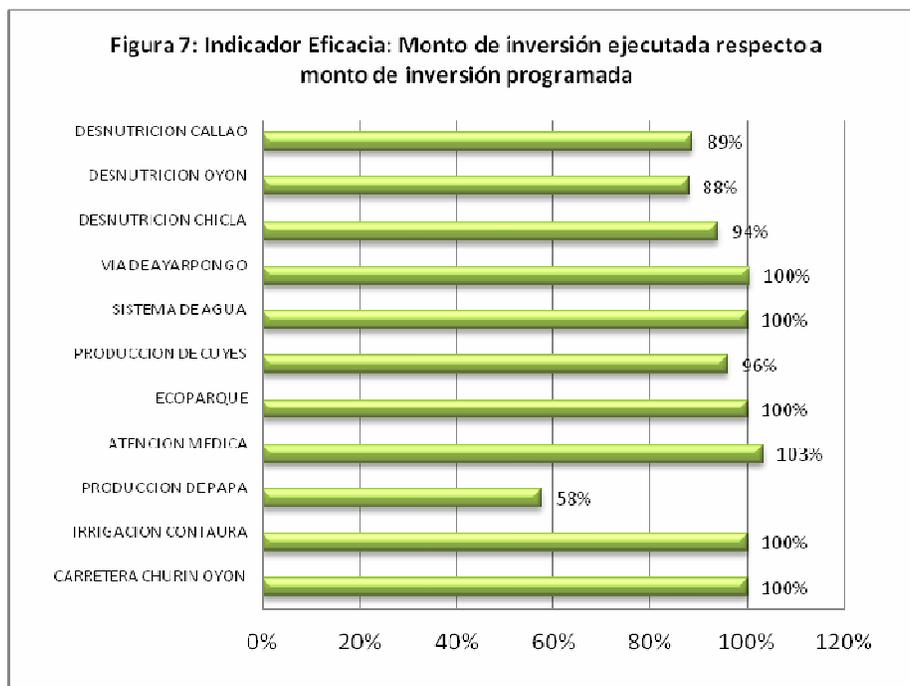
¹³ Rull, Mathias (2009). Informe De Evaluación Externa Ex-Post. Caso: Proyectos del sector agua en Guatemala. Dpto de Relaciones Ciudadanas y Servicio de Cooperación al Desarrollo. Guatemala.

Evaluación del Avance de los Proyectos del Programa Minero de Solidaridad

Tabla 7: Indicadores de eficacia para proyectos seleccionados

	DESNUTRICION CALLAO	DESNUTRICION OYON	DESNUTRICION CHICLA	VIA DE AYARPONGO	SISTEMA DE AGUA	PRODUCCION DE CUYES	ECOPARQUE	ATENCION MEDICA	PRODUCCION DE PAPA	IRRIGACION CONTAURA	CARRETERA CHURIN OYON
	NUTRICIÓN	NUTRICIÓN	NUTRICIÓN	INFRAESTRUCTURA	SALUD	CADENAS PRODUCTIVAS	INFRAESTRUCTURA	SALUD	CADENAS PRODUCTIVAS	INFRAESTRUCTURA	INFRAESTRUCTURA
Monto de inversión ejecutada respecto a monto de inversión programada	89%	88%	94%	100%	100%	96%	100%	103%	58%	100%	100%

Fuente: Tabla 5: Información general de los 11 proyectos seleccionados financiados por Los Quenuales S.A. y Perubar S.A.



Fuente: Matriz de seguimiento del fondo regional, local de Los Quenuales y Perubar, al 30 de abril 2011.
Elaboración: Propia

DIMENSION: COBERTURA

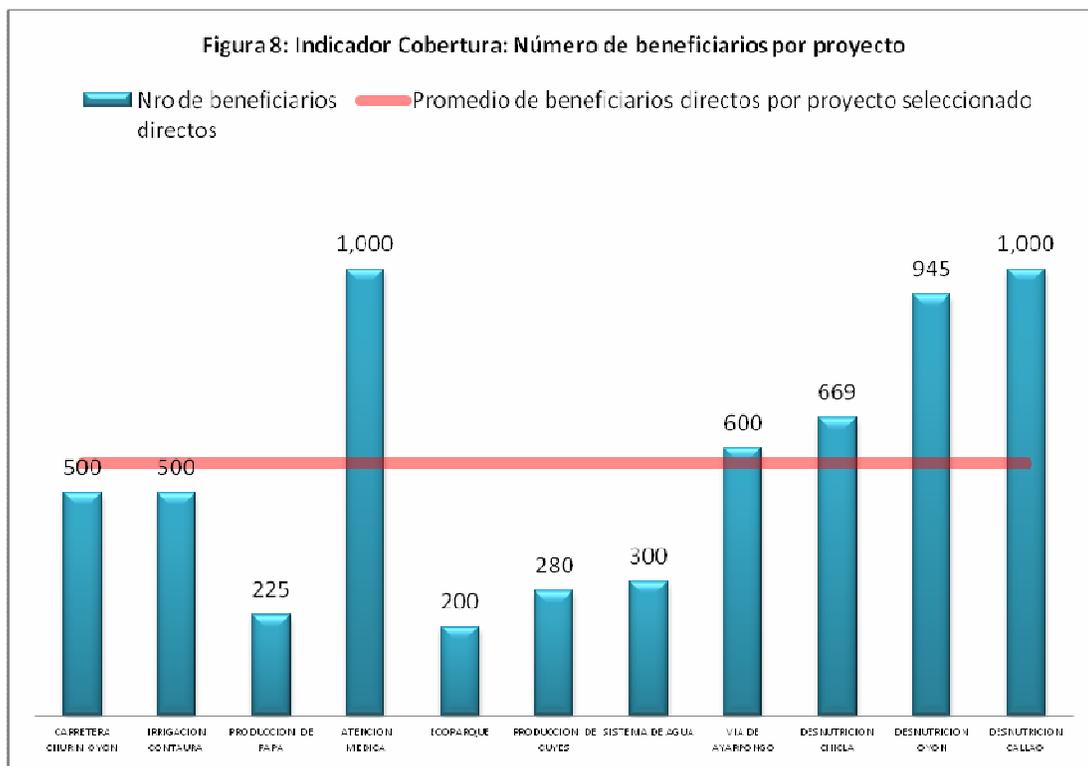
Esta dimensión permite conocer el número de beneficiarios directos por proyecto. Los resultados pueden verse en la Tabla 8 y Figura 8.

Evaluación del Avance de los Proyectos del Programa Minero de Solidaridad

Tabla 8: Indicadores de cobertura para proyectos seleccionados

	DESNUTRICION CALLAO	DESNUTRICION OYON	DESNUTRICION CHICLA	VIA DE AYARPO NGO	SISTEMA DE AGUA	PRODUCCION DE CUYES	ECOPARQUE	ATENCION MEDICA	PRODUCCION DE PAPA	IRRIGACION CONTAUR A	CARRETERA CHURIN OYON	
	MEDIA	NUTRICION	NUTRICION	NUTRICION	INFRAESTRUCTURA	SALUD	CADENAS PRODUCTIVAS	INFRAESTRUCTURA	SALUD	CADENAS PRODUCTIVAS	INFRAESTRUCTURA	INFRAESTRUCTURA
Número de beneficiarios directos	565	1000	945	669	600	300	280	200	1000	225	500	500

Fuente: Tabla 5: Información general de los 11 proyectos seleccionados financiados por Los Quenuales S.A. y Perubar S.A.



Fuente: Tabla 6: Indicadores de eficiencia para los once proyectos seleccionados - Los Quenuales S.A. y Perubar S.A.
Elaboración: Propia

INDICADOR 1: Número de beneficiarios

Los 11 proyectos tienen un promedio general de 565 beneficiarios. En la Figura 8 se muestra que los tres proyectos con mayor cantidad de beneficiarios directos programados son: Programa de Lucha contra la Desnutrición Infantil en Callao, Atención Médica Zonas Minera Los Quenuales y Reducción de la Desnutrición Crónica en Comunidades de los Distritos de Oyon, Pachangara y Checras en la Prov. Oyon, los mismos que atendieron a 1000, 1000 y 945 beneficiarios directos respectivamente.

Mientras que los proyectos con menor cantidad de beneficiarios directos programados son: Construcción de un Ecoparque, Fortalecimiento de Capacidades Tecnológicas en el Cultivo de Papa de Familias Campesinas en San Mateo, Chicla, La Calzada, San Mateo, Collata - Prov. de Huarochiri, Mejoramiento de la Rentabilidad y Competitividad de la Producción de Cuyes para la Promoción del Empleo Sostenido de Criadores Organizados de Comunidades Campesinas de los Distritos de Chicla y San Mateo – Huarochirí y Mejoramiento de Sistema de Agua en Chicla, cuyos beneficiarios ascienden a 200, 225, 280 y 300 respectivamente.

DIMENSION: FOCALIZACIÓN

La focalización permite conocer los criterios que se manejaron para determinar las características de la población beneficiada respecto al total de la población (caso de proyectos específicos como los de tipo económico-productivo) o del total de la población para aquellos proyectos de mayor envergadura (caso de proyectos macro como los de infraestructura)

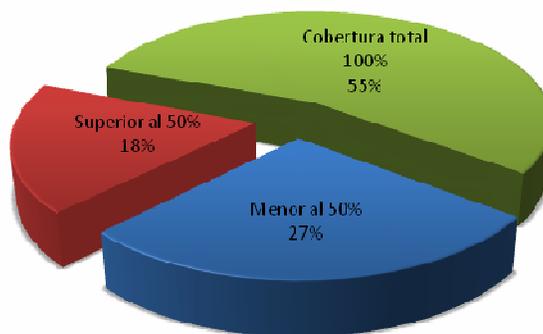
La medición de esta dimensión se realizó en base a los siguientes indicadores:

1. Número de beneficiarios respecto al total de la/s localidad/es beneficiada/s.
2. Metodología de selección de la población meta: Para determinar en qué medida dicho proyecto responde a las necesidades locales y/o regionales de la población beneficiada por los proyectos.

INDICADOR DE FOCALIZACIÓN 1: Número de beneficiarios respecto al total de la localidad

Se visualiza en el Gráfico 6 que del total de los proyectos evaluados, el 55% de ellos tuvieron como beneficiarios directos al total de los pobladores de las comunidades en donde se ejecutaron. Otro 18% de los proyectos ha beneficiado a más del 50% de las poblaciones de las localidades donde se ejecutaron. Solo el 27% de los proyectos han beneficiado a menos de la mitad de los pobladores de las comunidades donde se ejecutaron.

Gráfico 6: Número de beneficiarios respecto al total de la localidad



Fuente: Trabajo de campo de Equipo (Encuestas y entrevistas)

INDICADOR DE FOCALIZACIÓN 2: Metodología de selección de la población meta

Las personas entrevistadas¹⁴ mencionan que la metodología de selección de la población meta se dio en base al criterio “área de influencia” directa e indirecta de la mina.

¹⁴ Personal de la Superintendencia y empresas operadoras

Independientemente de que haya habido o no una metodología de selección de la población meta, las comunidades que se encuentran en el área de influencia de ambas minas (Oyón y Huarochirí) albergan una población que mayoritariamente se encuentra en situación de pobreza o de pobreza extrema¹⁵. Dado que en las comunidades comprendidas en dichas áreas la presencia del Estado es prácticamente nula, los beneficios otorgados por los proyectos son percibidos por la población generalmente como insuficientes.

Al respecto se puede afirmar que las organizaciones o empresas contratadas para el desarrollo de dichos proyectos no tuvieron mayor injerencia en los criterios de focalización, inclusive al ser financiados por ASOPRODES, la Superintendencia de ambas unidades¹⁶ tampoco tuvo participación activa a este nivel.

DIMENSION: PARTICIPACIÓN COMUNITARIA

El fondo de ASOPRODES se circunscribe dentro del Convenio “Solidaridad Minera con el Pueblo”. A este nivel, un punto importante a tener en consideración es determinar el grado de participación comunitaria en los proyectos financiados, dado que es un factor determinante para garantizar la sostenibilidad de los mismos, una vez que termine la actividad minera en la zona.

La medición de esta dimensión se realizó en base a los siguientes indicadores:

1. Existencia de convenios y/o compromisos con la comunidad
2. Nivel de aceptación de las actividades por parte de la comunidad respecto al proyecto, al inicio del proyecto
3. Nivel de participación de la comunidad en las actividades desarrolladas por el proyecto durante el proyecto

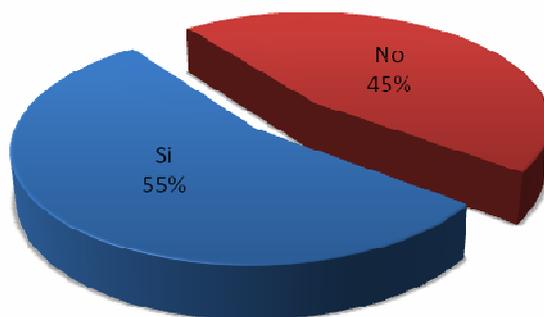
INDICADOR DE PARTICIPACIÓN COMUNITARIA 1: Existencia de convenios y/o compromisos con la comunidad

El 55% presentan un convenio claramente identificado por la comunidad. Mientras que el 45% de la población no identifica un convenio realizado por la comunidad y la empresa minera, dado que en la práctica estos se dan oralmente, salvo el caso de los proyectos que vinculan a otras localidades, como los son los de infraestructura.

¹⁵ Según el mapa de Pobreza 2007 de FONCODES, los distritos de Oyón, Pachangara y San Mateo se encuentran en el quintil 2 y el de Chicla en el nivel 3 de nivel de pobreza.

¹⁶ Para efectos del estudio se visitaron las Unidades de RR.CC de Izcaycruz y Yauliyacu, ubicadas en las Provincia de Oyón y Huarochirí respectivamente.

Gráfico 7 Existencia de convenios y/o compromisos con la comunidad

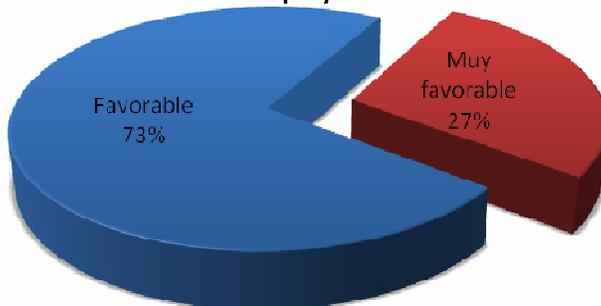


Fuente: Trabajo de campo de Equipo (Encuestas y entrevistas)

INDICADOR DE PARTICIPACIÓN COMUNITARIA 2: Nivel de aceptación de las actividades por parte de la comunidad respecto al proyecto, al inicio del proyecto

La totalidad de la población mostró una aceptación positiva frente a la ejecución de los proyectos, pero caracterizando esa apreciación. El 73% brinda la calificación de favorable y 27% lo califica como muy favorable. Dicha apreciación mayoritariamente favorable se debe a que estos proyectos en su mayoría responden a las demandas inmediatas de la población, claro ejemplo de esto son los proyectos de infraestructura, Pavimentación de Vía Principal de Ayarpongo y Mejoramiento del Agua existente para el Consumo Humano en el Distrito de Chicla, consistente en el intercambio de la red de alcantarillado.

Gráfico 8: Nivel de aceptación de las actividades por parte de la comunidad respecto al proyecto, al inicio del proyecto

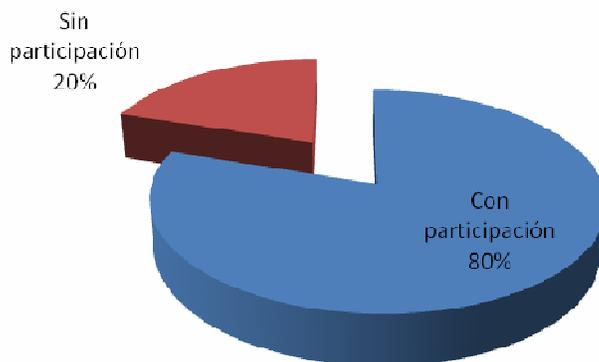


Fuente: Trabajo de campo de Equipo (Encuestas y entrevistas)

INDICADOR DE PARTICIPACIÓN COMUNITARIA 3: Nivel de participación de la comunidad en las actividades desarrolladas por el proyecto durante el proyecto

El 55% de los proyectos se caracteriza por brindar asistencia, sea de nutrición, salud o cadenas productivas, por ende una participación en términos de empleo es nula ya que se contrata personal técnico-profesional calificado. Sin embargo en los proyectos de infraestructura se evidencia que en el 80% de estos proyectos la población afirma que ha participado en los mismos y 20% afirma no haber participado, dado que la mano de obra provino de otros lugares de las zonas beneficiadas.

Gráfico 9: Nivel de participación de la comunidad en las actividades desarrolladas por el proyecto durante el proyecto

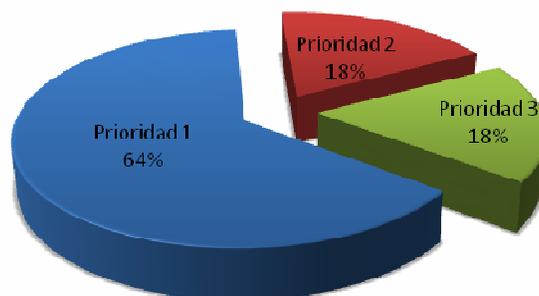


Fuente: Trabajo de campo de Equipo (Encuestas y entrevistas)

DIMENSION: PERTINENCIA

El 64% de los proyectos se encuentran como primera prioridad para las comunidades, y están en concordancia además con las prioridades distritales, mientras que solo el 18% de los proyectos ejecutados se encuentran como segunda y tercera prioridad.

Gráfico 10: Grado de prioridad del proyecto respecto a las prioridades distritales.



Fuente: Trabajo de campo de Equipo (Encuestas y entrevistas)

DIMENSION: EFECTO EN EL EMPLEO

El 46% de los proyectos han generado poco empleo local como efecto secundario de su realización, mientras que un 18% de los proyectos ejecutados sí han generado empleo local, pero de forma temporal, durante la ejecución del mismo. Un 36% de los proyectos no incrementaron en nada el empleo local.

Gráfico 11: Incremento del empleo durante la ejecución del proyecto en la localidad



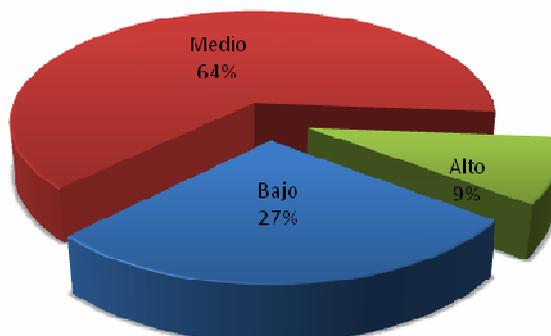
Fuente: Trabajo de campo de Equipo (Encuestas y entrevistas)

DIMENSION: EFECTO SOCIAL DEL PROYECTO

Esta dimensión, permite conocer la percepción y/o apreciación de la población respecto al proyecto o al personal del mismo. El 9% de los proyectos está calificado como altamente positivo, mientras que el 64% está calificado entre positivo-regular y el 27%, está calificado como bajo.

En conclusión, se aprecia que el 73% de la población tiene una percepción mayoritariamente positiva, lo cual evidencia que los proyectos financiados por ASOPRODES, cumplieron en cierta medida con uno de los objetivos principales del convenio.

Gráfico 12: Percepción de la población respecto al comportamiento del personal que trabajó en la ejecución del proyecto



Fuente: Trabajo de campo de Equipo (Encuestas y entrevistas)

DIMENSION: MONITOREO

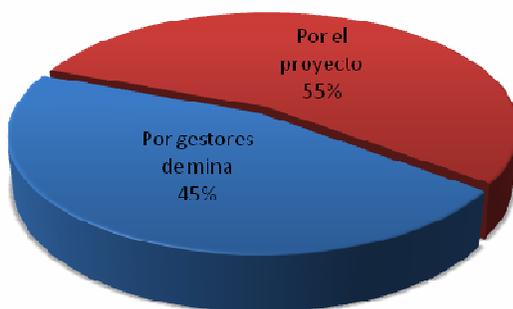
Esta dimensión, permite conocer el grado de seguimiento hacia las actividades desarrolladas por las organizaciones o empresas contratadas por ASOPRODES. Al respecto, se observa que el 45% de los proyectos tuvo seguimiento, ya sea por parte del personal de ambas superintendencias o por los gestores sobre quienes recaía dicha responsabilidad.

“La oficina de relaciones comunitarias, como son obras por proyectos que trabajan en nuestro ámbito de integración siempre hemos estado atrás de eso; vemos cómo avanzan, que están haciendo, que pasó, que problemas tienen”

(Superintendente de RR.CC, Huarochiri)

En tanto que en el 55% de los proyectos tuvo supervisión por parte del mismo personal del proyecto o empresas contratadas para que cumplan esta función, como lo fue en el caso de los proyectos de Carretera (Ayarpongo y Churín-Oyón)

Gráfico 13 Supervisión y/o monitoreo del proyecto en la realización de sus actividades.



Fuente: Trabajo de campo de Equipo (Encuestas y entrevistas)

V. EVALUACIONES PARCIALES DE ALGUNOS DE LOS PROYECTOS ANALIZADOS EN PROFUNDIDAD

5.1 ESTUDIO DE CASO 1

4.2.2 INFORMACION GENERAL DEL PROYECTO

1) Título del proyecto:

Pavimentación de la vía principal del Centro Poblado Ayarpongo.

2) Datos de las entidades involucradas:

- **Entidad Contratante:**

- Compañía de Minas Buenaventura S.A.
- Empresa Minera Los Quenuales SA
- Compañía Minera Raura SA

- **Entidad Contratista:**

- Asociación Civil "Promoviendo el Desarrollo Sostenible" - ASOPRODES

- **Entidad Formuladora:**

- Consultora Barriga—Dall'Orto S.A. - Ingenieros Consultores (Badallsa), quienes brindaron los estudios: Estudios a Nivel de Perfil y Definitivo.

- **Entidad Supervisora:**

- BISA – Buenaventura Ingenieros S.A.

- **Entidad Ejecutora:**

- Empresa Constructora Consorcio PROYEC

3) Breve descripción del proyecto:

El proyecto "Pavimentación de la vía principal del Centro Poblado Ayarpongo", obedece en términos generales a un plan vial de interconexión de carreteras Huaura- Sayán- Churin- Oyón que facilite el acceso y brinde seguridad a los que transiten por la vía.

Dentro de los acuerdos está la Pavimentación de la Avenida Principal del Centro Poblado Menor de Ayarpongo, se indica servicios básicos de energía eléctrica, agua, alumbrado público, alcantarillado, teléfono entre otros. La misma que comprende desde la salida de Churín hasta la Institución Educativa "Raúl Porras Barrenechea".

La ejecución de obra corresponde al sector urbano del Centro Poblado Ayarpongo que se encuentra ubicado entre el Km. 105+740 y el Km. 106+780 de la Carretera Puente Tingo (Churin) y Oyón.

4) Zona de intervención

Región: Lima

Provincia: Oyón

Distrito: Pachangara

Centro Poblado: Ayarpongo

Dentro de la zona de influencia directa es el CP Ayarpongo. Mientras que la zona de influencia indirecta es principalmente Churín dada su cercanía, si bien, existen centros poblados aledaños estos se ubican a más de 1 hora de distancia.

5) Cantidad de beneficiarios

Los beneficiarios directos son los pobladores del Centro Poblado Menor de Ayarpongo y los estudiantes de la Institución Educativa "Raúl Porras Barrenechea", que son un aproximado de 600 beneficiarios directos¹⁷, los beneficiarios indirectos lo integran los pobladores del centro Poblado de Ayarpongo que ascienden a 960¹⁸ habitantes así como aquellos pasajeros que cubren la ruta Lima-Oyón y viceversa.

6) Horizonte temporal:¹⁹

La obra inicia formalmente con la firma del contrato, el 08 de Diciembre del 2007, estipulándose 120 días calendario para su ejecución, mas dicha programación sufrió modificación debido a retrasos no contemplados: demora del acta de entrega del terrero, la que se efectuó el 3 de Enero del 2008, dando inicio real a la obra el 16 de Febrero del 2008, programándose la finalización y entrega del mismo el 14 de Junio del 2008, sin embargo, dicha fecha se prolongó hasta el 31 de Enero del 2009²⁰, siendo su inauguración formal el 30 de Mayo del 2009.

7) Monto de Inversión:

ASOPRODES destinó un monto referencial de S/. 3'641,138.39, según lo estipulado en el contrato, contemplando los siguientes montos adicionales:²¹

¹⁷ Información estimada: Beneficiarios directos de la localidad de Ayarpongo y estudiantes de la Institución Educativa "Raúl Porras Barrenechea"

¹⁸ Fuente: Entrevista a Alcalde CP Ayarpongo

¹⁹ Liquidación Final de obra (2009)- Elaborado por Consorcio PROYEC

²⁰ Dentro de las causales, se mencionan:

- Falta de liberación del derecho de vía.
- Saneamiento físico legal de las propiedades afectadas por el ensanchamiento de vía.
- Construcción del Proyecto de Agua y desagüe del centro Poblado de Ayarpongo.
- Cambio de línea de conducción de agua a Churín
- Demora en la aprobación de Nuevas partidas

²¹ Liquidación Final de obra (2009)- Elaborado por Consorcio PROYEC

- Adicional 1: S/. 197,108.71 (60 días prorroga)
- Adicional 2: S/. 32,193.30 (50 días prorroga)
- Adicional 3: S/. 480,761.03 (80 días prorroga)

Tras finalizar de la ejecución de la obra, se tuvo el siguiente reporte:

- Suma alcanzada por el proyecto fue de S/. 4'050,302.59 (incluido IGV).
- Supervisión de la obra a cargo de BISA: S/. 1'067,263.40
- Imprevistos: S/. 269,546.25

El costo total de la obra, alcanzó la suma de S/.6'156,669.73, financiado proporcionalmente por las tres empresas mineras.²²

8) Fuente de financiamiento

Fondo: Quenuales

Tipo de fondo: Regional

9) Actores involucrados:

Al ser una obra vial, tuvo como actores involucrados a las siguientes entidades estatales y privadas:

- Ministerio de Transporte y Comunicaciones MTC
- Agencia de la promoción de la Inversión Privada PROINVERSION
- Gobierno Regional de Lima
- Municipalidad de Huara
- Municipalidad de Oyón
- Municipalidad de Pachangara
- Municipalidad del Centro Poblado de Ayarpongo
- Cía. de Minas Buenaventura SAA
- Cía. Minera Raura SA
- Empresa Minera Los Quenuales SA

10) Convenios interinstitucionales firmados:

Destaca principalmente el “Convenio de Cooperación Interinstitucional para la Construcción y Asfaltado de la Carretera Churín-Oyón”, suscrito entre el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, Agencia de Promoción de la Inversión Privada (PROINVERSIÓN), Gobierno Regional de Lima, las municipalidades de Huaura y Oyón, y las empresas mineras Buenaventura, Los Quenuales y Raura.

4.2.3 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

1) Identificación del problema

El proyecto en mención forma parte de un proyecto de mayor envergadura: Proyecto Construcción y Asfaltado de la Carretera Churín-Oyón.

El 7 de setiembre del 2007, los representantes de las compañías mineras firman el contrato de estudios a nivel de perfil y definitivo con la empresa

²² Cabe señalar que solo se analiza la tercera parte correspondiente a Empresa Minera Los Quenuales S.A.

Barriga-Dall'Orto S.A. La Avenida Principal del Centro Poblado Menor de Ayarpongo se encontraba en mal estado, por lo que el Alcalde dentro de su Plan Integral consideró su pavimentación, estableciendo el metrado correspondiente e indicando los tramos considerados por el proyecto: desde la salida de Churín hasta la I.E. "Raúl Porras Barrenechea".

El antecedente de las malas condiciones físicas de la vía principal fue mencionado en el Plan Integral del Centro Poblado de Ayarpongo, siendo respaldada por el estudio técnico desarrollado por Barriga-Dall'Orto SA Ingenieros Consultores en setiembre de 2006.

2) Objetivos

El proyecto "Pavimentación de la vía principal del Centro Poblado Ayarpongo" obedece en términos generales a un plan vial de interconexión de carreteras Huaura- Sayán- Churín- Oyón que facilite el acceso y brinde seguridad a los que transiten por la vía.

A nivel específico, el tramo Churín- Ayarpongo, busca en la mejora de la calidad de vida de la población del Centro Poblado de Ayarpongo, principalmente en la salud, dadas las grandes cantidades de emisión de polvo generadas a partir del tránsito vehicular ligero y pesado de la vía en su condición previa de trocha carrozable; y en lo económico, al brindarles la posibilidad de contar con una vía de acceso directo, seguro y de libre tránsito que promueva el incremento del flujo de las actividades económicas de la zona.

3) Principales actividades

Las operaciones de la obra se dividieron en tres etapas: ²³

- 1) Ensanchamiento de la vía a dos calzadas
- 2) Obras de base
- 3) Pavimento rígido.

Contemplando la construcción de veredas de concreto de 1.20 m. de ancho, bermas con emboquillado de piedra de 0.90 m. de ancho en el frente 01 (zona circundante al mercado de abastos de Churín), pavimento rígido y bermas en el frente 02 (zona aledaña a la I.E. Raúl Porras Barrenechea).

²³ Boletín Pirca. Publicación Periódica Bimensual. Unidad Minera Iscaycruz. Septiembre 2008.

4.2.4 FASES DEL PROYECTO



4.2.5 PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES

A continuación se detallan los resultados obtenidos a nivel de la Tabla de Indicadores de Evaluación (Ver Anexo) diseñados previamente al trabajo de campo, contando como fuente principal las encuestas recogidas en la zona y entrevistas realizadas.

EFECTIVIDAD

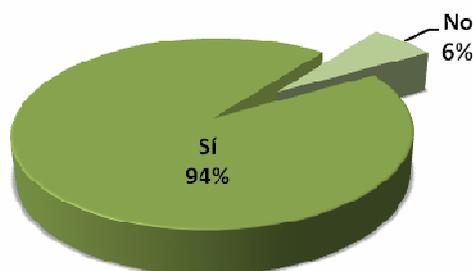
La medición de la efectividad en el proyecto, se da en base a las variables del flujo vehicular, promoción del empleo en la localidad y actividad económica en la zona. En ese sentido la efectividad será alta en la medida que las variables mencionadas tengan valores más altos comparación a la situación inicial.

INDICADOR DE EFECTIVIDAD 1: Incremento del volumen de tráfico antes y después del proyecto según percepción de la población.

Indicador evaluado en base a la percepción del poblador en aras de poder identificar si la construcción de la vía incrementó o no el volumen de tráfico de la zona estableciendo como parámetro de comparación la situación ex ante y ex post²⁴.

Respecto al Incremento del tráfico después de la carretera, el 93.6% de los beneficiarios directos afirma que sí hubo un incremento del tráfico después de la carretera frente al 6.4% restante que afirma lo contrario.

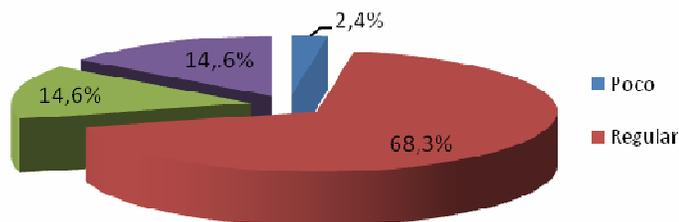
Gráfico 14: Incremento del tráfico después de la carretera



Fuente: Información primaria. Encuestas realizadas en el trabajo de campo
Elaboración: propia

También se indagó en torno a la percepción de la población respecto a la calificación del Incremento de Flujo Vehicular. Se observa que el 68,3% considera que es regular, mientras que el 14,6% considera que este incremento es un poco alto y alto respectivamente. Un porcentaje menor de la población (2,4%) considera que el incremento del flujo vehicular post proyecto es poco.

Gráfico 15: Percepción del Incremento de Flujo Vehicular



Fuente: Información primaria. Encuestas realizadas en el trabajo de campo
Elaboración: propia

²⁴ Ver marco metodológico para conocer los criterios de selección de la muestra.

Para conocer, la caracterización del flujo vehicular, se realizó la siguiente clasificación de unidades vehiculares²⁵: grandes, medianas y pequeñas. Se preguntó a la población el número de unidades promedio que transitan por la zona en base a la demanda diaria, estableciendo un parámetro máximo y mínimo acorde a las características del día.

Encontramos que las unidades de pequeñas (moto, taxis), en un día de mayor demanda (ferias, días festivos, etc.), transitan por la vía un promedio de 73 unidades, mientras que un día de menor demanda (día de la semana) el número promedio de unidades que transitan por la vía es de 40 unidades.

Respecto a las unidades de transporte mediano (taxis, combis), el día de mayor demanda (ferias, días festivos), transitan por la vía un promedio de 32 unidades, mientras que un día de menor demanda (día de la semana) el número promedio de unidades que transitan asciende a 21 unidades.

Respecto a las unidades de transporte grande (buses, camiones), el día de mayor demanda (ferias, días festivos), transitan por la vía un promedio de 40 unidades, mientras que un día de menor demanda (día de la semana) el número promedio de unidades que transitan asciende a 35 unidades.

²⁵ Unidades Grandes: Buses, camiones, etc.
Unidades de transporte mediano: Taxis, combis.
Unidades de transporte pequeña: Moto, taxis.

Evaluación del Avance de los Proyectos del Programa Minero de Solidaridad

Tabla 9: Promedio de unidades de transporte según tipo que circulan por la vía

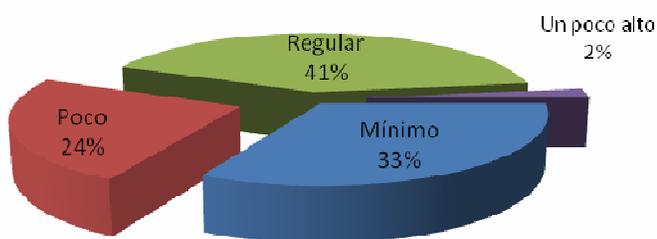
	Nº	Mínimo	Máximo	Media	Desv. tip.
Unidades de transporte pequeña día de mayor demanda	43	10,00	200,00	73,1395	41,40427
Unidades de transporte pequeña día de menor demanda	42	2,00	150,00	39,9762	29,42082
Unidades de transporte mediana día de mayor demanda	39	3,00	70,00	31,5641	16,80976
Unidades de transporte mediana día de menor demanda	38	2,00	50,00	20,5789	13,43580
Unidades de transporte grandes día de mayor demanda	31	10,00	100,00	39,6129	20,14891
Unidades de transporte grandes día de menor demanda	30	8,00	100,00	35,0333	20,25098
N válido (según lista)	30				

Fuente: Información primaria. Encuestas realizadas en el trabajo de campo
Elaboración: propia

INDICADOR DE EFECTIVIDAD 2: Incremento de la actividad económica según percepción de la población antes y después de la construcción de la carretera.

Respecto a la calificación que le otorgan al movimiento comercial antes de la obra tenemos que el 41,3% afirma que era regular, el 32,6% que era mínimo, el 23,9% que era poco y en menor porcentaje (2,2%) afirma que era un poco alto. Ello conlleva a afirmar que el movimiento comercial en la zona antes del proyecto era bajo.

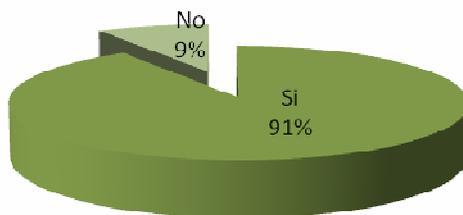
Gráfico 16: Percepción del movimiento comercial antes del proyecto



Fuente: Información primaria. Encuestas realizadas en el trabajo de campo
Elaboración: propia

Respecto a si hubo un incremento del movimiento comercial después del proyecto, el 91,3% de los encuestados indica que sí, frente al 8,7% de la población que manifiesta que no. Por tanto, el proyecto ha contribuido a la mejora del movimiento comercial.

Gráfico 17: Incremento del movimiento comercial después del proyecto



Fuente: Información primaria. Encuestas realizadas en el trabajo de campo
Elaboración: propia

FOCALIZACIÓN

La medición de la focalización en el proyecto, se da en base a la cobertura de beneficiarios.

INDICADOR DE FOCALIZACIÓN 1: Número de personas pertenecientes a instituciones con atención al público mayoritario beneficiadas de manera directa:

Tras la visita a la zona, se corroboró la existencia de una sola institución que reúne estas características, la I.E Raúl Porras Barrenechea localizada al final de la vía de Ayarpongo, su población estudiantil es de 360 alumnos, entre primaria y secundaria.

INDICADOR DE FOCALIZACIÓN 2: Número de viviendas beneficiadas, alrededor de la carretera respecto a la localidad.

Para efectos del trabajo de campo, se consideró como viviendas directamente beneficiadas a aquellas ubicadas a ambos lados de la vía de Ayarpongo. El número total de viviendas contabilizadas fue de 73 unidades, en su mayoría edificadas de material de concreto, con dos pisos, dichas viviendas cuentan con servicios básicos mínimos.

PERTINENCIA

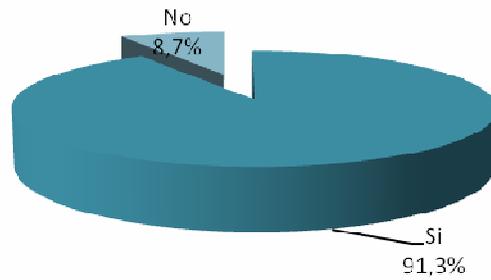
La medición de la pertinencia en el proyecto, se da en base a la variable de beneficios percibidos. En ese sentido la pertinencia será alta en la medida que los beneficiarios identifiquen varios beneficios asociados y los valoren como altos.

A continuación analizamos la pertinencia del proyecto en base a dos criterios: el primero asociado al beneficio individual y el segundo al beneficio colectivo.

INDICADOR DE PERTINENCIA 1: Percepción del beneficio individual percibido a causa del proyecto

El 91,3% de la población indican que sí percibió beneficio directo de parte del proyecto, el 8,7% afirma que no percibió beneficio alguno.

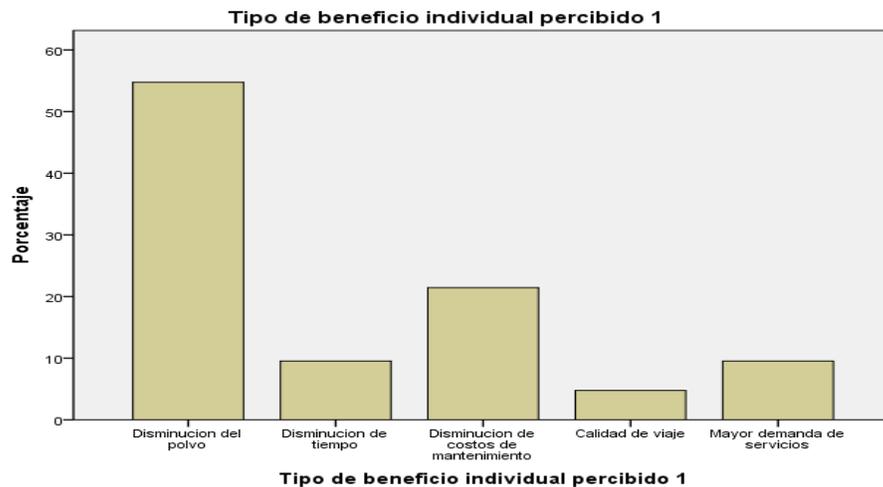
Gráfico 18: Percepción del beneficio individual percibido a causa del proyecto



Fuente: Información primaria. Encuestas realizadas en el trabajo de campo
Elaboración: propia

Cuando se les preguntó sobre los tipos de beneficios individuales percibidos, la primera respuesta fue la disminución del polvo (54,8%), en segundo lugar mencionaron disminución de tiempo (9,5%), en tercer lugar disminución de costos de mantenimiento (21,4%), en cuarto lugar calidad de viaje (4,8%) y en quinto lugar mayor demanda de servicios (9,5%).

Gráfico 19: Beneficio individual percibido por la población a causa del proyecto

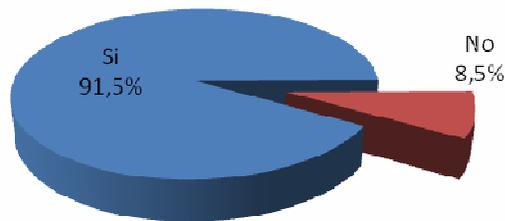


Fuente: Información primaria. Encuestas realizadas en el trabajo de campo
Elaboración: propia

INDICADOR DE PERTINENCIA 2: Percepción del beneficio colectivo percibido a causa de la carretera

El 91.5% de la población indica que la comunidad percibe un beneficio colectivo debido al proyecto.

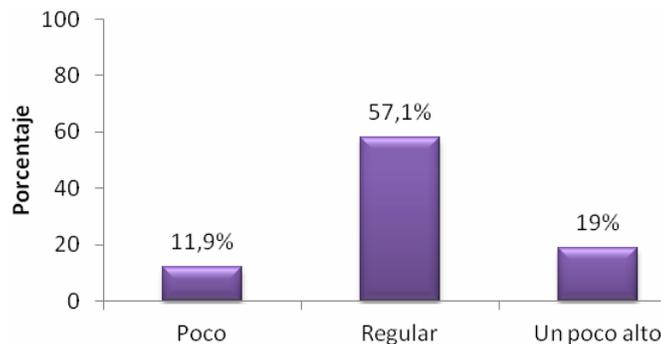
Gráfico 20: Percepción del beneficio colectivo percibido a causa del proyecto



Fuente: Información primaria. Encuestas realizadas en el trabajo de campo
Elaboración: propia

Respecto a la calificación del beneficio comunal percibido, los pobladores entrevistados, calificaron mayoritariamente (57,1%) al beneficio comunal percibido de regular, seguido por un porcentaje menor (19% y 11,9%) que lo calificó de poco alto y poco respectivamente.

Gráfico 21: Calificación del beneficio comunal percibido



Fuente: Información primaria. Encuestas realizadas en el trabajo de campo
Elaboración: propia

IMPACTO

La medición de impacto en el proyecto se da en base a la valoración del terreno en la zona. En ese sentido, el impacto será alto en la medida que los precios de los predios se hayan incrementado respecto a la situación ex – ante o respecto a un comparativo.

Tabla 10: Valoración promedio del costo de alquiler de habitación

	N	Mínimo (S/.)	Máximo (S/.)	Media (S/.)	Desv. típ.
Valor de habitación en la zona de la carretera después del proyecto	42	10,00	300,00	122,86	53,38702
Valor de habitación en la zona alejada a la carretera ahora	32	6,00	100,00	56,75	24,54620
Valor de habitación en la zona de la carretera antes del proyecto	25	5,00	100,00	48,80	26,93665
N válido (según lista)	15				

Elaboración: propia

INDICADOR DE PERTINENCIA 1: Incremento del valor del terreno en la zona de la construcción de la carretera, según percepción de los pobladores.

El valor del terreno en la zona de influencia directa, sufrió un incremento significativo, de S/. 48.8 antes del proyecto a la suma de S/. 122.8 después del proyecto, experimentando un alza en el precio de aproximadamente 130% de su valor inicial.

INDICADOR DE PERTINENCIA 2: Variación del monto de alquiler de una habitación en zona beneficiaria directa respecto a zona beneficiaria indirecta.

Las zonas alejadas también incrementaron su valor, en este caso se establece como criterio de medición el precio de alquiler de habitación en zonas alejadas al ámbito de acción del proyecto. Estableciendo un rango comparativo a precios reales, se obtiene un promedio de S/.48.8 por concepto de alquiler del cuarto antes del proyecto y de S/. 122,85 por el mismo concepto, después del proyecto. Mostrando una variación de 216%. Lo cual confirma un incremento significativo en la valoración de los predios en la zona.

Por lo tanto, se concluye que ambas zonas han sido impactadas positivamente en términos de valor del predio.

5.2 ESTUDIO DE CASO 2

5.2.1 INFORMACION GENERAL DEL PROYECTO

1) Título del proyecto:

Mejoramiento del agua existente para el consumo humano en el distrito de Chicla- Calzada II Etapa.

2) Datos de las entidades involucradas:

- Entidad Contratante: Empresa minera los Quenuales S.A (Perú Bar)
- Entidad Contratista: Servicios San Juan.
- Entidad Formuladora: Municipalidad de Chicla (Presupuesto Participativo), Junta Directiva de Calzada.

3) Breve descripción del proyecto:

En octubre de 2010, se inició el proyecto de mejoramiento del agua existente para el consumo humano en el distrito de Chicla - Calzada II Etapa. Este proyecto tenía como objetivo mejorar el sistema de agua existente para el consumo humano que existía en esta zona, es decir, reemplazar las tuberías de abastecimiento del grupo de viviendas beneficiarias de este proyecto, desde el riachuelo "Rosaura" fuente hídrica del proyecto, ubicado en las zonas altas de los cerros que bordean Chicla, hasta la última vivienda de este anexo.

4) Zona de intervención

Departamento de Lima; Provincia de Huarochiri; Distrito de Chicla; Anexo Calzada II Etapa.

5) Cantidad de beneficiarios:

300 beneficiarios.

6) Horizonte temporal:

Octubre 2009 – enero 2010

7) Monto de Inversión

336,652.98 soles.

8) Fuente de financiamiento (que fondos regional o local)

Fondo local proveniente de la Empresa Minera Los Quenuales S.A

5.2.2 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

1) Identificación del problema

Limitado abastecimiento e inadecuado servicio de agua en Calzada, producto del mal estado de las tuberías que provenían del riachuelo Rosaura, principal fuente hídrica de este lugar. Este desabastecimiento motivaba que los pobladores de la zona usaran el agua de las piletas construidas por Perú BAR y Los Quenuales (empresas mineras), las cuales provenían del reservorio de “La Residencia”, conjunto habitacional de la empresa Bellavista²⁶.

2) Objetivos

Objetivo mejorar el sistema de agua existente para el consumo humano

3) Metas

Abastecimiento de agua para la población de Calzada

4) Principales actividades

Reemplazar las tuberías de abastecimiento a las viviendas beneficiarias de este proyecto, desde el riachuelo “Rosaura” fuente hídrica del proyecto, ubicado en las zonas altas de los cerros que bordean Chicla, hasta la última vivienda de este anexo.

5.2.3 FASES DEL PROYECTO

1) Surgimiento del proyecto

La Junta de la comunidad de Chicla – Calzada elevó la demanda de la población de esta zona en el Presupuesto Participativo desde el año 2000 para que se construya el reservorio y abastecer de agua a La Calzada.

Según Mirtha Huaynate -dirigente de la Junta- las gestiones para llevar a cabo la construcción de este reservorio se debieron, principalmente, al ex Alcalde de Chicla, Felipe Castillo, no a la actual autoridad municipal, Félix Carlos. Asimismo, durante el proceso de concertación con la autoridad municipal, los representantes de la comunidad pidieron potabilizar el agua, así se pague un recibo por el consumo del agua pero no se hizo caso a ello.

²⁶ Es importante resaltar que el agua del reservorio mencionado proviene de la laguna Yauliyacu.

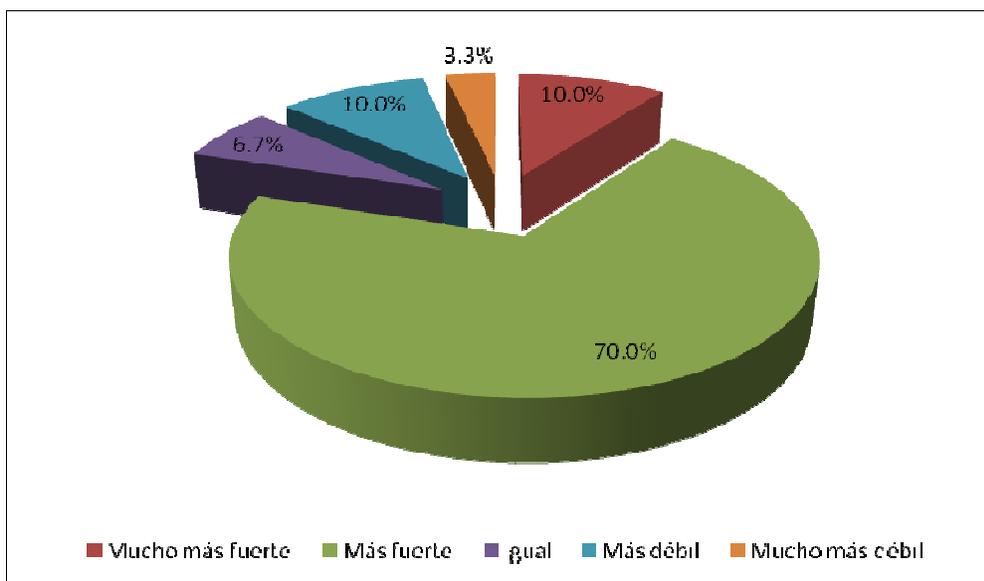
- i) Implementación
- ii) Operatividad
- iii) Uso y utilidad

5.2.4 PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES

PRODUCTIVIDAD

Es importante mencionar que una de las mejoras que trajo consigo este proyecto ha sido el aumento de la presión del agua que sale de los grifos de los beneficiarios. El siguiente gráfico muestra que el 70% de los entrevistados afirmaron que la presión del agua actualmente es más fuerte que antes del proyecto, mientras que 10% manifestó que es mucho más fuerte.

Gráfico 22: Chicla- Calzada II Etapa 2011: Presión del agua después del proyecto



Elaboración: propia

EFICACIA DE LA OBRA

El proyecto demoró aproximadamente tres meses en ejecutarse, de acuerdo a lo programado. Fue una obra de pocas actividades y de baja complejidad ya que solo se trataba del reemplazo de las tuberías anteriores por unas nuevas.

EFICIENCIA DE LA OBRA

Por otro lado, se ha calculado que el costo de la obra (US\$ 95,245.08) dividido por el número de beneficiarios (300) da un total de US \$371 por beneficiario. Hay que

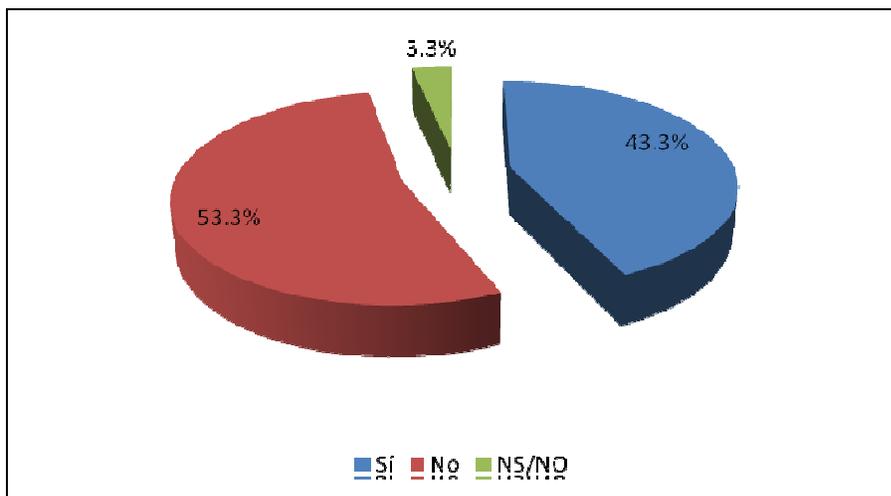
tomar en cuenta que este proyecto no ha buscado generar alguna rentabilidad económica, debido a que no se ha identificado en la zona que algún hogar pague por el consumo del agua.

EFFECTIVIDAD

La ejecución de la obra ha posibilitado que los beneficiarios dispongan de agua en sus hogares de manera adecuada y faciliten las actividades domésticas, sanitarias y alimenticias. Después de la ejecución de la obra, la totalidad de los entrevistados aseguró que disponía de agua las 24 horas del día, mientras que 26.4% dijo que antes de la ejecución tenían una disponibilidad limitada de agua de algunas horas al día.

Por otro lado, la gente afirmó que el agua no es potable. Por esta razón, menos de la mitad (43.3%) de los encuestados considera que el sistema de agua actual produce menos enfermedades estomacales que el que había el año pasado. Como se pudo observar, durante el proceso búsqueda de información, el agua venía con minerales, tierra y hojas, lo que - según los entrevistados- obligaba a hervir este recurso hídrico para su consumo.

Gráfico 23: Chicla- Calzada II Etapa 2011: ¿Cree Ud. que produce menos enfermedades que el año pasado?

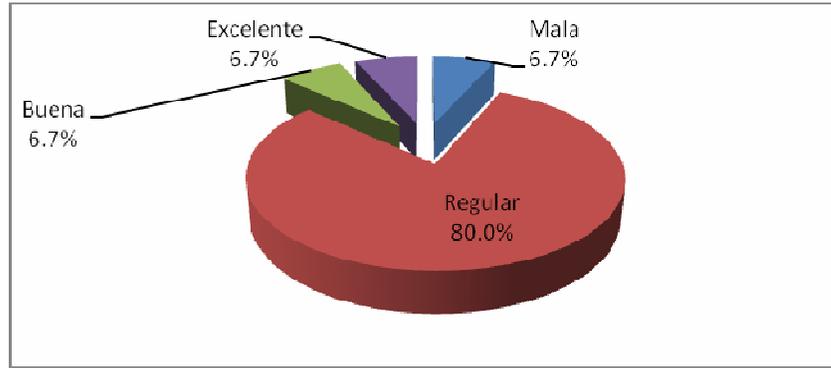


Elaboración: propia

CALIDAD

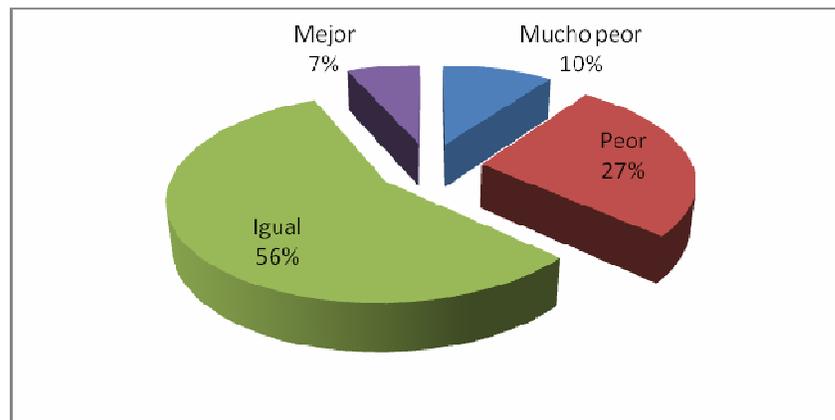
Asimismo, la gran mayoría (80%) de los entrevistados afirma que la calidad actual del agua es regular, 7% considera que es buena y 7% considera que es excelente; apenas el 6% afirma que la calidad es mala.

Gráfico 24: Chicla- Calzada II Etapa 2011: Calidad del agua actual



Respecto a la calidad de agua anterior, si bien el 56.7% considera que la calidad actual es igual a la anterior, un 36.7% considera que antes la calidad era peor (con un 10% que considera que era mucho peor). Solo un 6.7% considera que la calidad anterior del agua era mejor que la actual.

Gráfico 25: Chicla- Calzada II Etapa 2011: Calidad del agua anterior respecto a la calidad actual



Elaboración: propia

5.2.5 LECCIONES APRENDIDAS

Transparencia en la ejecución de la obra.

Según lo registrado por la población beneficiaria, el alcalde no informaba sobre los detalles de la ejecución y financiamiento de la obra. Ante ello es importante

generar mecanismos de comunicación eficaces por parte de los ejecutores de obras de esta envergadura para evitar percepciones negativas de la población beneficiada.

5.3 ESTUDIO DE CASO 3

5.3.1 INFORMACION GENERAL DEL PROYECTO

1) **Título del proyecto:** Atención Médica Preventiva y Promocional en las Zonas de Influencia de la Empresa Minera Los Quenuales.

2) **Datos de las entidades involucradas:**

- Entidad Contratante: ASOPRODES
- Entidad Contratista: S.G. NATCLAR S.A.C
- Entidad Formuladora: S.G. NATCLAR S.A.C
- Entidad Evaluadora: ASOPRODES
- Entidad Supervisora: ASOPRODES- Minera Los Quenuales
- Entidad Ejecutora: S.G. NATCLAR S.A.C.

3) **Breve descripción del proyecto:**

Servicio médico itinerante de nivel preventivo-promocional presente en centros poblados bajo la zona de influencia de la minera Los Quenuales en la provincia de Oyón. Brindó servicios de atención básica en salud en las especialidades de medicina general, cirugía, ginecología, obstetricia, pediatría, odontología, psicología y enfermería.

4) **Zona de intervención:**

Región: Lima

Provincias: Oyón y Huaura²⁷

Distritos: Pachangara, Checras, Oyón

Comunidades campesinas:

- Huacho sin Pescado
- Pachangara
- San Cristóbal de Curay
- Taucur
- Tongos

²⁷ También se ha intervenido en el distrito de Checras, correspondiente a la provincia de Huaura. La intervención se ha realizado solo en una comunidad de ese distrito.

- Caserío Lagsaura
- San Cristóbal de Rapaz

5) Cantidad de beneficiarios: Se contempla la atención de 5115 personas de toda edad pertenecientes a las 7 comunidades antes mencionadas.

6) Horizonte temporal:

El proyecto contempla en el plan original iniciar el 05 de Enero del 2009 y finalizar el 31 de Diciembre del 2009, sin embargo, dicha programación sufrió una primera modificación, contemplándose su inicio para el 20 de Abril del 2009 finalizando el 24 de Abril del 2010, como se deja constancia en la Adenda al contrato suscrito el 23 de Enero del 2009. La duración del proyecto es de 1 año, teniendo presencia efectiva en la zona de 7 días al mes.

7) Monto de Inversión:

Los montos destinados por ASOPRODES para el financiamiento del proyecto sufrieron diversas modificaciones según las fuentes consultadas:

- Monto inicial²⁸: S/. 185,511.48
- Monto adicional²⁹: S/. 2,380.00
- Monto comprometido³⁰: S/. 324,410.35
- Monto ejecutado: S/. 334,741.60
- Monto comprometido global: S/. 324,410.35
- Monto ejecutado global: S/. 334,741.60

8) Fuente de financiamiento:

- Fondo: Quenuales
- Tipo de Fondo: Local

9) Actores involucrados

- Personal de E.S presente en las comunidades
- Personal del MINSA
- Autoridades dirigenciales de la zona
- Promotores de salud de la zona
- Organizaciones de base presentes en la zona
- ASOPRODES
- Superintendencia de RR.CC
- Personal administrativo de empresa contratista

²⁸ Según contrato firmado el 23 de Enero del 2009

²⁹ Según adenda al contrato firmado el 08 de Junio del 2009

³⁰ Matriz de seguimiento del fondo Regional, Local de Los Quenuales y Perubar, al 30 de Abril 2011 y Deloitte (2011)

5.3.2 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

1) Identificación del problema

El proyecto en mención obedece a la ineficiencia en la prestación del servicio médico básico por parte de las entidades gubernamentales, a la falta de garantía del manejo de información necesaria para las historias clínicas de las comunidades, a las difíciles condiciones de acceso hacia los centros de salud presentes en las comunidades identificadas y a la escasa cultura de los pobladores de asistir a los centros médicos a tiempo para tratar su dolencias y/o enfermedades³¹.

2) Justificación

Su relevancia obedece a la posibilidad que ofrece a la población de contar con un servicio médico de primer nivel de libre acceso, convirtiéndose en una oferta alternativa en materia de salud en la zona.

3) Objetivos:

Objetivo General: Fortalecer el Estilo de Vida Saludable mediante actividades Preventivo Promocionales.

Objetivos Específicos:

- Lograr el mayor impacto positivo en la población de comunidades favorecida por las actividades de la campaña
- Llevar un registro informatizado de las atenciones médicas odontológicas.

4) Metas:

Dadas las características del proyecto, las metas se modificaron mensualmente respondiendo no solo a las actividades contempladas en el plan inicial sino a la respuesta del público objetivo beneficiado mensualmente por el proyecto.

5) Principales actividades

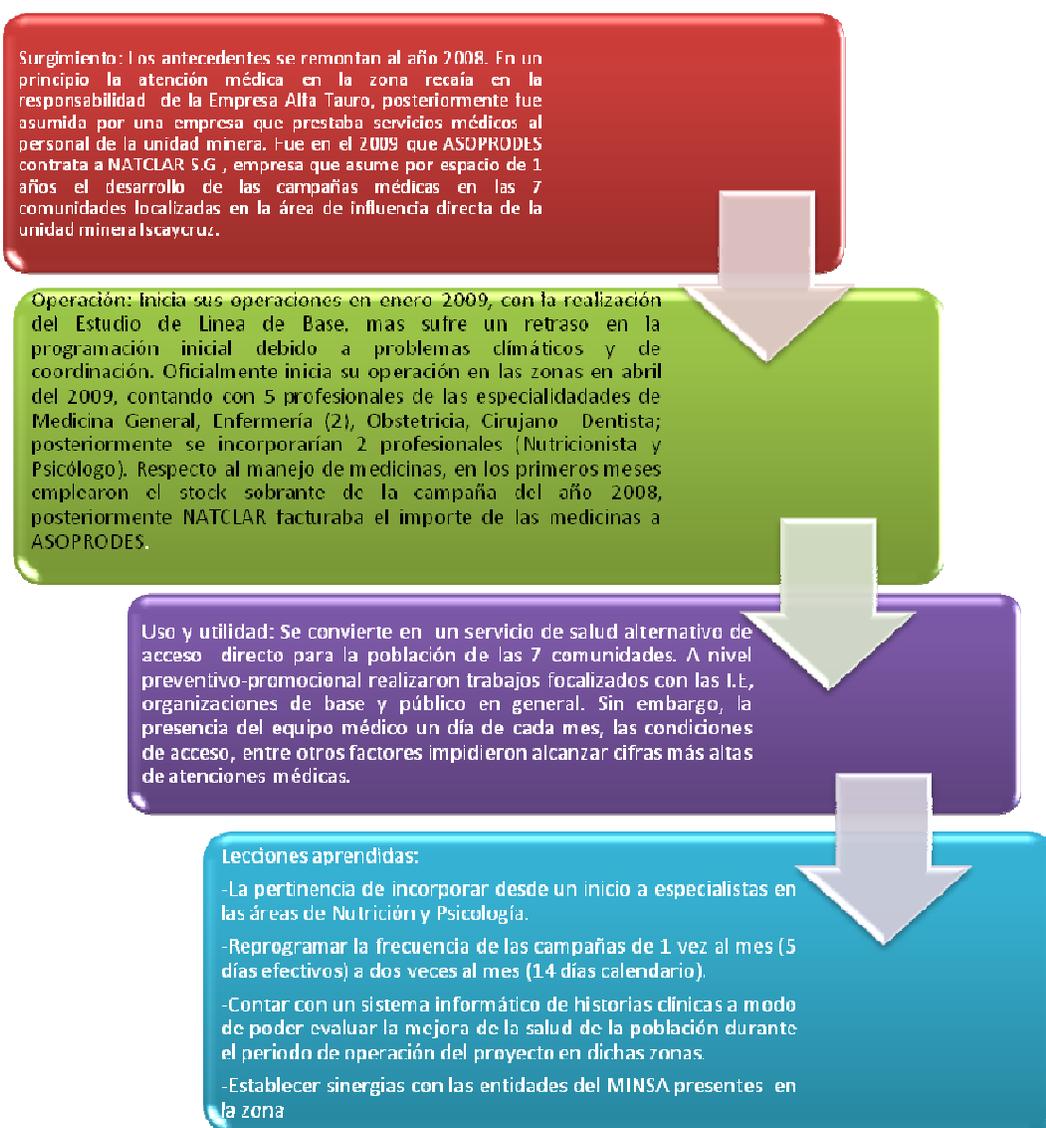
Se agrupan en base a los siguientes componentes:

- Componente I: Atención de Medicina General
- Componente II: Atención Odontológica
- Componente III: Atención Obstétrica

A su vez, cada uno de estos componentes contempla el desarrollo de una serie de actividades: atenciones médicas, atención odontológica, capacitaciones, actividades educativas, entre otras. Entre los temas desarrollados en las actividades educativas tenemos: cuidados en la gestante, distribución del espacio, EDAS, IRAS, salud bucal, entre otras.

³¹ Información obtenida de la propuesta presentada por la empresa contratista.

5.3.3 FASES DEL PROYECTO



5.3.4 PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES

A continuación se detallan los resultados obtenidos a nivel de la Tabla de Indicadores de Evaluación (Ver Anexo) diseñada previamente al trabajo de campo, contando como fuente principal las encuestas y entrevistas realizadas en la zona.

PRODUCTIVIDAD

La medición de la productividad en el proyecto se da en base a las variables de atenciones, medicamentos y actividades preventivo-promocionales desarrolladas por el proyecto.

INDICADOR DE PRODUCTIVIDAD: Número de atendidos por actividad asistencial realizada

En el presente cuadro se visualizan las 8 actividades asistenciales desarrolladas por las campañas médicas en el periodo de 1 año, el cuadro N°1 congrega la suma de atenciones ejecutadas en las 7 comunidades beneficiadas.

Como se puede apreciar que la actividad Atención médica (3687), congrega el mayor número de atenciones, seguido por las Fluorizaciones (1146), las Evaluaciones odontológicas (355), las atenciones obstétricas (301) y en menor medida por los controles pre-natales (90) y controles puerperales (22)

Tabla 11: Número de atenciones por actividad asistencial

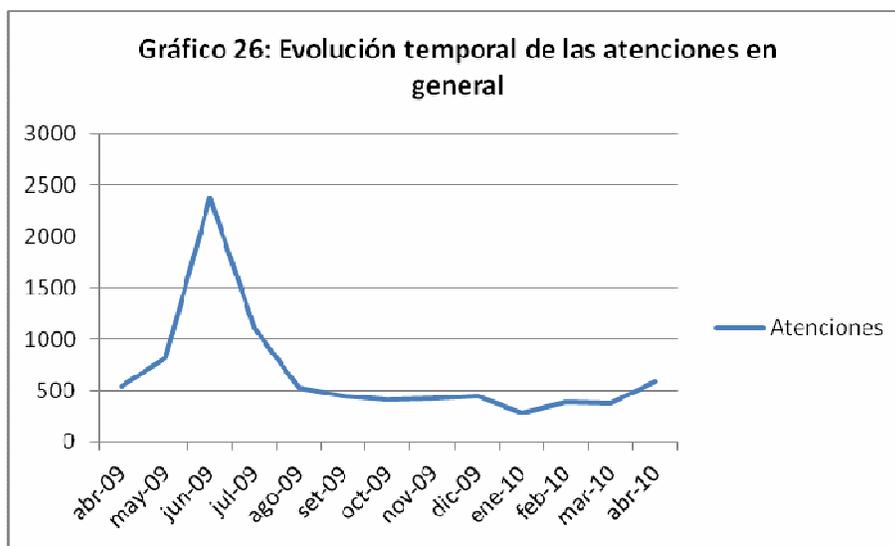
COMPONENTES		TOTAL
Medicina General	Atención medica	3687
	Administración de medicamentos (IM)*	362
	Entrega de medicamentos*	2785
TOTAL		3687
Odontología	Evaluaciones Odontológicas	355
	Fluorizaciones**	1146
TOTAL		1501
Obstetricia	Control pre natal	90
	Control puerperal	22
	Atenciones obstétricas	301
TOTAL		413

**Fuentes: Informe Anual de Campañas de Salud elaborado por NATCLAR S.G
Informes Mensuales elaborado por NATCLAR S.G**

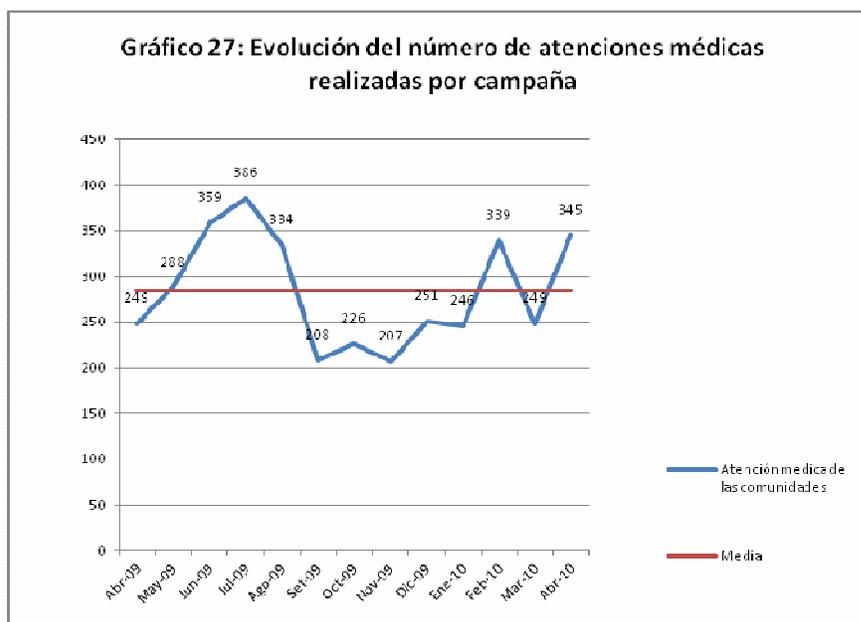
* No se tiene información del periodo Agosto 2009- Abril 2010 pero se consideran dentro de las actividades asistenciales desarrolladas por el componente acorde a la data presentada en los informes mensuales.

**Dicha actividad inicia en Julio 2009

Asimismo, respecto a la evolución general de las atenciones podemos decir que no ha habido grandes diferencias en los números de atenciones por mes. La única gran diferencia que encontramos se encuentra en el rubro “Entrega de medicamentos” ya que se produjo una entrega masiva de medicamentos en el mes de junio de 2009 que no se volvió a repetir en el proyecto. Por eso es que en el gráfico de evolución de las atenciones aparece una subida vertiginosa de las atenciones en ese mes.



Si analizamos de manera particular por tipo de atención, sí encontramos algunas diferencias en el número de atenciones por mes. Al respecto solo vamos a analizar lo que sucedió con el rubro Atenciones médicas, que es la actividad principal del proyecto. Se tiene como media mensual 284 atenciones, respecto a eso, hemos encontrado que el número de atenciones al inicio del proyecto estuvo por debajo del promedio, situación que se repite en el periodo Setiembre 2009 - Enero 2010 y en Marzo 2010, desconociéndose las razones de la baja, sin embargo la misma experimenta un alza durante el último mes del proyecto en la zona.



EFICACIA

Se mide dicha dimensión en base al cumplimiento de la programación por componente y actividades que la integran a nivel de atenciones asistenciales y preventivo – promocionales.

Cabe resaltar que el proyecto no contempló metas totales, por eso para los meses de agosto, septiembre, noviembre, diciembre del 2009, enero y abril 2010, en el caso de la actividad Atención Médica se asume lo ejecutado como el cumplimiento del total de atenciones programadas. El caso de la administración y entrega de medicamentos es distinto debido a que a partir del mes de agosto 2009 no se tiene el reporte alguno. Asimismo, al no tener el reporte mensual de enero 2010, no es posible determinar el porcentaje de cumplimiento de las actividades realizadas en dicho mes.

Asimismo, a nivel de atención preventivo-promocional se considerarán aquellas actividades que presentaron programación regular durante las 13 campañas realizadas. Se registraron en promedio un total de 32 actividades a nivel preventivo-promocional desarrolladas por campaña durante el año que duró el proyecto. Las programaciones de las mismas variaban de acuerdo al mes

INDICADOR DE EFICACIA 1: Porcentaje de cumplimiento de atenciones asistenciales por tipo programadas por campaña

El cuadro siguiente muestra el porcentaje de cumplimiento mensual por tipo de actividad asistencial realizada por campaña, donde podemos visualizar que la actividad atención médica presenta los porcentajes de cumplimiento más altos, alcanzando el 100% de lo programado en 6 de las 13 campañas realizadas, seguida por las actividades del componente de Atenciones Obstétricas, el cual conjuntamente con las Evaluaciones Odontológicas en el mes de marzo 2010 sobrepasaron el 100% de sus metas programadas.

Evaluación del Avance de los Proyectos del Programa Minero de Solidaridad

Tabla 12: Porcentaje de cumplimiento de las metas programadas por mes

	Abr-09	May-09	Jun-09	Jul-09	Ago-09	Set-09	Oct-09	Nov-09	Dic-09	+Ene-10	Feb-10	Mar-10	+Abr-10
Atención medica	98.8	56.7	70.7	76.0	100	100	54.5	100	100	100	96.9	71.1	100
Evaluaciones Odontológicas		57.9	64.3	55.7	9.0	8.7	3.4	2.8	1.6		33.3	200	
Fluorizaciones**				49.6	65.0	90.3	62.4	83.6	69.9				
Administración de medicamentos (IM)*	57.5	62.4	51.3	75.5									
Entrega de medicamentos*	98.8	56.7	91.3	76.0									
Control pre natal	46.7	100	76.9	81.8	85.7	62.5	75	71.4	100		100	128.6	
Control puerperal	80	33.3	66.7	50	0	100	100	100	100		100	200	
Atenciones obstétricas	30	95	92	92	100	86.7	90	50	83.3		74.3	157.1	

*No se tiene información del periodo agosto 2009- abril 2010 pero se consideran dentro de las actividades asistenciales desarrolladas por el componente acorde a la data presentada en los informes mensuales.

**Dicha actividad inicia en julio 2009

+ No se tiene Informe 2010 y/o no reporta metas programadas ni ejecutadas

INDICADOR DE EFICACIA 2: Porcentaje de cumplimiento de ³²acciones obstétricas preventivo-promocionales por tipo programadas al mes

Dichas acciones están enfocadas preferentemente a mujeres de las 7 comunidades atendidas. En la tabla siguiente se puede apreciar que la Actividad Identificación y Control de Gestantes sobrepasó el 100% de sus metas programadas en los meses de mayo, junio y noviembre del 2009, seguido por la actividad Consejería en Planificación Familiar que reportó ese mismo logro en los meses de junio 2009 y marzo 2010, caso contrario sucede con la actividad Reconocimiento de signos de alarma durante el embarazo, que solo reportó este logro en marzo 2010, mes previo a la finalización del proyecto en la zona.

INDICADOR DE EFICACIA 3: Porcentaje de cumplimiento de acciones odontológicas preventivo-promocionales por tipo programadas al mes³³.

Se visualiza en el gráfico que en los meses de noviembre 2009 y marzo 2010 se cumplió el 100% de la meta trazada en dichos meses, caso contrario ocurre en el mes de agosto 2009, registrando el menor porcentaje de cumplimiento (50%).

EFICIENCIA

Para medir esta dimensión nos basamos en los gastos efectuados por el proyecto, teniendo como referente su presupuesto total. Al respecto hemos de indicar que se manejan diversas fuentes de información relativas al mismo. Para este estudio nos basaremos en los informes de auditoría³⁴, los desembolsos estipulados en el contrato y las facturas emitidas a ASOPRODES, para así poder dividir los rubros del presupuesto durante los 13 meses que operó el proyecto. Sin embargo, la matriz elaborada en base a estas fuentes arroja un ³⁵presupuesto mayor al reportado en auditoría, haciendo la salvedad de que el mismo está incompleto dado que no se encontraron facturas respectivas a dos meses. Puesto que no se estipula si la suma adicional considerada en la Adenda a partir de julio 2009 fue incluida en las facturas emitidas por NATCLAR por concepto de Medicinas, insumos y materiales informativos, se ha contemplado trabajarlo como rubros separados.

³² La unidad de medida de la meta es persona identificada o asistentes por actividades desarrolladas.

³³ Se enfocó en la actividad que tiene mayor número de programaciones mensuales en el proyecto, cabe resaltar que la unidad de medida varía entre número de asistentes y número de actividades.

³⁴ Matriz de seguimiento del fondo Regional, Local de Los Quenuales y Perubar, al 30 de Abril 2011 y Deloitte (2011)

³⁵ La sumatoria de los rubros -no incluyendo los meses de noviembre 2009 y abril 2010 por concepto de medicinas, insumos y materiales informativos- arroja un total de S/. 340,487.07, cifra que sobrepasa el presupuesto ejecutado reportado por auditoria (alcanza la suma de : S/. 334,741.60)

Evaluación del Avance de los Proyectos del Programa Minero de Solidaridad

Tabla 13: Porcentaje de cumplimiento de las metas programadas por mes

	Abr-09	May-09	Jun-09	Jul-09	Ago-09	Sep-09	Oct-09	Nov-09	Dic-09	Feb-10	Mar-10
Identificación y Control de Gestantes	33.3	300	300	0	0	0	100	200	100	100	100
Consejería Planificación Familiar*	75	90	110	100		83.3	87.5	50	83		150
Reconocimiento signos de alarma durante el embarazo	46	100	76.9	81.8	85.71	62.5	75	100	100	100	129

*En Agosto 2009 y Febrero 2010 no se realizó dicha actividad

Tabla 14: Porcentaje de cumplimiento de las metas programadas por mes

ACTIVIDADES	Abr-09	May-09	Jun-09	Jul-09	Ago-09	Sep-09	Oct-09	Nov-09*	Dic-09**	Feb-10*	Mar-10
Promoción y prevención de salud bucal	80.8	77	76	0	50	54.59	85	100			100

*Para efectos del presente se considera la meta ejecutada como la meta programada

** No programó la realización de dicha actividad

Evaluación del Avance de los Proyectos del Programa Minero de Solidaridad

Tabla 15: CUADRO DE PRESUPUESTO MENSUAL DEL PROYECTO

RUBRO	abr-09	may-09	jun-09	jul-09	ago-09	sep-09	oct-09	nov-09	dic-09	ene-10	feb-10	mar-10	abr-10
Servicios Profesionales	15459	15459	15459	15459	15459	15459	15459	15459	15459	15459	15459	15459	15459
Medicinas, insumos y materiales informativos	5326	11256	16299	18168	9547	5121	6481	SD	7735	8359	9428	7287	SD
Monto adicional para materiales *				2380	2380	2380	2380	2380	2380	2380	2380	2380	2380
PRESUPUESTO MENSUAL	20786	26715	31758	36008	27386	22960	24320		25574	26198	27267	25127	
Medicinas, insumos y materiales informativos	26	42	51	51	35	22	27	SD	30	32	35	29	SD

Elaboración Propia. Fuente: Presupuesto total del contrato, presupuesto adicional, facturas por desembolso y otros

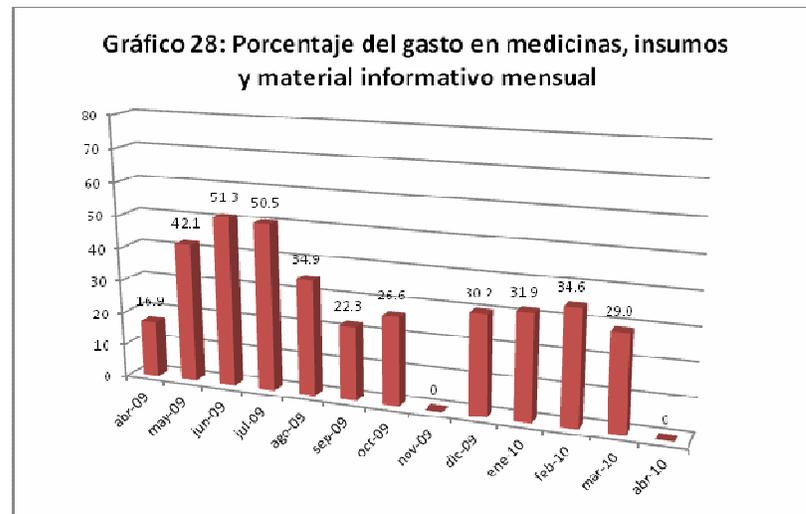
*Según Adenda se contempla un monto adicional de S/.2,380.00 a partir de Julio 2009

***No se contempla el costo de Línea de Base S/. 10,710.00 facturada a ASOPRODES el 26/02/09

Dadas las explicaciones del caso se procede mostrar los resultados del siguiente indicador:

INDICADOR DE EFICIENCIA: Gastos en medicamentos, insumos y materiales como porcentaje del presupuesto mensual del proyecto

Durante los meses de junio (51.3%) y julio 2009 (50.5%) el gasto en este rubro sobrepasó el 50% del presupuesto respectivo a esos meses, siendo el mes de abril 2009 el que registra el menor gasto mensual (16.9%). Asimismo, no se pudo determinar los porcentajes de los meses noviembre 2009 y abril 2010 debido a que no se reportó la facturación respectiva.



EFFECTIVIDAD

Indicador de resultado post proyecto, para su medición se consideraron las variables: Salud, Beneficiarios, Acceso y Población Objetivo.

A nivel de la variable Salud, se contempló las mediciones de los siguientes indicadores:

- Disminución de la tasa de IRAs
- Disminución de la tasa de EDAs
- Disminución de la tasa de ITS
- Disminución de la tasa de enfermedades bucodentales

Sin embargo, al comparar la data presentada respectiva a las 10 Primeras Causas de Morbilidad presentada en la línea de base del proyecto³⁶ y las 10 Primeras Causas de Morbilidad respectiva a los años 2009, 2010 y abril-mayo 2011 recopilada para el estudio, tenemos que las mismas perduran en el tiempo. Sin embargo, lo que debemos destacar sobre todo es que estos datos no constituyen una fuente adecuada para evaluar la mejora de la salud de los pobladores de las zonas atendidas, dado que hemos reparado que estos no recogen la información respectiva al lugar de procedencia del paciente a nivel de centro poblado o comunidad³⁷. Asimismo, no se cuenta con reportes actualizados. Finalmente debemos agregar que la proporción de personas que acceden a los EE.SS son pocas debido sobre todo a la falta de condiciones de acceso.

Tampoco se cuenta con un sistema de historias clínicas de los pacientes atendidos por las campañas durante el periodo 2009-2010, ni se tiene información si la ONG ADRA- actual ejecutora del proyecto- ha implementado un mecanismo similar para evaluar la mejoría de la salud de las comunidades atendidas.

Dada esta explicación abordamos la medición de la variable Salud en base a la percepción de la población comparando un antes y un después, respecto a las enfermedades más comunes de la zona haciendo énfasis en la disminución de las mismas.

I

³⁶ Elaborada según cronograma en Enero 2009, en base al reporte de la Microrred Churín-Oyón, Red Salud II Huaura-Oyón, Dirección de Salud III Lima Norte, Ministerio de Salud. ASIS – Análisis Situacional de Salud 2006. Churín.

³⁷ El Centro de Salud de Churín atiende a pobladores de muchas más comunidades que aquellas que están incluidas en el Proyecto de Atenciones de NATCLAR.

INDICADOR DE EFECTIVIDAD 1: Percepción sobre la disminución de enfermedades comunes en la zona

Las personas entrevistadas mencionan como enfermedades más comunes antes del desarrollo del proyecto a aquellas clasificadas como IRAS, EDAS principalmente, relacionándolas con la gripe, los bronquios, cólicos y enfermedades provocadas por las malas condiciones de salubridad e higiene de la zona, entre otras; tal como se evidencia en los siguientes testimonios.

*“De la gripe pues, gripe, el este... Bronquios y los cólicos”
(Miembro de organización de mujeres, 54 años)*

“Mayormente aquí lo que se ve es este, es el problema de salubridad e higiene” (Docente, 39 años)

“Lo más importante es a veces, de acuerdo a las edades, en las criaturas: las vías respiratorias, en ancianos también las vías respiratorias y más comunes son pues, en ancianos: falta de vitaminas, lo que es a veces enfermedades reumáticas, eso es lo que aquejan más” (Promotor de salud, varón)

Cuando se les pregunta respecto a las situación actual de la salud y sobre las enfermedades más comunes de la zona, nos mencionan la gripe, la diarrea, IRAS (neumonía, bronquios), EDAS y parasitosis, evidenciándose la permanencia de las mismas en el tiempo.

“Diarrea, el tos, infección respiratoria no y acá no hay pues la posta para atendernos” (Ex miembro de organización de mujeres, 34 años)

“Acá, la gripe”. “Por el frío, como acá hace mucho frío y no y, como hace frío... y mayor parte choca con los niños que no están bien alimentados, más que nada”. Por ejemplo la diarrea también no?, y los niños que no están bien alimentados les choca, los que están más débiles” (Dirigente de organización, 29 años)

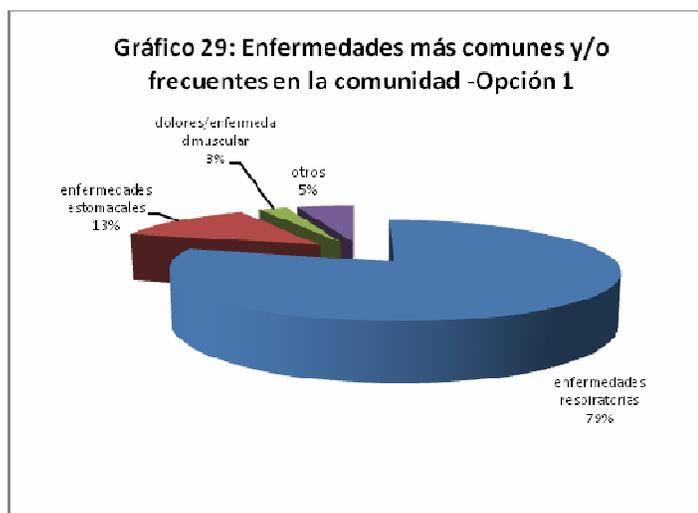
“Bueno acá mira pues es más la neumonía, los bronquios, la neumonía, infección del estómago... Esos son más, la enfermedad más conocida acá, los bronquios, infección del estómago, la gripe más que todo, todo de los tres”(Ex miembro de organización de mujeres, 62 años)

Así como la aparición de otras enfermedades, denominada “granos dulces”.

“Ahorita hemos visto los granos dulces. Son unos granitos que te sale por si solo no sé porque te sale pero luego que te acaba el rostro, y comienzas a drenar, a drenar, dreña,

*drena hasta que tienes que ponerle un antibiótico parece, parece que fuese como una gripe así, tiene un ciclo de vida esta enfermedad pero tienes que estar este... curando”
(Docente, 43 años)*

Enfermedades que son corroboradas en los datos arrojados por las encuestas respecto a la pregunta formulada sobre las enfermedades más comunes y/o frecuentes en la comunidad en la actualidad, escogiendo los encuestados como primera opción a las enfermedades respiratorias (79%), seguida de enfermedades estomacales (13%) y en menor medida a las enfermedades musculares (3%), registrándose un 5% de enfermedades varias.



Fuente: Elaboración Propia. Encuesta aplicada en Junio 2011 a comunidades beneficiadas por proyecto

Comparando los testimonios antes y después del proyecto, así como la data de las encuestas, da la impresión que las poblaciones atendidas siguen experimentando las mismas enfermedades y no se evidencia la disminución de las mismas, si a esto agregamos la no presencia de EE.SS en las zonas atendidas, podemos concluir que la situación de salud de los pobladores es altamente vulnerable. Tras la culminación del proyecto en abril del 2010, las mejoras en la salud de la población – de existir- no son fácilmente percibidas.

INDICADOR DE EFECTIVIDAD 2: Población que adopta hábitos de higiene bucal, respecto a la población del proyecto

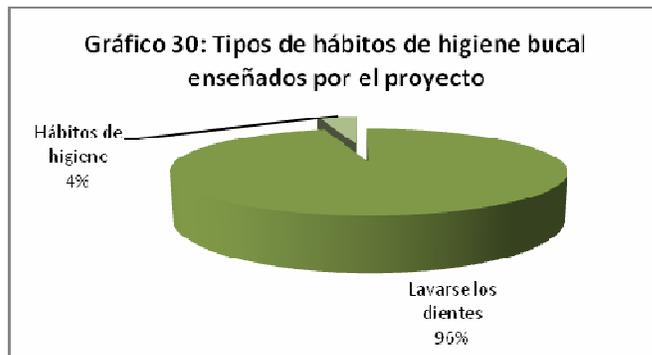
El tema de los hábitos de higiene bucal fue trabajado por el proyecto preferentemente con los escolares de la zona como se evidencia en los siguientes testimonios:

“Sí, con los adolescentes... y con las criaturas también

conversó bastante lo que deben, como deben cuidar sus dienteitos” (Docente, 43 años)

“Han hecho este, han entregado eh... cremas dentales este..., cepillos también” (Docente, 34 años)

Asimismo, a nivel de población en general, cuando se les consulta respecto a los hábitos de higiene bucal enseñados por el proyecto, tenemos que el 96% afirma que recibió información sobre el lavado de dientes y en menor medida (4%) recomendaciones sobre hábitos y cuidados de higiene bucal.



Fuente: Elaboración Propia. Encuesta aplicada en Junio 2011 a comunidades beneficiadas por proyecto

Respecto a la pregunta sobre el hábito de lavarse los dientes, comparando un antes y un después tenemos que, antes el 77% respondía afirmativamente, mientras que el 13% respondía negativamente, situación que se modifica en un escenario posterior, donde el 90% afirma que sí se lava los dientes. Debido al porcentaje de la población capacitado al respecto (ver gráfico de arriba), es probable que este cambio se deba en gran a la acción del proyecto.





Fuente: Elaboración Propia. Encuesta aplicada en Junio 2011 a comunidades beneficiadas por proyecto

Lamentablemente, no se recogieron testimonios sobre el trabajo del componente de atención odontológica desarrollado a nivel de la población en general. Sin embargo, sí recogimos algunos testimonios sobre el trabajo efectuado con los escolares quienes inclusive recibieron materiales por el proyecto.

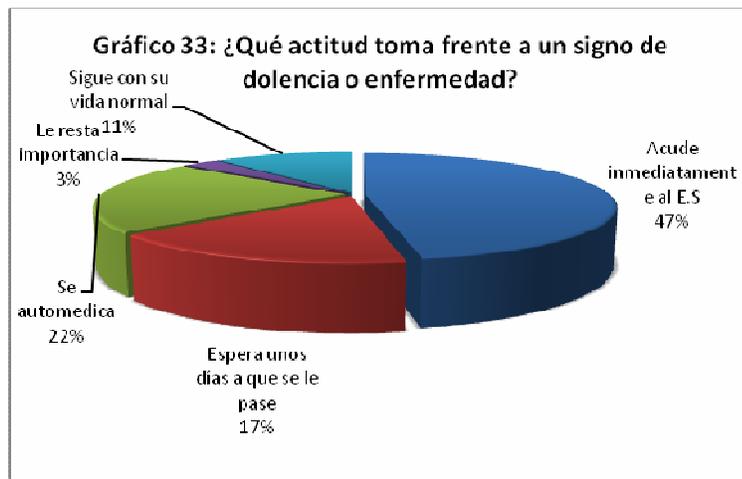
“Ellos tuvieron la amabilidad de ya no traernos esos cepillos grandes, sino los cepillos adecuados para los pequeños... para las niñas un color muy especial, el rosado... Uno para cada uno. (Docente, 43 años)

Se podría afirmar que son los niños y adolescentes el grupo atendido por el proyecto a quien se le podría atribuir la puesta en práctica de hábitos de higiene bucal, debido en parte a que la I.E congrega un público objetivo parcialmente constante en número para el desarrollo de las fluorizaciones y evaluaciones odontológicas.

“ Bueno, en mi salón se ha mantenido, tal vez en otros salones un poco, tal vez en otros, en el caso de primaria no, tal vez en otras aulas, pero mi salón casi la misma cantidad que tuvo el año..., aunque un poco más todavía”a. (Docente, 43 años)

INDICADOR DE EFECTIVIDAD 3: Percepción del incremento de la concurrencia de la población al establecimiento de salud ante signos de enfermedad leve

Al respecto se observa que pese a las actividades preventivas promocionales desarrolladas por el proyecto hace 1 año, el acudir al EE.SS ante signos de enfermedad o malestar es una práctica poco practicada por menos de la mitad de los encuestados (43%), siendo la automedicación (22%), esperar unos días para que se pase (17%), seguir con la vida normal (11%) y no prestarle importancia (3%), las actitudes asumidas preferentemente (53%) por la población.



Fuente: Elaboración Propia. Encuesta aplicada en Junio 2011 a comunidades beneficiadas por proyecto

La preocupación de la población hacia su salud continúa siendo un tema que presenta opiniones divididas entre los entrevistados. Para algunos, esta situación no ha experimentado cambio alguno, comparando un antes y un después del proyecto en mención, debido a la dificultad de acceso a los EE.SS, como se menciona a continuación:

“Poco por la distancia, están ubicadas bastante lejos además de no contar con movilidad. (Personal del E.S, varón)

Otros mencionan que las personas se atienden en el E.S solo por las medicinas que esperan recibir gracias a la gratuidad del SIS

“Lo que más van al centro de salud es por lo que tienen que recibir la medicina pues, gratis ¿no?” (Promotor de Salud, varón)

Otros argumentan que son las creencias o la cultura popular en salud factores que provocan que las personas no acudan a atenderse cuando se sienten enfermas.

Y la creencia es al cerro, Ellos se curan y después que le haya pasado la dolencia por su curación quiere decir que el cerro lo ha mantenido. Y si el cerro ya le pasó y no le pasa, quiere decir que ya es interno. Y cuándo es interno, qué hacen? Recurren al, al médico, salen a Lima. Pero en este... Salen a Huacho y así sucesivamente. (Docente, 43 años)

Los chicos están ahí mal y ahí lo tienen, no los llevan, no los derivan rápidamente al centro de salud o, o a un especialista, se quedan esperando... pero alguno sí que se preocupan y otros no, a veces. (Docente, 34 años)

La concurrencia de las poblaciones atendidas por el proyecto al E.S de Salud es, por lo visto, poco frecuente. Claro que 6 de las comunidades beneficiadas están muy alejadas del establecimiento estando entre 1h y 2.30 h -como máximo- de distancia. Asimismo, el hecho de que a la fecha se continúen realizando campañas médicas en la zona³⁸ genera que la población opte mejor por permanecer en la zona y esperar por el servicio. En dicho sentido, la percepción de la población respecto a la concurrencia al E.S es parcial.

INDICADOR DE EFECTIVIDAD 4: N° de promotores por comunidad capacitados por campaña versus programados

El proyecto no estipuló meta total respecto al número de promotores a capacitar por campaña realizada. El desarrollo de esta actividad en el proyecto tiene el nombre de “Ausencia del Personal de Salud” y su desarrollo fue contemplado recién en la 6ta campaña, como se presenta en el siguiente cuadro. Asimismo, en este cuadro se puede apreciar que en ningún mes se alcanzó la meta programada de promotores capacitados:

Tabla 16: Meta programada/meta ejecutada setiembre 2009-abril 2009

	Sep-09		Oct-09		Nov-09		Dic-09		Ene-10*		Feb-10		Mar-10		Abr-10*	
	MP	ME	MP	ME	MP	ME	MP	ME	MP	ME	MP	ME	MP	ME	MP	ME
Capacitación a Promotores de Salud	6	1	6	1	5	3	5	2		2	5	1	4	1		1

Fuente: Informe Anual de Campañas de Salud

*No se tiene información de metas programadas

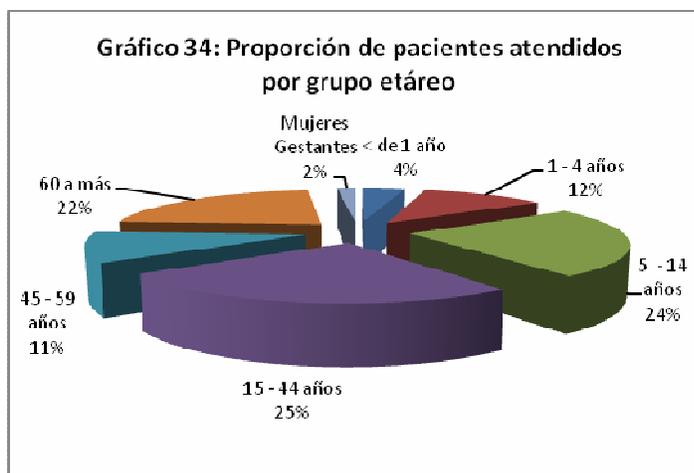
Cabe resaltar que este fue un objetivo reportado en el informe final del proyecto como *debilidad*, aduciendo el no logro del mismo a la rotación de las personas asignadas como promotores, la poca capacidad de coordinación y cumplimiento por parte del MINSa dada la rotación de jefaturas y del personal responsable de la campaña (proyecto)³⁹.

³⁸ Desarrolladas por la ONG ADRA, se desconocen los detalles del servicio brindado.

³⁹ Se menciona en el Informe Anual de la Campañas de Salud Abril 2009-Abril 2010.

INDICADOR DE EFECTIVIDAD 5: Proporción de pacientes atendidos por grupo etáreo

A nivel de atenciones por grupo etario se tiene que de las 4048 atenciones registradas⁴⁰, el grupo etario más beneficiado es el de 15-44 años (25.4%), seguido por aquellos cuyas edades fluctúan entre los 5-14 años (24.5%) y por las personas adultas mayores (22.2%), siendo los menores a 1 año (4.0%) quienes registraron un menor número de atenciones. Al respecto hemos de mencionar que las metas del proyecto se programaron en base a problemas identificados en grupos etarios específicos reflejándose en el desarrollo de las 38 actividades desarrolladas por el proyecto. Se tiene que las atenciones a mujeres gestantes representa el porcentaje más bajo (1.7%) del total de atenciones desarrolladas por el proyecto.



Fuente: Elaboración Propia. Encuesta aplicada en Junio 2011 a comunidades beneficiadas por proyecto

Las actividades de los tres componentes se concentran específicamente en los rangos etarios de mayor porcentaje, las etapas de la niñez, la adolescencia y hombres y mujeres adultas, siendo el componente II Atenciones Odontológicas quien hizo mayor énfasis en niños y adolescentes al haber trabajado con el público estudiantil presente en dichas comunidades.

⁴⁰ Cifra obtenida a partir de los informes mensuales del proyecto. Ésta misma difiere del total de atenciones totales encontradas en otro informe. Se presume que la cifra contempla la sumatoria de varias actividades contempladas por el proyecto.

PERTINENCIA

El proyecto desarrollado por NATCLAR S.G se configuró en un modelo de atención básica a nivel de 4 tópicos: atenciones obstétricas, atención pediátrica, nutricional y psicológica (en función del grupo etario). El modelo de atención básica se circunscribe al nivel asistencial y preventivo- promocional. Cabe resaltar que el modelo inicial presentado señalaba tres componentes de atención: Medicina General, Atenciones Odontológicas y Atenciones Obstétricas, a las cuales se les agregó casi al finalizar el proyecto los componentes Nutricional y de Salud Mental⁴¹.

INDICADOR DE PERTINENCIA: Grado de actividades preventivas-promocionales en el marco de la estrategia del MINSA

Las zonas beneficiadas por el Proyecto pertenecen a los distritos de Pachangara, Checras y Oyón, 3 de las 7 comunidades tienen establecimiento de la salud y solo 1 comunidad cuenta con personal perenne que presta los servicios de salud⁴².

El proyecto en mención se constituye como una oferta de servicio de salud de libre acceso para la población, reemplazando durante su fase de operaciones la labor respectiva al MINSA aunque solo en el primer nivel de atención.

Consultando con los pobladores de la zona se menciona que en aquellos años, se presentaban meses en los cuales ambas entidades coincidían en la zona, mas no es un testimonio del todo fiable debido a la presencia de varias organizaciones vinculadas al tema en aquel año.

E: ¿Esos promotores eran capacitados por quién o por quiénes fueron captados?

*R: Por el padre Alemán, hace años y como también hemos tenido siempre gracias a la ONG Cáritas, siempre nos ha apoyado, nos ha dado también charlas... bastante campaña a lo menos hizo este, Cáritas hizo bastante campañas en la alimentación sobre este, las loncheras seguras, sobre la limpieza, sobre las aguas saludables, sobre el mismo orden de vida de tanto en casa y de tanto en el colegio; como buen recuerdo de él tenemos pues la continuidad de las aguas.
(Docente, 43 años)*

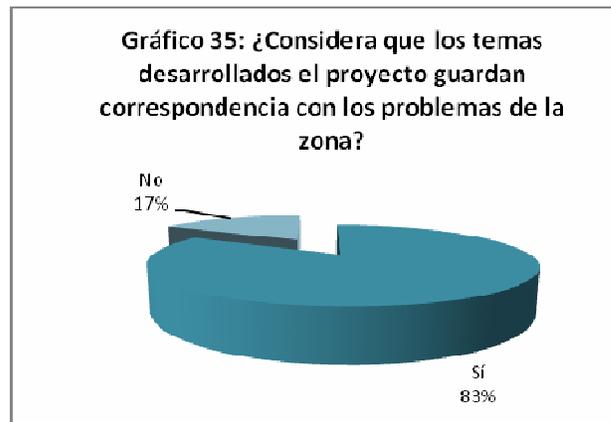
⁴¹ Se desconocen los meses en los cuales se empieza a considerar

⁴² Hace referencia a la comunidad San Cristóbal de Rapaz como se indica en la Línea de Base del proyecto a Enero 2009.

Nosotros también hemos trabajado con lo que es Cáritas, también ellos han trabajado lo que es el agua segura y el lavado de dientes acá en la institución educativa y lavado de manos, les proporcionaron a los niños este jabones, kolyos y este, cepillos... mmm... para hacer la práctica diaria con ellos acá en el aula. (Docente, 39 años)

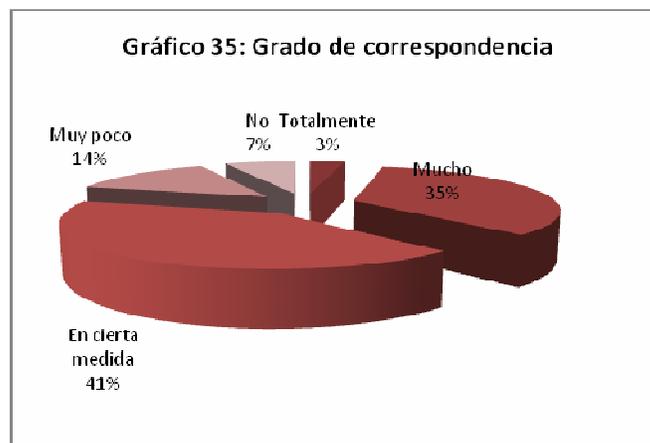
INDICADOR DE PERTINENCIA 2: Nivel de concordancia de actividades desarrolladas por el proyecto respecto a los problemas de la población

Se tiene que el 83% de los encuestados considera que las actividades desarrolladas por el proyecto y los temas abordados por este a nivel preventivo promocional responden a las necesidades de la población, frente a un 17% que opina lo contrario.



Fuente: Elaboración Propia. Encuesta aplicada en Junio 2011 a comunidades beneficiadas por proyecto

Respecto al grado de correspondencia se obtiene que este es parcial, puesto que la opción “en cierta medida” registra el 41%.



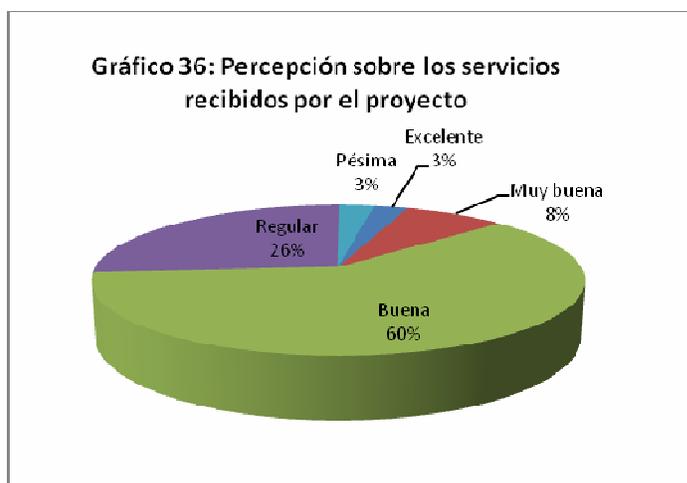
Fuente: Elaboración Propia. Encuesta aplicada en Junio 2011 a comunidades beneficiadas por proyecto

CALIDAD

Medido a través de la opinión directa de los involucrados respecto a los servicios, recursos humanos, trato en la atención, temas y actividades desarrolladas en las campañas, utilidad de materiales educativos, efectividad de los medicamentos entregados mensualmente a los pacientes y trabajo interinstitucional en materia de salud.

INDICADOR DE CALIDAD 1: Grado de satisfacción de los usuarios con los servicios recibidos

En la encuesta realizada, las personas beneficiadas por el proyecto consideraron mayoritariamente de “buenos” los servicios recibidos por el proyecto (60%). En segundo lugar aparece la opción “regular” (26%)



Los resultados de la encuesta se evidencian en los testimonios de las personas entrevistadas:

E: Y en su opinión ¿estas charlas que daban son productivas en el tiempo, o sea, dejan, dejan algún mensaje en los alumnos o?

R: Yo creo que sí

E: ¿Qué tendría que hacerse?

R: Los chicos este por lo menos ya este, están informados acerca de, o prevenidos pues no de la cosas que o de las enfermedades que pueden contraer sino tienen precaución, yo creo que sí por lo menos. (Docente, 34 años)

R: Sí, sí. Yo creo es un medio de como aliviar los males de gente ¿no? Y... yo estoy agradecido también ¿no? Por mi parte que a veces mucha gente no tiene recursos económicos como para acudir a un centro de salud, ahora que todavía el SIS ya no existe ¿no?, no cubre también los gastos ¿no? Entonces, hay personas de edad como personas o como niños de madres gestantes, entonces son de bajos recursos económicos y para ellos un... darles vitaminas ¿no?, es un alivio para su salud también. (Promotor de salud, varón)

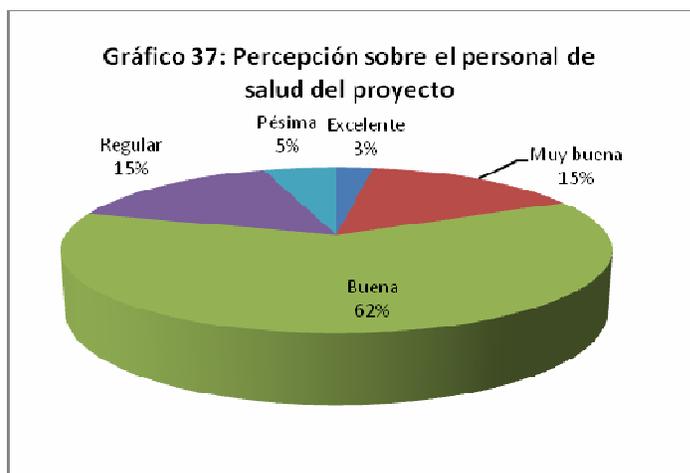
INDICADOR DE CALIDAD 2: Grado de satisfacción del personal de salud hacia el trabajo interinstitucional en materia de salud realizado en la zona

El personal de salud del E.S de Churin manifestó una opinión desalentadora respecto a las sinergias que podrían desarrollarse a nivel de las organizaciones representativas a nivel comunitario y municipal a fin de poder formular estrategias conjuntas para mejorar la condición salud de los pobladores

“El trabajo es descoordinado, eso dificulta lograr los objetivos deseados en la mejora de salud de la población”.
(Personal de salud, varón)

INDICADOR DE CALIDAD 3: Grado de satisfacción de los usuarios hacia el personal de salud del proyecto

Respecto al grado de satisfacción de los usuarios hacia el personal del proyecto, se observa que el 62% de los encuestados tiene una opinión “buena”. Le siguen en importancia las opciones “muy buena” (15%) y “regular” (15%).



En las entrevistas hemos notado que esa buena opinión no solo hace referencia a las atenciones médicas sino a las actividades desarrolladas por el personal en las instituciones educativas:

E: Y ellos, ¿cómo eran con los niños?

R: Muy amables

E: ¿Cuál era su trato?

R: Muy amables, sí, sí, tal vez porque mis niños ya están acostumbrados a que uno le trate amablemente. (Docente, 43 años)

Pero hay personas que no tienen buenas referencias del trabajo respecto al trato recibido

E: ¿Por qué se quejó?

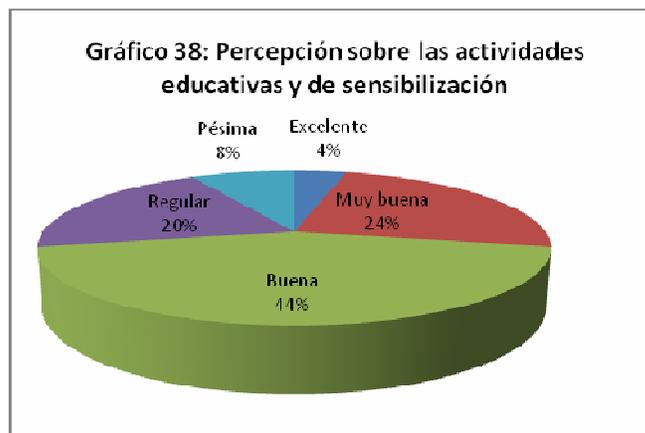
M: Así me dijo, cuando yo le dije “por qué le dices así a mi mamá” le dije, que porque si no tienes la voluntad y no tienes ese hambre y voluntad de atender a una anciana no debes movilizarte de tu lugar (...) Dice rápido, rapidito tenía que estar atendiendo, rapidito, dice... una anciana como va a ser rapidito mamita, una anciana es anciana donde vaya, vaya donde vaya... hasta en la costa se pone dos, tres buzos ¿sí o no?

E: Claro

M: ¿Por qué?, porque sienten frío, no querían: ‘Ay, que estás oliendo, debes bañarte’(Poblador)

INDICADOR DE CALIDAD 4: Grado de satisfacción hacia los temas y actividades desarrolladas por el proyecto

Respecto al grado de satisfacción de los usuarios hacia los temas y actividades desarrolladas, tenemos que los encuestados las califican mayormente de positivas (72%)



Evidenciándose esto también en los testimonios de las personas entrevistadas:

E: ¿En su tiempo y Ud. cree que esas charlas les ayudaron a Uds. en algo o no?

R: Me parece que sí porque aprendemos ¿no?

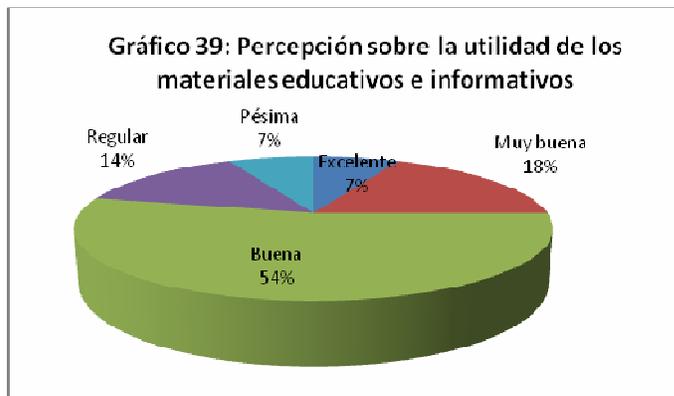
R: Por ejemplo, si Ud. me vienes a incentivar: señora Ud. tiene que lavarse la mano, cortar las uñas, cepillarse, higiene, lavarse o estos son los alimentos más precisos, las menestras, esto; entonces pues uno ya se va incentivando y quizás el que no lo sabe ya aprende, el que ya lo sabemos ya lo sabemos, qué alimentos son los que debemos percibir para nuestro hogar ¿no mami?

(Ex miembro de organización de mujeres, 62 años)

Sin embargo, hubo algunas actividades desarrolladas por el proyecto que generaron una reacción de malestar en los jefes de hogar, específicamente para los temas relacionados con salud reproductiva, cuando se tocaban temas de planificación familiar o de sexualidad.

INDICADOR DE CALIDAD 5: Percepción sobre la utilidad de los materiales educativos

Por materiales informativos se entiende: trípticos, volantes, recetarios y demás repartidos en las campañas, consultando a la población respecto a su utilidad, tenemos que más de la mitad de los encuestados (79%) valora positivamente su utilidad.



Utilidad que se percibe más a nivel del trabajo con las instituciones educativas de las comunidades, dado que los niños cuentan con un insumo que les sirve como complemento para no olvidar las lecciones impartidas por el personal del proyecto:

“Porque, claro, para que ellos lo relacionen e no se olviden, siempre estén continuamente con eso” (Docente, 43 años)

Sin embargo, la entrega de dichos materiales no siempre fue continua...

E: Pero, tendrían algún tipo me imagino de tríptico, algo les entregaban sobre ese tema o no...

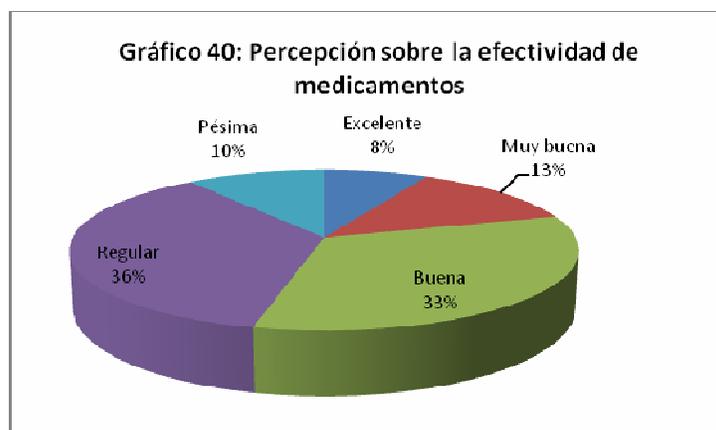
R: Es, algunas veces sí les han dado pero otras tampoco no

E: O sea no ha sido algo seguido, no ha sido algo continuo

R: Sí algunas veces, como le digo sí han dado por ejemplo salud bucal, algunas veces, de la autoestima también creo que le dieron pero otras veces no. (Docente, 34 años)

INDICADOR DE CALIDAD 6: Percepción sobre la efectividad de los medicamentos prescritos

Una de las actividades del componente I Atención de Medicina General, es la administración y entrega de medicamentos, preguntándole a la población respecto a la efectividad de estos fármacos tenemos que una minoría de los encuestados (10%) respondió que el consumo de los mismos no aportó en la mejora de su bienestar físico.



SOSTENIBILIDAD

INDICADOR DE SOSTENIBILIDAD 1: Percepción de la mantención de las prácticas saludables impartidas por el proyecto

Resulta difícil constatar esto en la población atendida dado que las actividades del proyecto fueron continuadas por ADRA, entidad que a la fecha viene operando en la zona. Sin embargo, podemos afirmar que las actividades desarrolladas por el proyecto han tenido un mayor impacto en la población estudiantil, como se evidencia en los testimonios de los docentes de las II.EE seleccionadas para efectos del estudio.

E: En su opinión, estas actividades que ellos realizaron, me dice, hasta, hasta el 2010 se sostuvieron en el tiempo, o sea, ¿la I.E ha continuado por su parte haciendo programas de salud con los niños?

R: Sí, nosotros igual tenemos que continuar porque lo que es este, en el área de CTA, bastante desarrollan lo que es el medio ambiente, todo eso y también exigen eso, tanto lo que es limpieza, salubridad dentro del colegio, dentro del aula, a manejar lo que son residuos sólidos ya lavado de manos también. (Docente, mujer)

A nivel institucional las II.EE tienen un área específica que se encarga del desarrollo de temas como la higiene personal, el manejo de residuos, etc., como parte de la curricular escolar. Esto hace que los docentes puedan replicar los conocimientos adquiridos y monitorear la práctica de dichos hábitos en el alumnado.

E: ¿Hubo algún cambio en los hábitos de higiene de los chicos? En el caso de Ud., de sus alumnos de primaria, ¿observó algún cambio?

R: Sí un poco lo que es el lavado de las manos, que todavía le estamos incidiendo. (Docente, mujer)

INDICADOR DE SOSTENIBILIDAD 2: Demanda poblacional de reanudación del servicio médico itinerante brindado

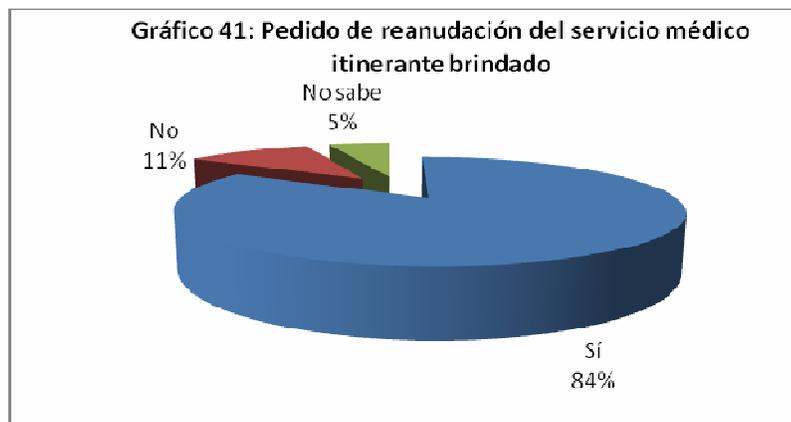
Respecto a esta pregunta tenemos que el 84% responde afirmativamente, mas debemos considerar que dichas campañas a la fecha están siendo realizadas por ADRA, razón por la cual los pobladores no perciben fácilmente los cambios en el servicio brindado como se evidencia en el siguiente testimonio:

“Solamente la señorita que, siempre nos hacia la fluorización, ya no le hemos visto

R: Tal vez ahí, tal vez ahí cambió, era una señorita flaquita

E: ¿No recuerda cómo se llamaba?. (Docente, 43 años)

En este caso, el docente entrevistado percibe vagamente un cambio en el personal responsable de las campañas a raíz de que la personal que realizaba las atenciones odontológicas en la I.E, repentinamente dejó de venir.



INDICADOR DE SOSTENIBILIDAD 3: N° de promotores capacitados por el proyecto aún activos en la comunidad

Se pudo identificar a dos promotores de salud que recibieron capacitación por parte del personal del proyecto. Sin embargo, hemos de recalcar que su antigüedad en dicho cargo precede a la presencia del proyecto en las zonas. Actualmente ambas personas continúan desempeñando dicha función.

E: Ya, Sr. Alex, una consulta, ¿Ud. hace cuántos años es promotor de salud?

R: Uy, ya tengo varios años, ya serán pues un promedio de 30 años

E: 30 años. (Promotor de salud, varón)

INDICADOR DE SOSTENIBILIDAD 4: N° de promotores antes y después del proyecto

En la tabla presentada en el indicador 4 de efectividad, se apreciaba que la presencia de promotores de salud en las comunidades atendidas era escasa, oscilando entre 1 a 3 promotores en el total de las 7 comunidades beneficiadas, reflejando que el ejercicio de esta función a nivel comunal no ha sido debidamente promovida ni tampoco alentada por el personal del MINSA dada su ausencia en la zona. Visualizando ese cuadro se deduce que tan solo 1 persona participó activamente en las capacitaciones para ser promotor, mas no fue posible identificar su identidad, porque se tiene conocimiento que antes y después del proyecto diversas organizaciones (comunidad, ONGs, etc.) realizaron actividades con la finalidad de formar promotores.

5.3.5 LECCIONES APRENDIDAS

El proyecto de campañas médicas operó 1 año en las comunidades localizadas en sus zonas de influencia directa, realizando un total de 13 campañas médicas preventivo-promocionales. Se desconoce los motivos por los cuales ASOPRODES decidió rescindir el contrato con la empresa NATCLAR, pero dicho cambio de operador se da dentro del marco de la formulación del Plan de Salud por parte de Superintendencia de Relaciones Comunitarias, área administrativa que a la fecha financia el proyecto. Desconocemos los objetivos y líneas de acción planteados por ADRA para la continuación del proyecto, sin embargo, tenemos constancia que dicha entidad trabaja coordinadamente con el personal de E.S Churín, dado que el personal médico contratado labora a su vez en dicho establecimiento.

No conocemos el nuevo trabajo de ADRA ya que no fue materia del presente estudio. Las recomendaciones que vamos a efectuar a continuación se hacen con este desconocimiento. En otras palabras, es posible que el nuevo proyecto ya haya incorporado algunos de estas recomendaciones pero no lo sabemos. Independientemente de esto efectuamos las siguientes recomendaciones:

- La pertinencia de incorporar desde un inicio a especialistas en las áreas de Nutrición y Psicología.
- Reprogramar la frecuencia de las campañas de 1 vez al mes (5 días efectivos de la semana) a dos veces al mes (14 días calendario).
- Contar con un sistema informático de historias clínicas a modo de poder evaluar la mejora de la salud de la población durante el periodo de operación del proyecto en dichas zonas.
- Establecer sinergias con las entidades del MINSA
- Realizar mayor número de actividades a fin de formar promotores de salud por cada comunidad.
- Enfatizar el trabajo con la población estudiantil de las comunidades y con miembros de las organizaciones presentes en la zona.

5.4 ESTUDIO DE CASO 4

5.4.1 INFORMACION GENERAL DEL PROYECTO

1) Título del proyecto

Proyecto de Infraestructura: Construcción del Ecoparque Ramón Castilla en la Provincia del Callao – Callao

2) Datos de las entidades involucradas

- **Entidad Contratante**
 - MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DEL CALLAO
- **Entidad Contratista**
 - Empresa ELEVARQ SAC
- **Entidad Formuladora**
 - MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DEL CALLAO
- **Entidad Supervisora**
 - MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DEL CALLAO
- **Entidad Ejecutora:**
 - Empresa ELEVARQ SAC

3) Breve descripción del proyecto

La provincia del Callao cuenta con un enfoque ambientalista orientado a la mejora de la calidad de vida de la población, a través de la habilitación y rehabilitación de áreas verdes. En ese sentido, para el año 2009 el Callao incrementó en un 17% las áreas verdes habilitadas disponibles, alcanzando el distrito los 1'432,873.26 m² de áreas verdes, que conforman el 3.1% del total de superficie⁴³.

El proyecto de infraestructura del Ecoparque Ramón Castilla contempló la remodelación y reparación del "Parque de la Familia", ubicado en la Urb. Ramón Castilla, distrito del Callao, con la finalidad de permitir que la población de niños, escolares, jóvenes y familias cuenten con una mejor infraestructura para su integración y recreación.

El Ecoparque además contribuye a que dicho lugar favorezca el desarrollo recreativo y el sano esparcimiento de los habitantes de la zona y alrededores. Dicho parque contempló además la construcción de

⁴³ Memoria Anual 2009. Municipalidad Provincial del Callao.

una losa deportiva, solicitada por I.E. José Gálvez Egúsqiza, en aras de dotar de infraestructura necesaria para la adecuada educación física de sus alumnos. Cabe mencionar que el mismo fue solicitado a PERUBAR, entidad que mediante el fondo minero autorizó su financiamiento.

La obra inició en noviembre del 2009 bajo la responsabilidad del Fondo Municipal de Inversiones FINVER Callao SAC., según acuerdo del Concejo Provincial del Callao N° 000243, con fecha 22 de Octubre del 2009. Tuvo una duración de 45 días calendario. El Fondo Minero Perubar destinó la suma de S/. 525,160.72 para el financiamiento de la obra del parque y S/. 78,434.55 para la remodelación de la losa deportiva.

El ecoparque Ramón Castilla consistió en la construcción de 1,493.99m² de veredas de concreto, 232.50m² de veredas de adoquín, 606.24ml de pintado de sardineles, 5,216.90m² de sembrado de grass, construcción de 4 pérgolas de madera, 115.10 m² de cerco metálico, Instalación de 26 postes ornamentales, 78 luminarias y juegos recreativos para niños.

4) Zona de intervención

Región: Lima
Provincia: Lima
Distrito: Callao
Urbanización: Ramón Castilla

5) Cantidad de beneficiarios

- Beneficiarios Directos: 200 personas
- Beneficiarios Indirectos: 1000 personas

6) Monto de Inversión

- Monto Ejecutado: S/. 538,845.78

7) Fuente de financiamiento

Fondo: PERUBAR
Tipo de fondo: Local

5.4.2 PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES

A continuación se detallan los resultados obtenidos a nivel de la Tabla de Indicadores de Evaluación (Ver Anexo) diseñados previamente al trabajo de campo, contando como fuente principal las encuestas recogidas en la zona y entrevistas realizadas.

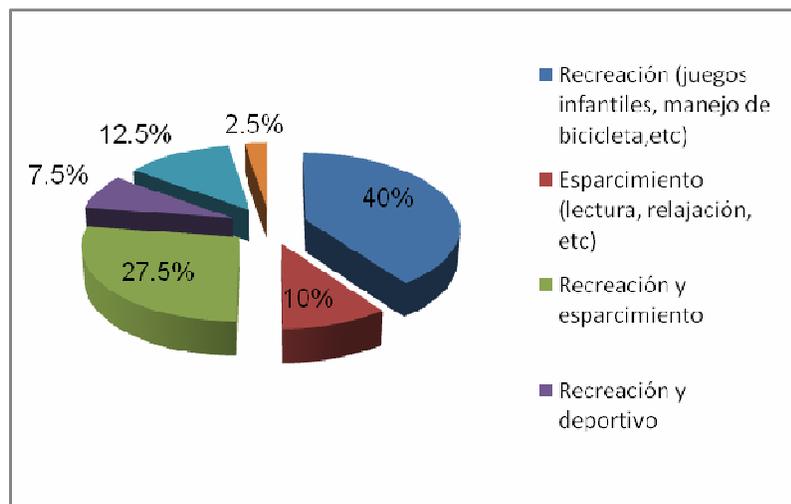
PRODUCTIVIDAD

La medición de la productividad en el caso del Ecoparque Ramón Castilla, se da en base a los indicadores tipos de usos del parque y frecuencia de visita al parque. En ese sentido la productividad será alta en la medida que la variedad de usos y su nivel de recurrencia sea alto.

INDICADOR 1: Tipo de Usos que le dan al parque

Podemos señalar que la población beneficiaria no solo realiza un uso específico sino que los combina. El ecoparque cuenta con espacios para tres usos específicos: Usos recreativos (juegos infantiles, manejo de bicicleta, etc.) que el 40% de la población encuestada utiliza, usos de esparcimiento (lectura, relajación, etc.) que un 10% de la población usa y espacios para usos deportivos que son señalados conjuntamente con usos recreativos los cuales son aprovechados por un 7.5% de la población; asimismo el 27.5% contestó que lo usa para fines de recreación y de esparcimiento conjuntamente. Tan solo el 12.5% comprenden la población que no le da ningún uso y el 2.5% no respondieron (Gráfico 23).

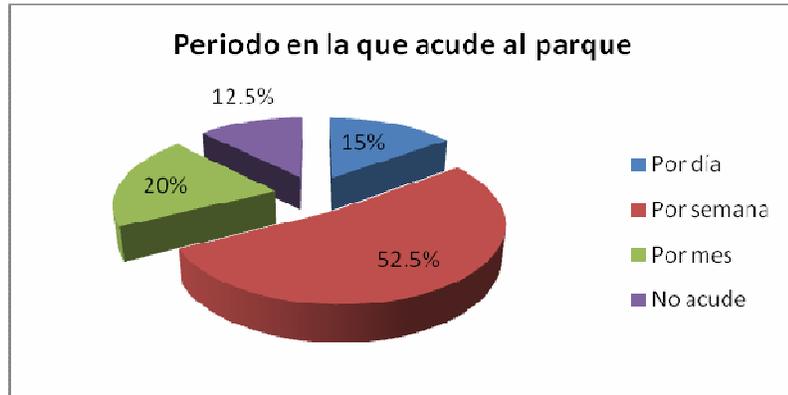
Gráfico 42: Tipo de usos que le dan al parque



INDICADOR 2: Frecuencia de uso del parque

El 52.5% de la población encuestada acude semanalmente, mientras que el 15% acude diariamente y el 20% acude mensualmente. El 12.5% no acude.

Gráfico 43: Frecuencia en que recurre a un parque



EFFECTIVIDAD

La efectividad del parque se mide a través de la percepción de los usuarios, sus preferencias con respecto al parque.

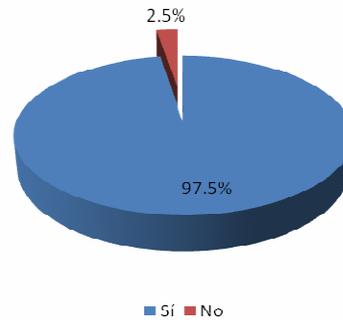
INDICADOR 1: Utilidad del parque

El Ecoparque Ramón Castilla cuenta con dos espacios de recreación con juegos infantiles, esparcimiento con la zona de áreas verdes y asientos para el libre uso y una zona deportiva que forma parte del parque. En base a ello, la percepción de la utilidad varía según los tipos de usos del parque.

En términos generales encontramos que el 97.5% de la población encuestada opinan que el ecoparque Ramón Castilla es de mucha utilidad y tan solo un 2.5% considera que no es útil.

Gráfico 44: Percepción sobre la utilidad del parque

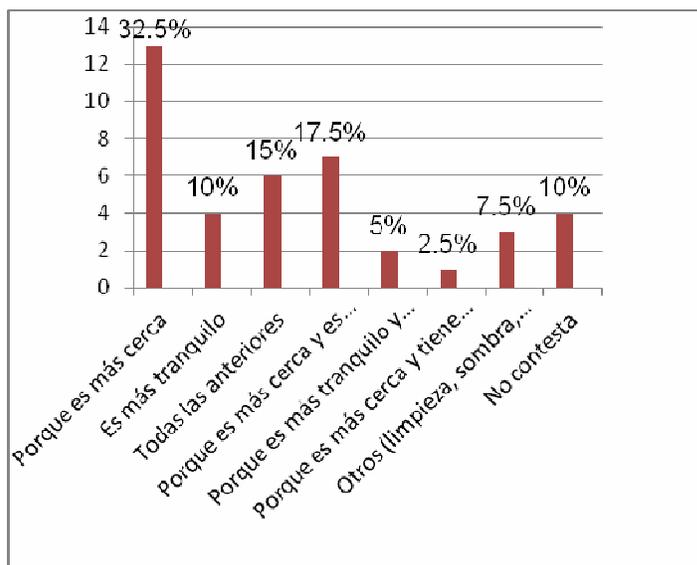
Percepción utilidad del parque



INDICADOR 2: Motivos por el cual prefiere el Ecoparque

En base a la pregunta sobre el motivo de preferencia del parque, encontramos que el 32.5% considera que las razones de su visita al parque se debe a la cercanía, el 17.5% señalan que se debe a la cercanía y por ser más tranquilo, el 10% considera que prefiere el parque porque es más tranquilo y el 5% señala que asiste porque es más tranquilo y cerca. Además encontramos que el 15% de la población encuestada considera que prefiere el parque por todos los motivos anteriormente mencionados y el 7.5% considera otros motivos. Tan solo el 10% de la población encuestada no contestó a la pregunta.

Gráfico 45: Motivo por el cual prefiere este parque



INDICADOR 3: Uso por algún otro miembro de la familia

Las preferencias por el parque se extienden al interior de la familia tal como lo demuestra el siguiente gráfico, donde encontramos que el 77.5% de la población encuestada señala que sí tienen algún miembro de la familia que hace uso del parque. Tan solo un 22.5% contestó que no.

De la población que señala que su familia usa el parque, el 22.5% tiene aproximadamente dos miembros de su familia que acude al parque, mientras que el 35% cuenta con tres a cuatro miembros de la familia que hacen uso del parque, el 10% solo cuenta con un miembro de la familia y otro 10% cuenta con cinco a seis miembros de la familia que acuden al parque.

Gráfico 46: Uso por algún otro miembro de la familia

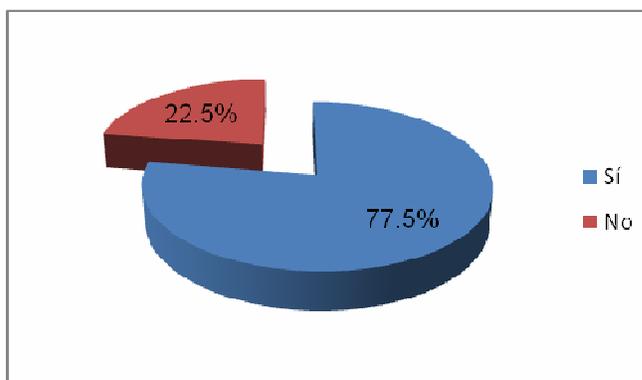
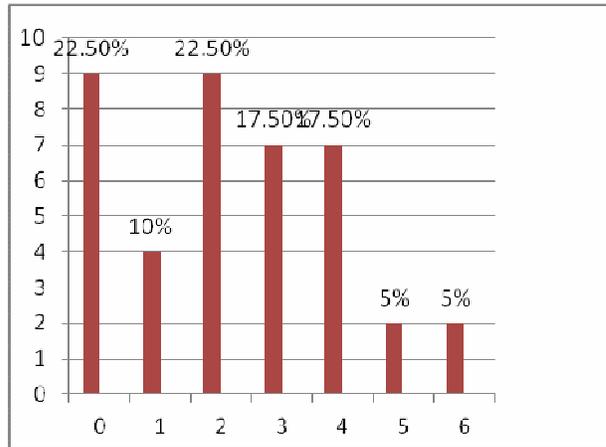


Gráfico 47: Promedio de miembros de la familia que usan el parque



INDICADOR 4: Percepción sobre las ventajas y desventajas del parque

En el estudio se contempló conocer la percepción que tienen los usuarios del parque sobre las ventajas o beneficios que éste podría brindar, obteniendo como resultado que el 20% de la población considera que la ventaja o beneficio del parque es la contribución a la reducción de la contaminación, otro 20% considera que contribuye a reducir la contaminación así como los casos de enfermedad producto del polvo (daños respiratorios y dermatológicos).

El 15% considera que contribuye a mejorar el diseño paisajístico y un 5% considera que contribuye a la mejora del diseño paisajístico, a la reducción de la delincuencia y contaminación. Asimismo, el 17.5% considera que el parque contribuye a la reducción de la delincuencia y contaminación.

Un 5% señala que la ventaja del parque es que ayuda a reducir los casos de enfermedades causadas por polvo y otro 5% señala que ayuda a reducir la delincuencia, las enfermedades a causa del polvo y la contaminación. Tan solo el 2.5% considera ninguna de las anteriores.

Tabla 17: Ventajas del Ecoparque Ramón Castilla

VENTAJAS	Frecuencia	Porcentaje (%)
Al diseño paisajístico	6	15,0
Al diseño paisajístico, la reducción de la delincuencia y la reducción de la contaminación	2	5,0
A la reducción de la delincuencia y reducir los casos de enfermedad por el polvo	1	2,5
Otros (sitio de recreación)	2	5,0
Ninguna	1	2,5
A la reducción de la delincuencia en la zona	1	2,5
A reducir la contaminación	8	20,0
A reducir los casos de enfermedad por el polvo	2	5,0
A la reducción de la delincuencia en la zona, la contaminación y los casos de enfermedad por polvo	2	5,0
A la reducción de la delincuencia y a la reducción de la contaminación	7	17,5
A reducir la contaminación y reducir los casos de polvo por enfermedad	8	20,0
Total	40	100,0

INDICADOR 5: Percepción Sobre la Inseguridad Ciudadana antes y después del Proyecto

En el tema de la inseguridad ciudadana, se puede observar que la percepción de la población sobre la influencia del parque en la reducción de la inseguridad ciudadana es grande. Cuando preguntamos que coloque en una escala del 1 al 10 el grado de inseguridad ciudadana antes y después del proyecto, encontramos que antes del proyecto la inseguridad tenía una mediana de 9 mientras que después del proyecto la mediana es de 6.

Cuando se hace la prueba t de student de comparación de medias encontramos que la diferencia es de 1.43 y el grado de significancia es de 0.017, con lo que se demuestra que la diferencia es significativa.

INDICADOR 6: Percepción de la Contaminación antes y después del Proyecto

El segundo tema a considerar es la contaminación en la zona. Al igual que en el caso de la inseguridad hicimos una escala del 1 al 10 sobre el grado de contaminación antes y después del proyecto. Tenemos una media antes del proyecto de 9.33 (excesivamente alto) y después del proyecto de 7.95 (significativamente menor).

Al hacer la prueba de comparación de medias de t student encontramos una diferencia de 1.38 y una significancia de 0.00, con lo que se comprueba una diferencia estadísticamente significativa.

INDICADOR 7: Percepción de la Población Sobre la Salud antes y después del Proyecto

Antes de la existencia del parque en la zona de Ramón Castilla había una pampa que generaba muchas dificultades en la salud referidas a problemas respiratorios y dermatológicos principalmente, por lo que consideramos pertinente conocer la percepción de la población sobre los beneficios del parque en la mejora de la salud.

Al igual que en los casos anteriores, hicimos una escala del 1 al 10 sobre la frecuencia o importancia de los problemas de salud causados por el polvo antes y después del proyecto.

Los resultados indican una media antes del proyecto de 8.28 (excesivamente alto) y después del proyecto de 6.88 (significativamente menor). Al hacer la prueba de comparación de medias de t student encontramos una diferencia de 1.4 y una significancia de 0.00, con lo que se comprueba que la diferencia es estadísticamente significativa.

5.5 ESTUDIO DE CASO 5

5.5.1 INFORMACION GENERAL DEL PROYECTO

1) Título del proyecto:

Mejoramiento de la rentabilidad y competitividad de la producción de cuyes para la promoción del empleo sostenido de criadores organizados de comunidades campesinas de los distritos de Chicla y San Mateo – Huarochirí

2) Datos de las entidades involucradas:

- **Entidad Contratante:**
 - Empresa Minera Los Quenuales S.A. - Unidad Minera Yauliyacu, a través de su fundación ASOPRODES
- **Entidad Contratista:**
 - Cáritas Arquidiocesana de Huancayo
- **Entidad Formuladora:**
 - ISAT y Cáritas Arquidiocesana de Huancayo
- **Entidad Supervisora:**
 - Cáritas Arquidiocesana de Huancayo
- **Entidad Ejecutora:**
 - Cáritas Arquidiocesana de Huancayo

3) Breve descripción del proyecto:

En octubre de 2009 tuvo inicio el proyecto “Mejoramiento de la rentabilidad y competitividad de la producción de cuyes para la promoción del empleo sostenido de criadores organizados de comunidades campesinas de los distritos de Chicla y San Mateo – Huarochirí”. Los centros poblados donde se encontraban los beneficiarios del proyecto fueron Anche, Rio Blanco, Caruya, Cacray, San Mateo y Chicla, de la provincia de Huarochirí en Lima.

4) Zona de intervención

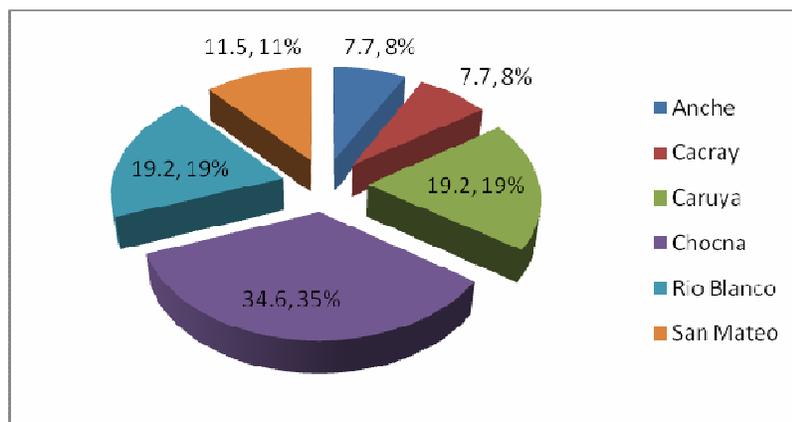
Departamento: Lima

Provincia: Huarochirí

Distritos: Chicla y San Mateo

Anexos: San Mateo, Anche, Cacray, Rio Blanco, Caruya, Chocna.

Gráfico 48: Lugar de procedencia de los productores beneficiarios



Elaboración: propia

5) Cantidad de beneficiarios

- **Beneficiarios directos:** 70 familias de productores
- **Beneficiarios indirectos:** 320 personas

6) Horizonte temporal:

El Proyecto se planteó considerando un horizonte de implementación y ejecución de 18 meses, el mismo que se dio inicio el 1º de Octubre de 2009 y finalizó el 31 de Marzo de 2011.

7) Monto de Inversión:

- Monto de Inversión Programado: S/. 589,097.32
- Monto ejecutado: S/. 593,738.05

8) Fuente de financiamiento

- Fondo: Empresa Minera Los Quenuales S.A.
- Tipo de fondo: Local

5.5.2 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

1) Identificación del problema

El proyecto surge en respuesta a la problemática identificada en la zona. Ahí, uno de los problemas principales identificados fue la “baja rentabilidad de la crianza tradicional de cuyes”. Estos problemas se pueden apreciar en una de las citas de nuestras entrevistas:

“Solamente eran granjas familiares, pequeñas, nos afectaba porque no podíamos producir bien nuestros cuyes. No teníamos un buen manejo, teníamos problemas de sanidad, de alimentación y de manejo pues en general”. (Beneficiaria del proyecto)

En el diagnóstico con que empieza el proyecto se identificaron cinco causas:

- Deficiente manejo de tecnologías en la producción de cuyes
- Escasa disponibilidad de alimentos para las cranzas en forma sostenida todo el año
- Desconocimiento de tecnologías adecuadas de postproducción que no facilitan obtener un valor agregado
- Poca capacidad de negociación por los productores por el deficiente nivel organizativo
- Deficiente articulación a mercados que reconozcan un producto de calidad.

Asimismo, se identificaron las consecuencias de estas cinco causas:

- Bajos ingresos económicos de las familias criadoras de cuyes
- Desaprovechamiento de la demanda del mercado
- Sub-utilización de los recursos potenciales para la crianza
- Baja calidad de vida del productor de cuyes

2) Objetivos

- Mejorar la rentabilidad de la producción de cuyes en forma sostenible en comunidades campesinas de los distritos de Chicla y San Mateo de la provincia de Huarochirí.

En base a ello se propuso las siguientes metas:

- Productores de cuyes adquieren capacidades para la crianza tecnificada mejorando la productividad y calidad de su producción por el acceso oportuno y permanente a capacitación y asistencia técnica personalizada en una granja modelo de producción tecnificada de cuyes y en sus cranzas familiares

- Productores de cuyes mejoran la disponibilidad y calidad de alimentación de sus animales menores con la instalación de forrajes (alfalfa y germinado de trigo) y cereales (cebada para grano)
- Productores de cuyes implementan tecnologías de postproducción dándole un valor agregado a su producción en un Centro de Beneficio
- Productores de cuyes mejoran su capacidad de negociación por el fortalecimiento de sus capacidades asociativas y organizacionales
- Productores de cuyes adquieren capacidades empresariales y articulan su producción con valor agregado a mercados competitivos

3) Principales actividades

- Instalación de una granja modelo de producción tecnificada de cuyes
 - Construcción de la infraestructura de la granja modelo
 - Equipamiento de la granja modelo
 - Adquisición de reproductores (pie de cría) y entrega de crías nacidas en la primera generación a los beneficiarios del proyecto
- Implementación de un programa descentralizado de capacitación básica en tecnologías de producción de cuyes con la metodología de Escuelas de Campo para Agricultores (ECA's)
 - Formación de ECA's
 - Desarrollo de capacitaciones en tecnologías de producción de cuyes (Manejo Integrado de Cuyes – MIC) Y Buenas Prácticas Ganaderas (BPG)
 - Organización de intercambio de experiencias
 - Pasantía a experiencias exitosas
- Implementación de un programa de asesoría y seguimiento técnico en producción de cuyes (granja modelo y granjas de productores)
 - Asesoría técnica en producción tecnificada de cuyes y sus forrajes
- Elaboración de guías de aprendizaje en producción de cuyes MIC y BPG
 - Elaboración de guías de aprendizaje
- Instalación de galpones familiares
 - Entrega de materiales por parte del proyecto
 - Aporte de materiales y mano de obra por parte de los beneficiarios

- Instalación de pastos cultivados permanentes
 - Instalación de parcelas de pastos cultivados permanentes para terrenos en seco
 - Instalación de forraje hidropónico
 - Instalación de cebada para producción de grano

- Implementación y funcionamiento de un centro de beneficio de cuyes
 - Construcción de un centro de beneficio de cuyes
 - Equipamiento de un centro de beneficio de cuyes
 - Gestión de autorizaciones y permisos
 - Aplicación del BPM
 - Gestión de logo y marca

- Implementación de un programa de capacitación en tecnologías de acopio y postproducción de cuyes
 - Desarrollo de capacitaciones en acopio, postproducción y BPM

- Implementación de un programa de asesoría y seguimiento técnico en acopio y postproducción de los cuyes
 - Asesoría técnica en acopio y postproducción de cuyes

- Implementación de sistemas logísticos de acopio de cuyes de las zonas de producción
 - Equipamientos de lugares de acopio de lo cuyes

- Formalización de asociaciones de productores de cuyes y de una empresa
 - Constitución de asociaciones de productores
 - Constitución de una empresa agroindustrial SAC, conformada por las asociaciones de productores

- Implementación de un programa de capacitación en gestión organizacional y empresarial
 - Desarrollo de capacitaciones en gestión organizacional
 - Desarrollo de capacitaciones en gestión empresarial

- Elaboración de guías de aprendizaje en gestión organizacional y empresarial

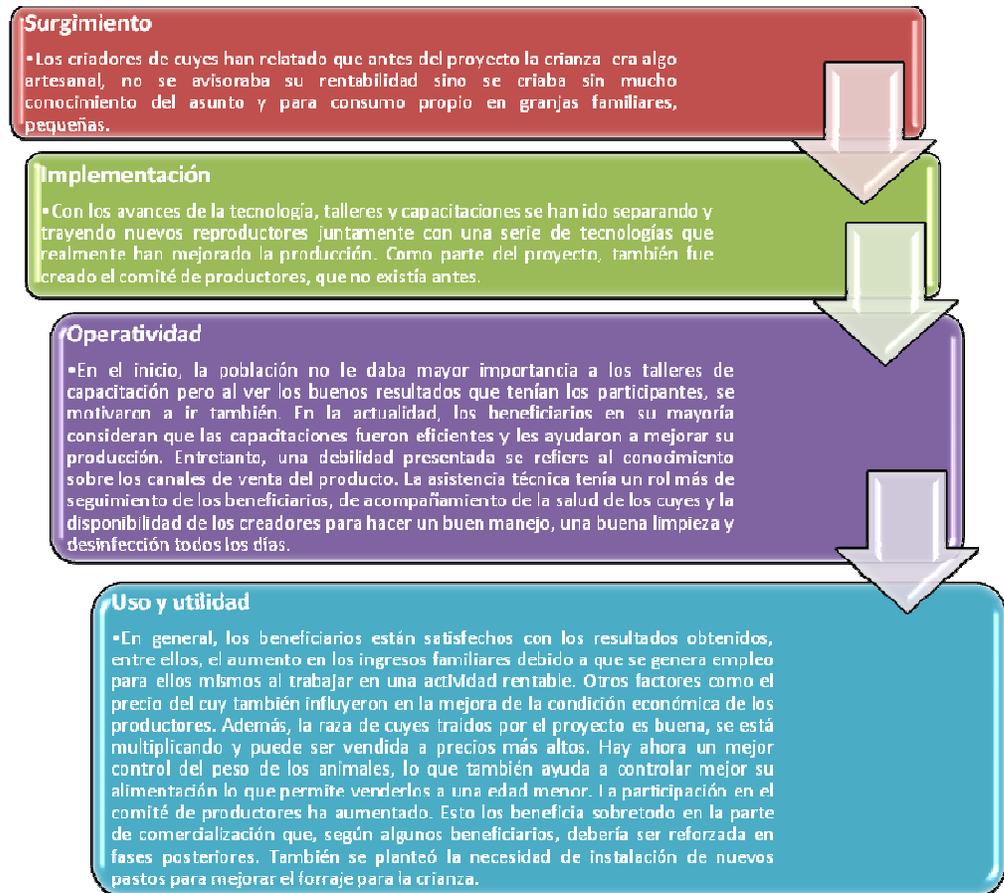
- Implementación de instrumentos de gestión organizacional
 - Consultoría para la elaboración de los instrumentos de gestión organizacional de las asociaciones

- Implementación de un programa de asesoría y seguimiento técnico en gestión organizacional
 - Asesoría técnica a la implementación de los instrumentos de gestión de las asociaciones
- Implementación de instrumentos de gestión organizacional y empresarial
 - Consultoría para la elaboración de los instrumentos de gestión organizacional y empresarial de la empresa
 - Consultoría para la elaboración del plan de negocios de la empresa
- Implementación de un programa de asesoría y seguimiento técnico en gestión empresarial
 - Asesoría técnica a la implementación de los instrumentos de gestión de la empresa
- Intercambios de experiencias empresariales
 - Pasantías a experiencias exitosas
- Formalización de alianzas estratégicas con agentes de la cadena productiva
 - Establecimiento de alianzas para la comercialización
- Publicación de una página web de promoción del cuy y las asociaciones
 - Diseño y publicación de una página web
 - Actualización y mantenimiento de la página web
- Involucramiento de los productores de cuyes al proyecto
 - Elaboración de materiales de difusión del proyecto
 - Lanzamiento del proyecto
 - Selección de beneficiarios y presentación del proyecto
- Personal técnico del proyecto
 - Equipo técnico del proyecto
- Equipamiento del proyecto para la extensión
 - Equipamiento básico
- Elaboración de la línea de base del proyecto
 - Consultoría para la elaboración de la línea de base
- Elaboración de la sistematización del proyecto

- Consultoría para la elaboración de la sistematización del proyecto

- Gastos de Funcionamiento de una oficina local
- Supervis

5.5.3 FASES DEL PROYECTO



5.5.4 PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES

A continuación se detallan los resultados obtenidos a nivel de la Tabla de Indicadores de Evaluación (Ver Anexo) diseñados previamente al trabajo de campo, contando como fuente principal las encuestas recogidas en la zona y entrevistas realizadas.

EFICIENCIA

Al final de 3° trimestre se terminó de construir la infraestructura principal de la Granja de Cuyes en la comunidad campesina de San Mateo. Se han producido retrasos en el proceso de construcción de la infraestructura de la granja modelo, debido básicamente al incumplimiento del personal contratado, al mismo que se le rescindió el contrato. Otros motivos que dilataron el tiempo planificado fue el poco apoyo de la comunidad para el traslado de los materiales al lugar de la obra, el mismo que fue asumido por el proyecto.

Por otro lado, la lejanía de la infraestructura a los puntos de energía eléctrica y agua es un factor que ha elevado los costos de construcción de la obra, que al final quedó en S/. 52,854.50, que equivale al 9% del monto total ejecutado. Con relación a los equipamientos de la granja modelo, han sido instaladas las pozas elevadas (destinadas a los reproductores) y las jaulas de dos pisos (destinadas a la cría) para un galpón con capacidad de 200 reproductoras. También fue instalado el tanque elevado para el abastecimiento de los bebederos automáticos de las pozas elevadas y jaulas, y se construyó el pastero. La inversión en equipamientos hasta el 5° trimestre del proyecto fue de S/. 9,399.63.

Por otra parte, en referencia a la granja modelo, se han adquiridos 98 módulos de reproductores (1 macho por 7 hembras), totalizando la compra de 686 hembras y 98 machos, siendo 28 módulos para la granja de producción tecnificada de cuyes y 70 para las familias criadoras, cumpliendo al 100% la meta establecida en el marco lógico del proyecto. Esta adquisición correspondió a un gasto total de S/. 24,392.96 al final del 5° trimestre.

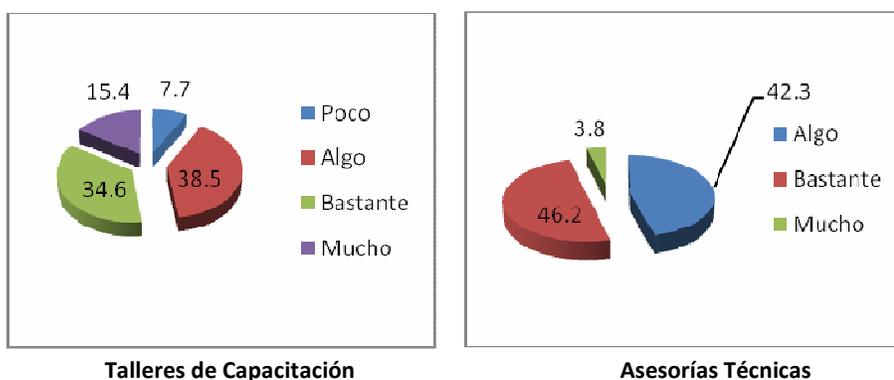
EFFECTIVIDAD

Los primeros resultados obtenidos mediante la aplicación de una encuesta nos revelan que en referencia a la percepción que tienen los productores sobre la contribución de los talleres de capacitación y las asistencias técnicas en la mejora de la producción de cuyes, demuestran que el 34.6% consideran que los talleres de capacitación contribuyeron bastante en la mejora de producción, sumado a ello, el 15.4% considera que contribuyo mucho y el 38.5% señalan que los taller contribuyeron en algo a la mejora de la producción de cuyes. Asimismo el 7.7% de la población encuestada señala que los talleres contribuyeron poco.

“Hoy en día ya recibimos capacitaciones permanentes gracias a la empresa Quenuales que nos ha dado este apoyo, a los ingenieros que nos capacitan permanentemente”. José Puma Huamán (Beneficiario del Proyecto)

Del mismo modo, el 46.2% señala que las asesorías técnicas contribuyeron bastante a la mejora de la producción de cuyes, el 3.8% considera que contribuyó mucho y el 42.3% considera que contribuyó en algo. Tal como lo demuestran los siguientes gráficos.

Gráficos 49 y 50: Percepción sobre la contribución de los talleres de capacitación y las asesorías técnicas en el mejoramiento de la producción de cuyes

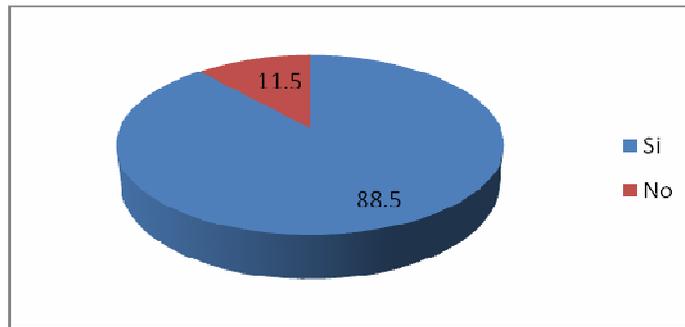


Uno de los principales efectos producidos por la llegada del proyecto, ha sido el incremento de la producción de cuyes de una manera adecuada mediante el mejoramiento de prácticas de crianza de cuyes. En ese sentido la población beneficiaria que considera en su mayoría (88.5%) que hubo un aumento en su producción y un 11.5% considera que no.

“La visita de los asesores también ayudó a mejorar la producción, porque ellos cada vez nos orientaban y nos decían que hacer”. Sra. Carolina Palomares (Beneficiaria del Proyecto)

“La asesoría técnica nos ha ayudado bastante en la mejora de la producción, como vuelvo a decir, unos 80% o 90%”. José Puma Huamán (Beneficiario del Proyecto)

Gráfico 51: Producción ha aumentado después del proyecto

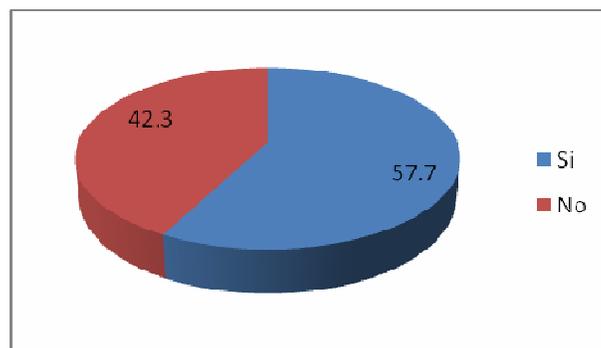


Elaboración: propia

A pesar de que la producción de cuyes se destine en gran parte para el autoconsumo, las mejoras en la producción también generaron un incremento en los ingresos de los beneficiarios, tal como lo demuestra el siguiente gráfico, donde se muestra que el 57.7% ha incrementado sus ingresos económicos.

“El principal beneficio que ganó la población con este proyecto ha sido que hemos podido mejorar el tema económico”. Sra. Carolina Palomares (Beneficiaria del Proyecto)

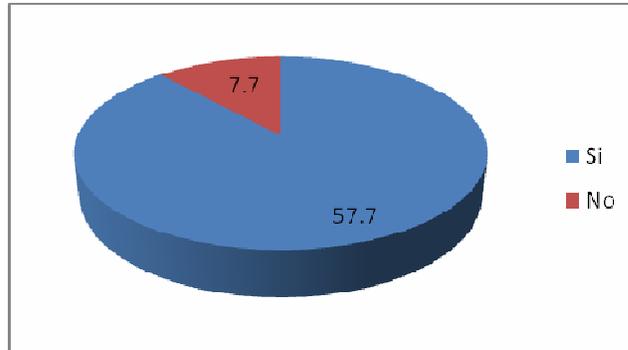
Gráfico 52: Incremento de ingresos después del proyecto



Elaboración: propia

De la población que considera que sus ingresos se han incrementado, el 57.7% considera que ello se debe a la mejora en la producción de cuyes.

Gráfico 53: Incremento de ingresos se debió a una mejora en la producción de cuyes

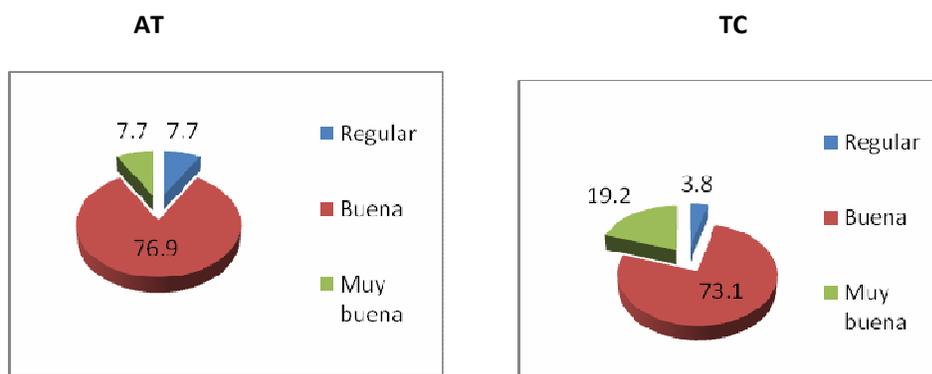


Elaboración: propia

CALIDAD

En referencia a la valoración de los talleres de capacitación recibidos en el transcurso de la ejecución del proyecto, el 73.1% tiene una apreciación buena de los mismos, el 19.2% considera que los talleres eran muy buenos y solo el 3.8% los considera regulares. Así como los talleres de capacitación formaban parte de las actividades del proyecto, de igual forma la asistencia técnica conformaba un componente esencial para reforzar los conocimientos para la mejora de la producción. En tal sentido, podemos observar que el 76.9% de la población beneficiaria encuestada señaló que la A.T. fue buena, el 7.7% considera que la A.T. fue muy buena y otro 7.7% la consideró regular. Tal como lo demuestran los siguientes gráficos:

Gráficos 54 y 55: Valoración de la calidad de los talleres de capacitación y de las asesorías técnicas

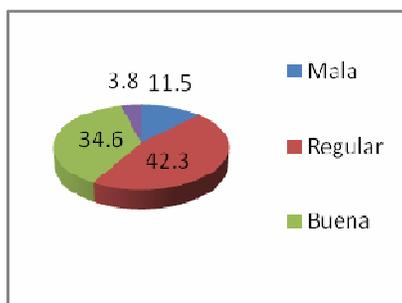


Parte de esa buena percepción de parte de los beneficiarios se debe principalmente a la calidad de los capacitadores que daban los talleres, contar con un local óptimo y buen material de trabajo. Es por ello que el 80.8% de la población encuestada consideró que los capacitadores de los talleres eran buenos y el 7.7% los calificó de muy buenos, tan solo el 3.8% los calificó de regulares. De igual forma, el 73.1% consideró que el local donde se llevaron a cabo las capacitaciones era bueno, el 11.5% considera que era muy bueno y el 11.5% lo considera entre malo y regular. En referencia al contenido de los talleres, el 26.9% consideró que era muy bueno, el 34.6% señala que era bueno y otro 34.6% considera que era regular. Igualmente, en el caso de las Asistencias Técnicas los beneficiarios tuvieron la impresión que se contó con buenos ingenieros asesores, realización de A.T. en buenos locales y con un buen contenido técnico. Así lo demuestran los siguientes cuadros donde se rescata que el 69.2% consideró a los asesores como buenos, el 15.4% los calificó de muy buenos y tan solo el 7.7% los calificó de regulares. Asimismo, el 65.4% consideró que el contenido de la asesoría técnica era bueno, el 19.2% lo calificó de muy bueno y el 7.7% lo calificó de regular.

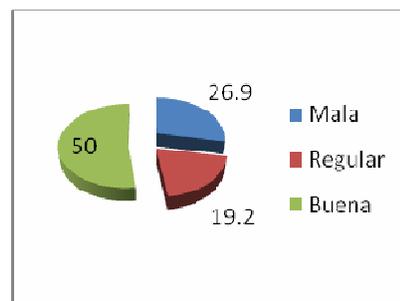
En referencia a la calificación de la frecuencia de los talleres de capacitación durante el proceso de ejecución, se rescata que el 50% considera que la frecuencia de talleres de capacitación era buena, el 19.2% considera que era regular y que le hubiera gustado más y el 26.9% señalan que la frecuencia de talleres era mala. De igual manera en referencia a las Asesorías Técnicas se rescata que el 34.6% consideró buena la frecuencia de las A.T., el 3.8% la calificó de muy buena y el 42.3% la calificó de regular, solo el 11.5% la calificó de mala.

Gráficos 56 y 57: Percepción sobre la frecuencia de talleres de capacitación y de asesoría técnica

Asesoría Técnica



Talleres de Capacitación



5.5.5 LECCIONES APRENDIDAS

- La organización de los beneficiarios es esencial y debe ser reforzada en las próximas etapas del proyecto sobre todo por lo que dicen respecto a las ventajas que tendrían en la comercialización de su producto e influencia en los precios de mercado.
- El tema que ha sido citado como el de mayor relevancia de los talleres de capacitación se refiere a las enfermedades de los cuyes y cómo tratarlos.
- Sería bueno trabajar más con el cultivo de pastos para alimentación de los cuyes, otro tema de gran importancia.

5.6 ESTUDIO DE CASO 6

5.6.1 INFORMACION GENERAL DEL PROYECTO

1) Título del proyecto:

Rehabilitación y Mantenimiento Carretera Churín - Oyón. tramo II km 131

2) Datos de las entidades involucradas:

- **Entidad Contratante:**
 - Compañía de Minas Buenaventura S.A.A
 - Empresa Minera Los Quenuales S.A.
 - Compañía Minera Raura S.A.

- **Entidad Contratista:**
 - Asociación Civil "Promoviendo el Desarrollo Sostenible" - ASOPRODES
- **Entidad Formuladora:**
 - Barriga – Dall Orto S.A. Ingenieros Consultores – BADALSA
- **Entidad Supervisora:**
 - Ministerio de Transporte y Comunicaciones - MTC a través de la Universidad Nacional de Ingeniería - UNI
- **Entidad Ejecutora:**
 - Desarrollo de Proyectos Mineros y Construcción S.R.L. - DESPROMINC

3) Breve descripción del proyecto:

El proyecto de construcción se realizó en la provincia de Oyón, Departamento de Lima, iniciándose en el Km. 131 + 000 de la carretera Sayán – Churín – Oyón – Yanahuanca – Ambo y finaliza en el km. 135 + 050.43 en el empalme con la carretera que conduce a Yanahuanca y Ambo. Esta obra obedece en términos generales a la propuesta de un plan vial de interconexión de las carreteras mencionadas que facilite el acceso y brinde seguridad a los que transiten por la vía.

Se destaca que el inicio de los trabajos estuvo supeditado a la emisión de la Resolución Directoral que aprueba la construcción del TRAMO 1 de la Carretera Churín - Oyón por el Estado (Ayarpongo – Km 131).

4) Zona de intervención

- Región: Lima
- Provincia: Oyón
- Distrito: Oyón

Como zona de influencia directa se identifica al distrito de Oyón, mientras que como zona de influencia indirecta se identifica a los centros poblados aledaños.

5) Cantidad de beneficiarios

Los beneficiarios directos son los pobladores del distrito de Oyón que son 12,147⁴⁴ y los estudiantes del Instituto Tecnológico de Oyón, que son un aproximado de 85 beneficiarios directos⁴⁵. Los beneficiarios indirectos son los pasajeros y conductores que cubren la ruta Oyón – Churín – Lima y viceversa.

6) Horizonte temporal

La obra inicia formalmente con la firma del contrato, el 23 de octubre del 2009. La clausula quinta del mismo estipula 151 días calendario para su ejecución. Sin embargo, dicha programación sufrió modificación debido a retrasos no contemplados que se manifestaron en la solicitud de adendas de ampliación de tiempo para la culminación de la obra.

Se determinó modificar el contrato, en el sentido de ampliar el plazo de ejecución de la obra veintiocho (28) días calendarios adicionales, contados desde el 15 de abril hasta el 13 de mayo de 2010 fecha en la cual se suspendió la ejecución de la obra hasta la actualidad.

7) Monto de Inversión

Se destinó un monto referencial de S/. 3'047,123.34, según lo estipulado en el contrato. Esta suma no incluye el IGV correspondiente.

Pero se identificó que:

- **Monto comprometido fue:** 3,212,670.00
- **Monto ejecutado fue:** 3,216,484.54
- **Monto comprometido global fue:** 3,212,670.00
- **Monto Ejecutado Global fue:** 3,216,484.54

8) Fuente de financiamiento

Fondo: Compañías mineras Buenaventura, Raura y los Quenuales
Tipo de fondo: Local

9) Actores involucrados:

Al ser una obra de carácter vial, tuvo como actores involucrados a las siguientes entidades estatales y privadas:

⁴⁴ Según estimados del Censo Nacional XI de Población y VI de Vivienda 2007 del Instituto Nacional de Estadística e Informática.

⁴⁵ Información estimada según información facilitada por el Ing. Fernando Natividad de la Gerencia Municipal de Oyón.

- Ministerio de Transporte y Comunicaciones MTC
- Gobierno Regional de Lima
- Municipalidad Provincial de Oyón
- Municipalidad Distrital de Pachangara
- Municipalidad del Centro Poblado de Ayarpongo
- Cía. de Minas Buenaventura SAA
- Cía. Minera Raura SA
- Empresa Minera Los Quenuales SA

10) Convenios interinstitucionales firmados:

Esta obra vial se enmarca en el convenio de cooperación interinstitucional firmado el 29 de abril de 2007 entre la Compañía de Minas Buenaventura S.A.A, la Empresa Minera Los Quenuales SA y la Compañía Minera Raura SA y el Ministerio de Transporte y Comunicaciones, el Gobierno Regional de Lima Provincias, la Municipalidad Provincial de Oyón, y la Municipalidad Distrital de Pachangara.

5.6.2 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

1) Identificación del problema

El proyecto en mención forma parte de un proyecto de mayor envergadura: Proyecto de Construcción y Asfaltado de la Carretera Churín-Oyón.

En este contexto, el 7 de setiembre del 2007, los representantes de las compañías mineras firman el contrato de estudios a nivel de perfil y definitivo con la empresa Barriga-Dall’Orto S.A., en vista que las autoridades del Gobierno Provincial de Oyón ya habían solicitado la construcción de la carretera de ingreso a Oyón. Los comitentes determinaron los parámetros de la ejecución de la obra de “Rehabilitación y Mejoramiento de la Carretera Churín – Oyón, tramo km. 131 + 000 – Oyón (km. 135+050)” de una longitud de 4,892.12 m. Como se dijo antes, el inicio de los trabajos de este proyecto estuvo supeditado a la emisión de la Resolución Directoral que aprueba la construcción del TRAMO 1 de la Carretera Churín-Oyón por el Estado (Ayarpongo- Km 131)⁴⁶

⁴⁶ Bases Administrativas. requerimiento de propuesta técnica - económica

2) Objetivos

El proyecto “Rehabilitación y Mantenimiento Carretera Churín - Oyón. Tramo II km 131”, obedece en términos generales a un plan vial de interconexión de carreteras Huaura- Sayán- Churín- Oyón que facilite el acceso y brinde seguridad a los que transiten por la vía.

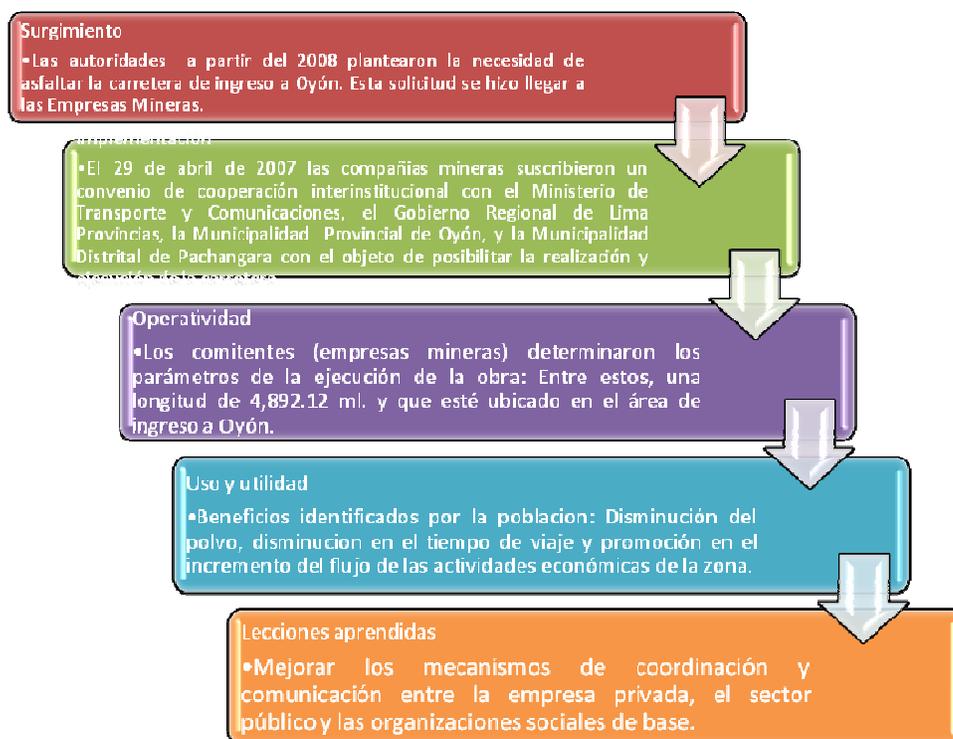
Este proyecto tiene como fin propiciar y fomentar la asistencia social y el desarrollo sostenible integral de las comunidades campesinas. A través, de este proyecto específico, de la construcción de este segundo tramo, que está ubicado en la zona de acceso a Oyón, se busca aportar en la mejora de las condiciones de vida de la población del distrito de Oyón.

Esta mejora del nivel de vida se manifiesta principalmente en la salud, dadas las grandes cantidades de emisión de polvo generadas a partir del tránsito vehicular ligero y pesado de la vía en su condición previa de trocha carrozable. En segundo lugar, la mejora de esta vía permitirá un acceso más seguro y más rápido de parte de la población, conductores y pasajeros que utilizan esta vía. Finalmente en lo económico, permite contar con una vía de acceso directo, que aportaría al incremento del flujo de las actividades económicas de la zona.

3) Principales actividades

Las operaciones de la obra se dividieron en tres etapas: 1) Ensanchamiento de la vía a dos calzadas; 2) Obras de base; 3) Pavimento rígido.

5.6.3 FASES DEL PROYECTO



5.6.4 PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES

A continuación se detallan los resultados obtenidos a nivel de la Tabla de Indicadores de Evaluación (Ver Anexo) diseñadas previos al trabajo de campo, contado como fuente principal las entrevistas realizadas y la información secundaria recopilada.

EFFECTIVIDAD

La medición de la efectividad en el proyecto, se da en base a los indicadores de flujo vehicular, promoción del empleo en la localidad y actividad económica en la zona.

INDICADOR DE EFECTIVIDAD 1: Incremento del volumen de tráfico después de la rehabilitación de la carretera según percepción de la población.

En las entrevistas realizadas encontramos como casi un consenso la opinión de que con la construcción de este tramo de carretera se ha facilitado el acceso y movilidad de los vehículos y además en determinadas fechas se ha observado un incremento del volumen del tráfico.

“De alguna manera se ha logrado un beneficio completo, porque para toda la población se han dado mejores condiciones para que aumente el tránsito vehicular. Como te digo, esto ayuda y aporta al desarrollo de la economía y el comercio y un poco de turismo y que este tramo también va a entrar a tener contacto con el tramo principal que es entre Churín y Oyón, se está acortando lo que es tiempo para lo que es el acceso al distrito de Oyón de lo que antes hacían entre Churín y Oyón de una hora a una hora y veinte minutos lo están acortando de entre 30 a 40 minutos. Entonces es un ahorro de tiempo para la misma población y este tramo de acceso es lo que está ayudando bastante”. (Jefe de la Unidad de Estudios y Proyectos de la Municipalidad Provincial de Oyón)

Sin embargo, es necesario señalar que la totalidad de los entrevistados mencionaron que el estado de trocha carrozable de este tramo de la carretera que ingresaba a Oyón limitaba en gran magnitud el acceso de vehículos de diverso tipo. Se señala que en sí, todo el tramo de la carretera que interconecta Churín con Oyón es de características muy agrestes lo que originaba grandes dificultades como averías mecánicas en los vehículos. El tramo de la carretera que se construyó se caracteriza por ser un área empinada que exige demasiado a los vehículos, lo que también en parte explica las constantes averías.

“Era un camino de trocha muy agreste, incluso era afectado por los huacos”. (Vicepresidente de Empresa de Transporte Colectivo Villa de Oyón)

“Las condiciones de la carretera era recontra pésima, lo agreste de la zona se manifestaba en el recorrido que cualquier vehículo realizara, la totalidad de este tramo era troch”a. (Conductor de Empresa de Transporte Colectivo San Juan de Churín)

INDICADOR DE EFECTIVIDAD 2: Incremento del empleo local durante la rehabilitación de la carretera.

Respecto al incremento del empleo durante la rehabilitación de la carretera, se han recogido algunos testimonios donde se destaca previamente que la provincia de Oyón y gran parte de sus distritos desarrollan su economía en un gran porcentaje en base a la actividad minería. Se señaló que un sector de la mano de obra económicamente activa se desempeña laboralmente en las diversas empresas mineras. En el

caso particular del proyecto de construcción de la carretera, a través del municipio provincial y la Oficina de Relaciones Comunitarias de la minera Quenuales se buscó incentivar a la empresa ejecutora DESPROMINC para que incorpore la mano de obra de la zona en la construcción y así generar puestos de trabajo.

“En el caso de recursos humanos que trabajaron en la ejecución de este proyecto se debe destacar que la Oficina de Relaciones Comunitarias solicitó la incorporación de un grupo de obreros no calificados que son de Oyón. Pero la relación con estos trabajadores fue en determinados momentos complicada, se manifestaba los casos de que en temporadas de fiestas patronales del pueblo estos señores no iban a trabajar. (Representante de la empresa DESPROMINC)

INDICADOR DE EFECTIVIDAD 3: Percepción del efecto de la carretera en la actividad económica de la zona.

Los testimonios inquieran que a pesar de las dificultades en la construcción de este tramo de la carretera, realmente sí se han originado beneficios a las comunidades de Oyón. Mencionan que ha dinamizado el transporte público y el comercio ante la facilidad de acceso que existe en la actualidad y el ahorro de tiempo.

“Toda la carretera Churín - Oyón es trocha. Esta situación originó muchos problemas, nadie se animaba a trabajar en Oyón porque sus caminos eran agrestes, los carros no están disponibles para que vengan incluso las agencias de transporte. Era realmente necesario la presencia de una carretera, por lograr ello se ha estado luchando desde hace cincuenta años atrás”. (Líder de la Comunidad Campesina de Oyón).

“No podemos ser mezquinos. La obra sí ha originado beneficio. Por el momento sí ofrece beneficio en el tiempo y facilidad para movilizarnos como transportistas y para los comerciantes de la zona de Oyón. Pero en vista que la carretera está cada vez en peores condiciones, preocupa cuál será situación en tiempo de lluvia al originar barro que no deja moverse”. (Vicepresidente de Empresa de Transporte Colectivo Villa de Oyón)

FOCALIZACIÓN

La medición de la focalización en el proyecto, se da en base a la cobertura de beneficiarios.

INDICADOR DE FOCALIZACIÓN 1: Numero de pueblos beneficiados cercanos a 2 km a la carretera.

A través del trabajo de campo y la revisión de documentos oficiales y estudios realizados respecto a las potencialidades territoriales y ventajas competitivas que tienen las comunidades Oyón, se ha identificado que el distrito de Oyón cuenta con una ubicación estratégica para la comercialización de productos hacia los centros mineros.

En el “Plan de Desarrollo de la Comunidad Campesina de Oyón 2009 – 2018” que fue elaborado por los representantes de las organizaciones sociales de base de este distrito conjuntamente con el apoyo del Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo (DESCO) se identificó que es necesario se facilite la construcción de carreteras de vías de acceso a este distrito con la finalidad de dinamizar su economía que tiene como gran motor el comercio. En este informe se destaca que es necesario facilitar el comercio en los barrios urbanos donde se ubica gran parte de los comercios.

Con la construcción de este tramo de carretera se ha logrado beneficiar indirectamente a la población de los diversos barrios que conforman Oyón. Pero este beneficio se manifiesta en la facilidad para movilizarse y a través del menor tiempo de viaje. Estas facilidades han aportado al fortalecimiento de movimiento comercial interno que se manifiesta entre los barrios. Los barrios urbanos son los siguientes: Ocros, Quirca, Dos de Mayo, Nuevo Horizonte, Puente Piedra, Ushnupata, Naranjal, Capillapata y Pampahuay .

A través de la rehabilitación de las vías de transporte se aportaría al fortalecimiento del espacio urbano como el foco del movimiento económico comercial y esto daría como consecuencia la generación de puestos de trabajo en la zona. (Plan de Desarrollo de la Comunidad Campesina de Oyón 2009 - 2018)

INDICADOR DE FOCALIZACIÓN 2: Número de personas pertenecientes a instituciones con atención al público mayoritario beneficiadas de manera directa.

Tras la visita a la zona de estudio, se corroboró la existencia de una sola institución que reúne estas características, esta institución es el Instituto Superior Tecnológico de Oyón “Ing. Augusto Benavides de la Quintana” que fue creado en 1991. Brinda formación técnico – profesional minero, metalúrgico y agropecuario en las carreras de agropecuaria, concentración de minerales y explotación de minas. La sede de este Instituto está ubicada

en el paraje de Urpay a 1 km de la entrada a la ciudad de Oyón. Esta zona donde se encuentra ubicado este centro de estudios es parte del tramo por donde se ha construido la carretera. La población estudiantil está conformada por 85 estudiantes.

PERTINENCIA

La medición de la pertinencia en el proyecto, se da en base a la variable de prioridad. En ese sentido la pertinencia será alta en la medida que los beneficiarios identifiquen que esta obra realmente obedeció a prioridades que se manifiestan y se han establecido en base a las necesidades de este distrito y que aporta al desarrollo de sus ventajas competitivas y por ende al desarrollo de su población.

A continuación analizamos la pertinencia del proyecto en base a los siguientes indicadores:

INDICADOR DE PERTINENCIA 1: El proyecto ha sido parte de las prioridades del Presupuesto participativo y/o Plan de Desarrollo Concertado.

Se identifica que realmente este proyecto ha sido parte de las prioridades del “Plan de Desarrollo Concertado 2007 – 2016 de la Provincia de Oyón” y del “Plan Vial Provincial Participativo de la Provincia de Oyón de la Municipalidad Provincial de Oyón 2010 – 2019”.

En este Plan Vial Provincial Participativo se identifica que se tiene como principal eje de desarrollo o de articulación a la red vial Nacional PE-18. Ella conecta la capital de la provincia de Oyón con la capital del distrito Pachangara, sirve de principal eje comercializador y de empalme a las vías vecinales que articulan las otras cinco capitales distritales. Este principal eje permite la conexión con la capital nacional, Lima, Pasco y Ancash; y además, esta red se conecta con la capitales distritales y provinciales de los departamentos de Pasco y Lima con los cuales establecen relaciones comerciales, etc.

Al respecto se destaca:

“Existe un proyecto integral de la autopista de comunicación de la zona de Huacho hasta la zona de Oyón que se manifiesta en el Plan Vial. Este proyecto se formuló con la intención de poder integrar las regiones de Lima Cerro de Pasco y Huánuco. En base a esto es que la municipalidad luego de firmar un convenio integral con el Ministerio de Transporte y Comunicaciones (MTC) y las compañías mineras adjuntas aquí en las provincias es que toman la decisión, en la anterior gestión de poder avanzar esos

tramos para la parte del acceso en la cual tiene un avance la ejecución de obra del 75% de asfaltado ya que en la actualidad continua suspendida la obra. Esta obra conllevaría a beneficiar a la población de acá, que es más o menos 12 mil personas, y esto aportaría en aumentar lo que es el flujo comercial, el turismo, generaría mejores redes de comunicación para con sus anexos y otras provincia”s.

(Jefe de la Unidad de Estudios y Proyectos de la Municipalidad Provincial de Oyón)

INDICADOR DE PERTINENCIA 2: Percepción de la prioridad de la carretera rehabilitada por la población

Los informantes clave señalaron que desde hace muchas décadas la población del distrito de Oyón ha solicitado a las autoridades la interconexión y articulación vial, señalan que el desarrollo de este tipo de proyectos aporta a la mejora de la calidad de vida y el acceso a los servicios básicos esenciales, con una economía basada en la explotación de sus recursos naturales potenciales, proyectándose como potencia minera y turística; además permitiría identificar ejes estratégicos de desarrollo social, económico, territorial, medio ambiente y fortalecimiento institucional.

Se destaca que la construcción de este tramo de la carretera aporta a la integración comercial y que la infraestructura vial permitirá integrar y consolidar el corredor económico local.

“Las autoridades de anteriores años como alcaldes, coordinadores y la comunidad en general han estado solicitando que se debería asfaltar la carretera por la necesidad que nosotros tenemos, esta solicitud se ha hecho llegar a las mineras más que nada y poco a poco se ha ido gestionando al gobierno central, posteriormente se hizo llegar la demanda al gobierno regional. Y como nuevamente le repito esta gestión es desde hace muchos años. Por ejemplo en la actualidad por fin el Estado ha priorizado el asfaltado de la trocha que une Oyón con Churín y posteriormente se busca que se continúe hacia Llanahuanca y Huánuco”. (Líder de la Comunidad Campesina de Oyón).

CALIDAD

La medición de la calidad del proyecto, está asociada al estado de conservación actual de la carretera, según percepción de la población. En ese sentido la calidad será alta en la medida que la valoración sea alta.

Además, también se toma en cuenta la variable de beneficios percibidos. En ese sentido la calidad será alta en la medida que los beneficiarios identifiquen varios beneficios asociados y los valoren como altos.

INDICADOR DE CALIDAD 1: Percepción de la población respecto al estado de Conservación Actual de la Carretera.

Los pobladores identificaron que la construcción de esta vía era una obra estratégica, totalmente relevante y vital para la población de Oyón. Y realmente la expectativa que se manifestó fue grande. Pero los entrevistados señalaron que lamentablemente a pesar de no pasar el año de construcción se están manifestando diversas fallas como grietas en el asfalto, desgaste e incluso existen tramos por donde nuevamente se ha vuelto trocha por el paso de maquinaria pesada. Por último, la obra no fue concluida totalmente. Se calcula que quedó a un 75 u 80%. Esto obviamente también ha generado insatisfacción. La percepción de la población respecto al estado actual de la carretera se puede apreciar en las siguientes citas:

“Hay un tramo, donde operaba la base de la empresa constructora, o sea, donde estaba ubicada la maquinaria pesada. Ha ocurrido que por el constante paso de transporte pesado de las mineras y de otros se ha empezado a hundir. Se podría decir que allí fue mal construida, se ha descascarado completamente al punto que ha vuelto a ser trocha nuevamente. En el tiempo de la construcción no había mucha lluvia, pero me sorprende que los ingenieros no hayan proveído ello. Especialmente el problema del puquial que se ubica en las alturas y que a través del subsuelo para mala suerte desemboca a la altura de esta carretera y los canales que han construido por lo visto han sido en vano porque el agua seguía desembocando hacia la carretera. Por lo visto esta situación es causa de un mal estudio que se ha realizado de la zona. Sinceramente no pasa nada con los ingenieros no han sido especializados para carretera”. (Vicepresidente de Empresa de Transporte Colectivo Villa de Oyón)

“Claro, no se niega que la construcción de este tramo de la carretera ha facilitado el tiempo de viaje por esta zona ahora se realiza en menos tiempo y el acceso es más fácil. En un comienzo la población estaba muy conforme y con ganas esperaban que la obra culmine. Pero con el transcurrir de los meses la carretera quedó abandonada y está volviendo a ser trocha”. (Conductor de Empresa de Transporte Colectivo San Juan de Churín)

“Esta obra y como te vuelvo a repetir ha quedado inconclusa ya que su ejecución ha quedado en un 75% para lo cual ya se han

realizado las coordinaciones para que la empresa que está realizando la construcción del tramo I, la carretera de Churín a Oyón, que es el consorcio Churín para que ellos culminen el trabajo, por lo visto ellos se van a encargar de culminarlo. Por lo visto, la empresa constructora anterior que fue DESPROMINC tuvieron dificultades en la consolidación del asfalto, donde se tiene que usar un concreto con ciertos aditivos, pero por lo visto estos requerimientos no fueron tomados en cuenta por la anterior empresa. (Jefe de la Unidad de Estudios y Proyectos de la Municipalidad Provincial de Oyón)

Al preguntar al representante de la empresa ejecutora del proyecto DESPROMINC cuáles fueron las dificultades que no permitieron una adecuada ejecución de la obra de parte de la empresa constructora se mencionaron las siguientes:

- 1) Deficiencias del expediente técnico
- 2) La no adecuada liberación de los terrenos que se cederían para la construcción de la carretera.
- 3) La Municipalidad originó dificultades con la implementación simultánea a la realización de la obra de un programa de alcantarillado.
- 4) Y lo mas importante es que la empresa supervisora no emitió adecuadamente los informes donde se identificaban las dificultades de diseño de este proyecto.

INDICADOR DE CALIDAD 2: Beneficio individual percibido a causa de la rehabilitación de la carretera según percepción de la población.

Respecto al beneficio individual percibido a causa de la rehabilitación de la carretera, la población señalaba que las condiciones de este tramo de carretera tienen grandes dificultades, pero a pesar de ello, todavía les genera cierto beneficio individual.

En primer lugar, los transportistas veían afectados sus vehículos, en vista que esta zona es empinada y con muchas curvas que desgastaba las llantas, se rompían los muelles, en algunos casos por ser un área complicada por la subida, se exigía demasiado el motor y ello originaba que se averiara. En segundo lugar, el importante sector de la población cuya actividad económica está ligada al comercio ha percibido beneficio desde el punto de vista de facilidad para movilizarse y ahorro de tiempo para la realización de sus actividades comerciales. Finalmente los estudiantes del Instituto

Superior Tecnológico de Oyón también han percibido un nivel de beneficio.

“Toda la población estaba muy ilusionada, incluso en vista que existe un Instituto Tecnológico por esta zona, se creía pues que el transporte de los estudiantes iba a tener una gran mejora y que ya no tendrían que caminar tanto por esta trocha agreste que pone en riesgo su vida y su salud por el polvo. Por ahora de alguna manera se cumple ello, pero esto no justifica la inadecuada forma de construir esta obra, que sentido hay si esta obra solo durara un poco más de un año” (Líder de la Comunidad Campesina de Oyón).

“No podemos ser mezquinos, la obra si ha originado beneficio en el caso de los transportistas. El problema es que esta obra se supone debería durar muchos años, pero ocurre lo contrario apenas creo que ha llegado al año y ya tiene un desgaste total. Pero bueno beneficios si hay. Por una parte ha mejorado la situación del medio ambiente, porque el tramo que ha tendido el asfalto ya no se presenta la contaminación de polvo y lo otro es el factor tiempo, antes al movilizarte por este tramo hasta el cruce se hacía en 20 minutos pero ahora lo hacemos en 5 minutos”. (Vicepresidente de Empresa de Transporte Colectivo Villa de Oyón).

“Como transportista sí ofrece beneficio en cuestiones de tiempo y facilidad para movilizarnos en los servicios que realizamos”. (Conductor de Empresa de Transporte Colectivo San Juan de Churín)

“Más personas pueden moverse más fácilmente y en menor tiempo y además con la construcción de esta pequeña carretera se aporta a que se originen menos costos por mantenimiento de los vehículos”. (Administradora de Empresa Interprovincial)

INDICADOR DE CALIDAD 3: Beneficio colectivo percibido a causa de la rehabilitación de la carretera según percepción de la población.

A través de las entrevistas realizadas se identifica que no se percibe desde la población en general un beneficio colectivo que tenga un gran nivel de legitimidad. En vista que la obra no se ha culminado por las dificultades técnicas descritas. De antemano, desde un punto de vista de corto plazo, a pesar de las dificultades que tiene la construcción de la carretera, está cumpliendo mediáticamente su objetivo. Sin embargo, la percepción de beneficio en la población se pierde progresivamente cuando observan que no hay solución a los problemas de construcción y que los tramos que estaban contruidos están volviendo a tener las condiciones de trocha.

La población de Oyón no está para nada satisfechos, a la población no se les puede engañar. Es evidente que la carretera está mal construida. Las personas de Oyón perciben las demoras y es fácil identificar que el material no ha sido el adecuado por lo menos nosotros somos transportistas y conocemos algo de ello. La población de Oyón se ha sentido decepcionada. (Vicepresidente de Empresa de Transporte Colectivo Villa de Oyón).

“El beneficio percibido por la población se manifiesta casi en la misma proporción que se ha avanzado la obra que es en un 80 a 90 %. De todas maneras no se ha culminado. Tú sabes que la población le causa agrado el beneficio cuando es un 100%. Entonces hay personas que no están conformes”. (Jefe de la Unidad de Estudios y Proyectos de la Municipalidad Provincial de Oyón)

SOSTENIBILIDAD

La medición de la sostenibilidad en el proyecto, se da en base al establecimiento o manifestación de un apoyo sostenido de la población a la construcción de la obra. En ese sentido la sostenibilidad será alta en la medida que se establezcan Convenios y/o Compromisos con una o más comunidades o la existencia de acciones de mantenimiento de la carretera por los municipios Distritales o Provinciales.

INDICADOR DE SOSTENIBILIDAD 1: Establecimiento de Convenios y/o Compromisos con una o más comunidades.

Los informantes reconocen que la empresa minera ha manifestado su disposición a apoyar en la ejecución de acciones a favor del desarrollo social. En el caso particular de este proyecto la población expresó que para la ejecución de la carretera las compañías mineras Buenaventura, Raura y Quenuales han costeado la realización del estudio de perfil técnico desde Huaura hasta Oyón. Posteriormente la ejecución de este tramo de aproximadamente 5 km, surgió a través de una iniciativa de las tres mineras. Es importante señalar que esta experiencia es única, en vista que se ha realizado una obra pública donde el Estado, a través del MTC, no ha intervenido en la inversión, solo en la supervisión del proyecto. Todo surgió a partir de la iniciativa de las empresas mineras.

Al inicio de las actividades de ejecución y finalmente ante la suspensión de la obra vial, se ha identificado que es necesario que los compromisos no solo vinculen al municipio provincial, el gobierno regional y a las compañías mineras sino también es de vital importancia vincular en estos procesos la concertación con la población a través de las organizaciones sociales de

base y sus representantes en vista que al ser ellos los beneficiarios es conveniente conocer sus expectativas y necesidades.

Un representante de la Municipalidad Distrital de Oyón señaló que es importante la vinculación de la población a través de las organizaciones sociales de base en estos procesos porque puede realizar una gran labor a través de la fiscalización. Al respecto mencionó el siguiente caso: “Es importante que ante un proceso de licitación se invite a toda la población empezando por la autoridades, porque en el caso de este proyecto no se tenía conocimiento qué tipo de licitación se realizó, y ya vemos las consecuencias, esta empresa no ha realizado un trabajo adecuado. No invitaron a las autoridades municipales, ni a las autoridades comunales no sé, si invitaron al gobierno regional. De pronto se apareció la empresa y ya, nos comunican que está es la empresa ganadora y que procederá a trabajar”.

“Para la construcción de este tramo de la carretera se realizaron constantes reuniones de coordinación del Gobierno Regional, el Gobierno Provincial y se contó además con el apoyo de las compañías mineras Buenaventura, Raura y Quenuales. También de alguna manera el Gobierno Central también participó en este proceso”. (Jefe de la Unidad de Estudios y Proyectos de la Municipalidad Provincial de Oyón)

“Existen acuerdos de sesión de consejo, en este proceso estuvieron muy comprometidos los regidores, trabajamos en conjunto con el alcalde porque la ilusión de todos era que se inicie bien y se culmine bien. Pero cuando nos dirigíamos a supervisar al inicio no se encontraba al supervisor, nunca se le encontraba al supervisor, nunca encontrábamos al ingeniero residente ni al supervisor, íbamos con nuestros ingenieros pero ellos nada tienen que ver en la obra. Preguntábamos por ellos y no estaban, que están de comisión que están de viaje”. (Líder de la Comunidad Campesina de Oyón).

INDICADOR DE SOSTENIBILIDAD 2: Existencia de acciones de mantenimiento de la carretera por los municipios Distritales o Provinciales.

Posterior a la suspensión de la obra no se manifestaron acciones de mantenimiento de la carretera de parte del municipio distrital o provincial. La empresa contratista DESPROMIC señala que ha tenido numerosas dificultades en la ejecución de la obra. Se señala que una de estos problemas que se identificaron, es que el estudio técnico de perfil, realizado por la empresa BADALSA tenía serias deficiencias que originó dificultades técnicas al momento de realizarse las operaciones de ejecución. Ante esta situación la empresa supervisora, la Universidad Nacional de

Ingeniería, no realizó adecuadas labores de supervisión y a partir de esta dificultad se generó la suspensión de la obra y posteriormente la carencia de acciones de mantenimiento.

“No se realiza ningún tipo de mantenimiento de la carretera tomando en cuenta que esta obra ha quedado inconclusa. Ante esta problemática el nuevo gobierno municipal debe tomar acciones. Parte de esta responsabilidad la tiene el Ministerio de Transporte y Comunicaciones (MTC) porque deberían mandar sus supervisores y exigir a la empresa constructora una solución”. (Líder de la Comunidad Campesina de Oyón).

“Hasta cuando seguíamos presente en la zona de intervención sí se trataba de brindar mantenimiento a la obra, pero en la actualidad sé que la obra está completamente abandonada y esto es a causa de la suspensión y porque hasta ahora la empresa supervisora no ha podido emitir un informe de situación de la obra”. (Representante de la empresa DESPROMINC)

IMPACTO

La medición de impacto en el proyecto, se da en base a la valoración del terreno en la zona. En ese sentido el impacto será alto en la medida que los precios de los predios se hayan incrementado respecto a la situación ex – ante o respecto a un comparativo.

INDICADOR DE IMPACTO 1: Incremento del valor del terreno en la zona de la construcción de la carretera, según percepción de los pobladores.

Se considera que el valor del terreno en la zona de influencia directa, sufrió un incremento.

“Considero que las tierras de los pobladores por donde pasa la carretera en algún sentido se han valorizado mejor. Y un sector de estos comuneros tenían esta idea que incluso no vendieron sus terrenos sino los donaron. A pesar de algunas diferencias se podría afirmar que en general existió disposición de la gente y realmente ellos estaban felices por construcción de la pista. Pero ahora con la situación como está la pista están decepcionados e insatisfechos”. (Líder de la Comunidad Campesina de Oyón).

5.6.5 LECCIONES APRENDIDAS

La importancia de mejorar las acciones de coordinación entre los actores. Sostenemos que para que se desarrolle un adecuado proceso de formulación, implementación y evaluación de los proyectos y programas

que aporten al desarrollo, es conveniente que las acciones de conducción, coordinación y coherencia entre un amplio y heterogéneo conjunto de actores con diferentes objetivos y propósitos, tales como actores públicos, sociales, de la sociedad civil organizada y actores privados busquen establecer acciones de carácter concertado con el propósito de dar una mayor legitimidad y sostenibilidad a las acciones a desarrollar.

Respecto al proyecto de construcción de este tramo de carretera los actores entrevistados identificaron que:

“Que realmente el Municipio Provincial, el Gobierno Regional y las mineras realicen una buena coordinación con la población y sus autoridades que son sus representantes. Es necesario vincular a la población por lo mismo que ellos van a hacer sentir sus necesidades y problemas o inconvenientes porque ellos serán los beneficiarios” (Líder de la Comunidad Campesina de Oyón).

“Considero que un 100% de concertación permite el consenso y ayuda a decidir mejor los rendimientos de una mejor ejecución en obras. Es muy importante esta concertación que haiga en todas las instituciones entre autoridades y instituciones privadas” (Jefe de la Unidad de Estudios y Proyectos de la Municipalidad Provincial de Oyón)

“Toda obra te enseña algo nuevo. En este caso para DESPROMINC es la primera vez que trabajamos un proyecto de ejecución de una carretera. Tenemos amplia experiencia realizando obras para las empresas mineras de otra índole, desempeñándonos en el sector privado. También es la primera vez que trabajamos de manera coordinada con instituciones del Estado y que desarrollamos negociaciones con organizaciones sociales. Toda esta experiencia nos da un mejor panorama para una próxima incursión en un proyecto de esta magnitud. (Representante de la empresa DESPROMINC)

Las acciones de seguimiento son de vital importancia en la ejecución de un proyecto. Sostenemos que su importancia radica en su capacidad de poder informar y aportar en la toma de adecuadas decisiones y en el proceso de gestión. El seguimiento brinda información relevante que, a su vez, fortalecería la capacidad de los gestores que intervienen en los determinados procesos de proyectos para dar respuesta eficaz a las necesidades sociales. En el caso de este proyecto de construcción de la carretera de ingreso a Oyón, los actores han identificado que las acciones de evaluación debieron jugar un papel importante, por tratarse de programas prioritarios que comprometen muchos recursos, tanto públicos como privados.

“Es necesario evaluar un poco mejor la capacidad y el equipamiento que puedan tener las empresas ejecutoras que contratan antes de poder otorgar la buena pro. Estas acciones están relacionadas en el desarrollo de un trabajo concertado entre gerencia municipal, empresas mineras, población para futuros desarrollo de proyectos”. (Jefe de la Unidad de Estudios y Proyectos de la Municipalidad Provincial de Oyón)

“Se tiene que tomar en serio la importancia de realizar adecuadas acciones de seguimiento cuando se desarrolla algún proyecto” (Líder de la Comunidad Campesina de Oyón).

Es necesario dar sostenibilidad a las iniciativas de realizar proyectos a través de una alianza público – privado. Es estratégico porque permite que empresas privadas como las mineras puedan aportar con recursos y consolidarse como un actor que realmente desea aportar al desarrollo de las regiones donde se encuentran ubicadas sus bases mineras. Pero estas iniciativas se realizarán de una forma sostenible siempre y cuando que se den las condiciones para su realización a través de, adecuados estudios para el diseño del proyectos, una efectiva supervisión y trabajo coordinado con las autoridades locales y organizaciones sociales.

Si no se dan estas condiciones necesarias se originaran problemas, como la aparición de nuevas valorizaciones económicas que generarán que el presupuesto programado aumente, y cuando ocurre ello se origina dificultades para la empresa contratista.

“A lo largo del proceso se solicitaron numerosas adendas que originó el retraso de la obra por diversos motivos que incluso escapaban de nuestras manos. Tenemos que ser realistas, a simple vista la población que desconoce de estos procesos piensan que la única culpable de que no se haya realizado un adecuada obra de construcción de la carretera fue DESPROMINC como empresa constructora pero, estas dificultades escapan de nuestras manos porque nosotros trabajamos según las indicaciones que se expresan en el expediente técnico realizado por BADALSA pero como sus propuestas técnicas no fueron las más adecuadas esto nos originó muchas variaciones y por ende dificultades desde el tema presupuestal”. (Representante de la empresa DESPROMINC)

“En la actualidad existe una gran disyuntiva para culminar la construcción de este II tramo de la carretera que se dirige a Oyón. Ya ha pasado demasiado tiempo y determinadas áreas de la obra se han destruido por el abandono. Ahora se está negociando con las empresas mineras, para retomar la obra, la

intención es culminar adecuadamente. Sabemos que la empresa consultora ACRUTA Y TAPIA será el nuevo supervisor de la obra y estamos solo a la espera que nos deriven su informe de supervisión y según lo encontrado y el balance que se realice sobre el estado de la situación se buscará retomar las acciones". (Representante de la empresa DESPROMINC)

5.7 ESTUDIO DE CASO 7

5.7.1 INFORMACION GENERAL DEL PROYECTO

1) Título del proyecto:

Proyecto de Irrigación Contaura.

2) Datos de las entidades involucradas:

• **Entidad Contratante:**

- Empresa Minera Los Quenuales SA

• **Entidad Contratista:**

- Asociación Civil "Promoviendo el Desarrollo Sostenible" - ASOPRODES

• **Entidad Formuladora:**

- FONCODES.

• **Entidad Supervisora:**

- Empresa Minera Los Quenuales SA

• **Entidad Ejecutora:**

- FONCODES.

3) Breve descripción del proyecto:

Se propuso implementar un canal de 13 Km de extensión con capacidad para regar 220 Has en la zona de la comunidad campesina San Francisco de Huacho. El proyecto comprendió la implementación de la toma de agua y la distribución de la misma a lo largo de la zona denominada Contaura.

4) Zona de intervención

Región: Lima

Provincia: Oyon

Distrito: Pachangara

Centro Poblado: San Francisco de Huacho

Dentro de la zona de influencia directa es el CP San Francisco de Huacho. Mientras que la zona de influencia indirecta es principalmente Churín dada su cercanía y porque la población de la comunidad también está asentada en Churín y tiene residencia doble, en la chacra (Huacho) y en la ciudad (Churín).

5) Cantidad de beneficiarios

Los beneficiarios directos son los pobladores del Centro Poblado Menor de San Francisco de Huacho. El número de familias no queda muy claro ya que la población de esta comunidad en buena parte vive fuera, incluso un número considerable en la ciudad de Lima. De todos modos, muchos de los que viven fuera se han inscrito como beneficiarios del proyecto. Se calcula que el proyecto beneficiará a entre 100 y 150 familias, alrededor de 500 pobladores.

6) Horizonte temporal:

La obra inicia formalmente el 22 de octubre del 2007, estipulándose 14 meses para su ejecución. Sin embargo, en la práctica se ejecutaron diversas adendas con lo que la obra llegó a finalizarse luego de los 23 meses, el 29 de agosto del 2009. Incluso luego de esa fecha se hicieron algunas modificaciones del acueducto que culminaron en junio del 2010.

7) Monto de Inversión:

Monto estipulado en el convenio N° 1620070013-2007-FONCODES: S/.2'429,507.00 (Financiamiento de la ASOCIACIÓN) y S/. 70,560.00 (aporte comunal) no incluido en el monto de financiamiento:

- Modificatoria de aporte comunal. Aporte final: S/. 48,081.40
- Adenda 3: S/. 254,707.00
- Adenda 5: S/. 168,342.00

El costo total de la obra, alcanzó la suma de S/. 2'852,556.

8) Fuente de financiamiento

Fondo: Quenuales

Tipo de fondo: Local

9) Actores involucrados:

Comunidad Campesina, Empresa Minera, FONCODES y Gobierno Regional

10) Convenios interinstitucionales firmados:

- Convenio Marco Tripartito de Cooperación Interinstitucional, suscrito 6/03/2007 entre FONCODES, ASOCIACIÓN CIVIL

PROMOVIENDO EL DESARROLLO SOSTENIBLE y la Empresa Minera Los Quenuales.

- Convenio N° 1620070013-2007-FONCODES- Convenio específico tripartito- Fase de Pre- Inversión e Inversión del Proyecto "Irrigación Contaura (Const.)" entre FONCODES, ASOCIACION CIVIL PROMIENDO EL DS y el Núcleo Ejecutor; suscrito el 20/06/2007
- Convenio de Administración de Recursos, N° 1620070013 Bipartito (Núcleo Ejecutor-Asoc. Promoviendo el Desarrollo Sostenible)
- Convenio AGRORURAL-ASOPRODES-GOB.REG.LIMA.

5.7.2 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

1) Identificación del problema

El proyecto en mención ha sido un anhelo del pueblo de San Francisco de Huacho por muchos años. El presidente del Núcleo Ejecutor nos señaló que las gestiones se iniciaron en el año 1998, o sea casi diez años antes que se concretara el mismo. Sucede que años atrás la producción agrícola que había era bajísima en la comunidad. Solo se cultivaba en tierras altas productos de altura, básicamente papa, quinua, oca, y para autoconsumo, represando agua de un manantial y únicamente en el tiempo de "invierno" (entre noviembre y marzo). La situación de pobreza y pocas oportunidades obligaron a la población de la comunidad a trasladarse a las contigüidades de Churín (el centro poblado más grande de la zona con fuerte presencia turística) o a migrar a ciudades como Lima.

Luego de que el pedido de la obra por parte de la comunidad llegara a los representantes de ASOPRODES en el año 2005, se iniciaron los primeros acuerdos para la realización de estudios. Fue así que en febrero del año 2006 se empieza la Evaluación Geotécnica del Terreno de Fundación del Canal de Derivación Contaura a cargo de la empresa EQUIMAC. Lamentablemente el estudio inicial declaró la obra inviable por el terreno accidentado. Ante protestas de la comunidad se encargó un nuevo estudio que finalmente declaró la obra viable. Finalmente en marzo del año 2007 se firma un acuerdo tripartito entre FONCODES, ASOPRODES y la Empresa Minera Los Quenuales con el cual se determina que FONCODES sería la entidad ejecutora. En junio de ese mismo año se firma ya el convenio de Pre Inversión e Inversión de la obra entre FONCODES, ASOPRODES y el Núcleo Ejecutor de la propia comunidad.

2) Objetivos

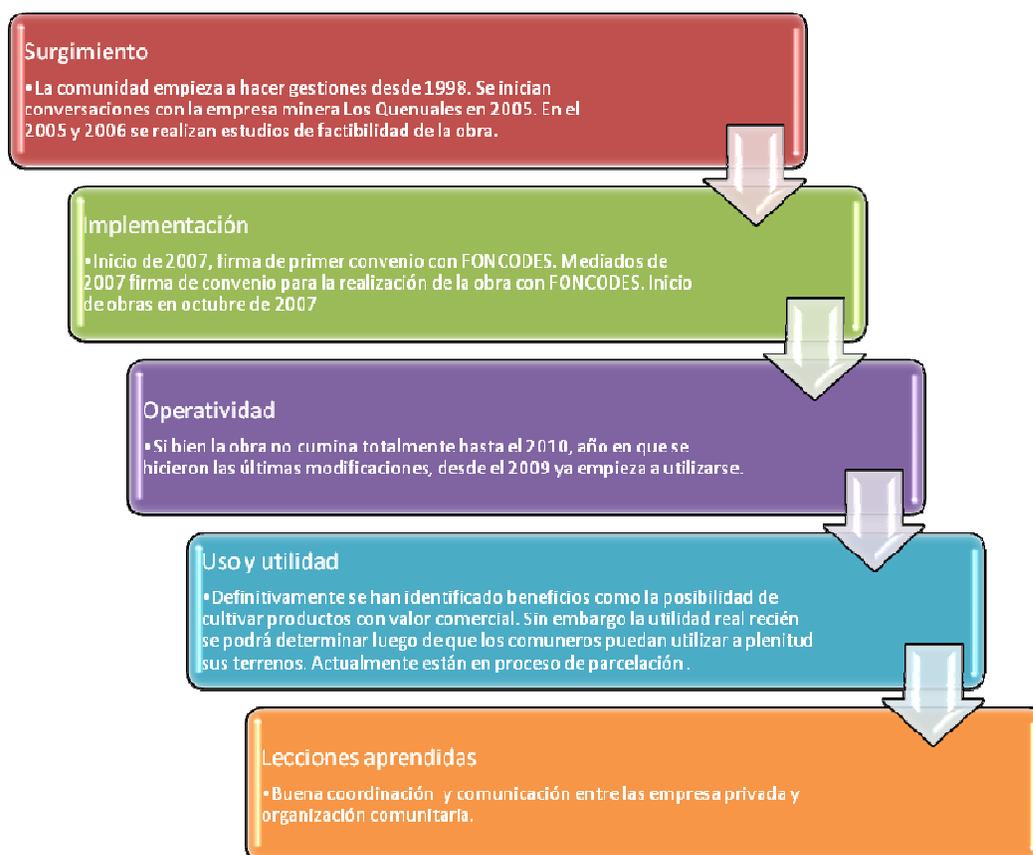
Aunque no tuvimos acceso a ninguna documentación que dé cuenta de objetivos de la obra se sobre entiende que una finalidad primaria es la de

mejorar la producción y productividad agropecuaria en la zona, lográndose una mejora en términos económicos de la población de San Francisco de Huacho. Aunque en ninguna parte se especifican actividades adicionales a la construcción del canal, en diálogo con los pobladores se nos informó que desde hace un par de años vienen recibiendo capacitaciones en temas agrícolas por parte de la empresa minera (aunque no nos queda claro si con el fondo de ASOPRODES), no solo referidas a la mejor utilización del canal sino al cultivo de otros productos distintos a los que estaban acostumbrados como frutas o maíz. Se prevé que las repercusiones económicas sean variadas. Una de las consecuencias indirectas debería ser la repoblación de la comunidad, actualmente parcialmente abandonada.

3) Principales actividades

Aparte de la obra en sí no tenemos información de otras actividades realizadas a excepción de los estudios previos como la evaluación geotécnica o las actividades de capacitación en temas agrícolas que no tenemos la certeza se han llevado a cabo con los fondos de ASOPRODES.

5.7.3 FASES DEL PROYECTO



5.7.4 PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES

A continuación se detallan los resultados obtenidos a nivel de la Tabla de Indicadores de Evaluación (Ver Anexo) diseñadas previamente al trabajo de campo, contado como fuente principal las encuestas recogidas en la zona y entrevistas realizadas.

PRODUCTIVIDAD

La medición de la productividad en el proyecto, se da en base a los indicadores: Expansión de terrenos agrícolas, Volumen de agua, Productividad agrícola, Venta e Ingresos. Vamos a apreciar cuando examinemos los indicadores correspondientes que en todas ellas se produce un aumento significativo aunque es claro que el incremento va a ser considerablemente mayor cuando se lleguen a utilizar la totalidad de los terrenos ya que la comunidad se encuentra en proceso de parcelación.

INDICADOR 1: Expansión de terrenos agrícolas

El indicador evaluado es el “Incremento de Has dedicadas a la agricultura por familia”. Según la encuesta que efectuamos, antes de la irrigación tenían en promedio $\frac{1}{4}$ de hectárea. Actualmente tienen en promedio $\frac{1}{2}$ hectárea. Sin embargo, esto se va a multiplicar considerablemente porque en la actualidad están en proceso de parcelación y solo cultivan una parte pequeña de la parcela que tendrán posteriormente.

En realidad, luego de la irrigación de Contaura se han repartido 2,500 m² por comunero para el cultivo ($\frac{1}{4}$ de Ha.) aunque es probable que la mayoría emplee por su cuenta más hectáreas como se aprecia en los resultados de la encuesta.

La línea de base a la que tuvimos acceso⁴⁷, sin embargo, tiene resultados diferentes a los de la encuesta. Antes de la irrigación 39% dijo que tenía alrededor de 1 ha de terrenos cultivables, 30% dijo que tenía alrededor de $\frac{1}{2}$ Ha.

Independientemente del número de Has que tuvieron antes del proyecto, los cambios deberían medirse con lo que tendrán luego del proceso de parcelación, motivado además por la construcción del canal. Aunque no se tiene la extensión final que tendrán estos terrenos, se prevé que tendrán más de 2 Has por comuneros, como nos lo explicó el presidente del Núcleo Ejecutor:

⁴⁷ Elaborada por Viceversa Consulting S.A.

*“Cuando todo esté lotizado tendremos más o menos 2 hectáreas por persona y todo será irrigable. Va a ser propiedad privada. No va a ser comunal como ahora. Todo el contorno que se puede dedicar a la agricultura es alrededor de 300 hectáreas”.
(Presidente del Núcleo Ejecutor del canal de Irrigación de Contaura)*

Por lo tanto, el incremento en Has agrícolas cultivables será considerable.

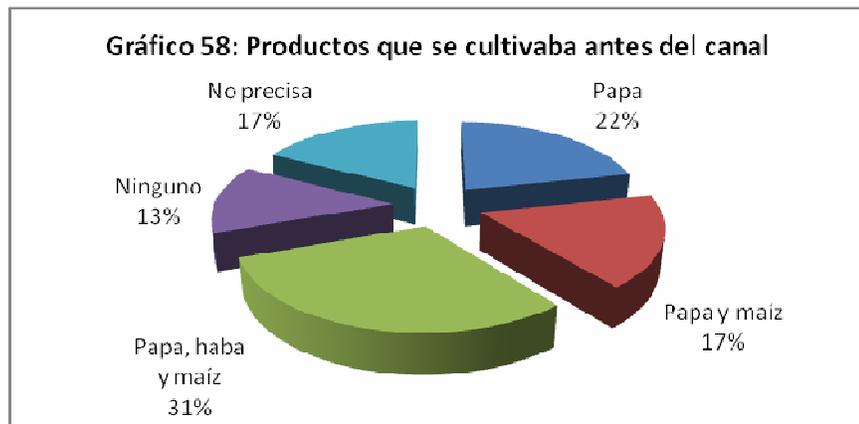
INDICADOR 2: Volumen de agua

El indicador evaluado es el “Incremento de la cantidad de agua para riego”. En la encuesta efectuada todos sostuvieron que tienen suficiente agua para el riego en la actualidad. En el documento de línea de base (Op. cit) se preguntó si se contaba con suficiente agua para el riego en San Francisco de Huacho. 95.65% de las personas respondió que no, 4.35% respondió que sí.

En la encuesta actual también se les pidió comparar la cantidad de agua para riego antes del canal y después del mismo. 66.7% señaló que tienen mucha más agua que antes. 16.7% dijo que había más agua que antes y 16.7% dijo que había mucho menos agua que antes. En todo caso 83.3% dijo que tienen mucho más agua o más agua que antes.

INDICADOR 3: Productividad agrícola

En la actualidad los productos que cultivan son radicalmente distintos. Antes ellos solo cultivaban productos típicos de zonas altas (papas, habas y un poco de maíz). Esto se puede corroborar en la línea de base (Op. cit.) realizada antes de la obra de donde hemos elaborado el siguiente gráfico:



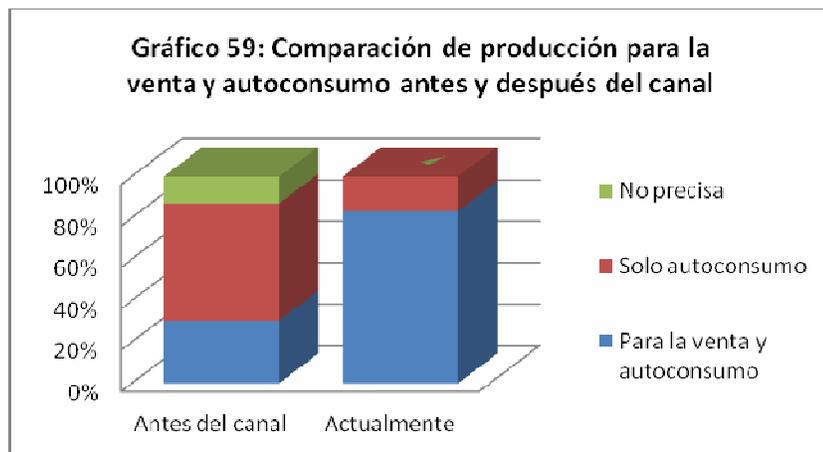
Ahora con el canal cultivan productos de zonas más bajas como frutas (principalmente durazno, palta), verduras u hortalizas (zanahoria, betarraga, rábano, callhua, calabaza, zapallo) y mayor porcentaje de maíz.

Por lo tanto, comparar el hoy con el ayer es complicado. Otro punto importante que mencionar es que actualmente ellos solo emplean una proporción pequeña de las tierras que van a cultivar en un futuro próximo. Por lo tanto, pretender hacer un análisis de los cambios en la productividad no solo es complicado sino inútil ya que nos encontramos solo en una fase inicial de los cambios, una etapa que podemos llamar más bien experimental.

Si bien este tema no fue considerado en los indicadores vale la pena mencionar que el canal permitirá no solo incrementar la producción agrícola sino también ganadera, ya que el canal permitirá cultivar forraje, lo que es indispensable para el aumento del número de cabezas de ganado. Sin embargo, estas consecuencias se verán todavía dentro de algunos años.

INDICADOR 4: Venta

El indicador evaluado es el “Incremento en la cantidad de producción destinada a la venta”. Todas las personas encuestadas respondieron que antes del canal Contaura casi toda la producción era destinada al autoconsumo. En el documento de línea de base elaborado previamente al proyecto aparece que un 56.52% producía solo para autoconsumo, que 30.43% para el autoconsumo y la venta y que 13.05% no precisaba. En la encuesta aplicada actualmente encontramos que el 83.3% produce para el autoconsumo y la venta y solo 16.7% produce solo para el autoconsumo.



En la actualidad cultivan productos que venden de manera informal en Churín. El producto más vendido es el durazno, que es a su vez nuevo en la comunidad, al menos a nivel comercial. Por supuesto, que pasada la etapa actual la producción destinada a la venta aumentará significativamente con lo que se puede decir que este indicador se incrementará con creces en el futuro.

INDICADOR 5: Ingresos

El incremento en el ingreso mensual por producción agrícola se ha dado según lo podemos deducir de la variable anterior. Como dijimos antes, 83.3% de los encuestados dijeron vender actualmente sus productos. Todos ellos nos dijeron vender sus productos solo durante 6 o 7 meses al año. El promedio mensual de ingresos por producción agrícola que encontramos fue de S/. 200. Si lo multiplicamos por seis o siete se llega a un promedio anual de S/. 1200 a S/. 1400. Cuando preguntamos por gastos anuales nos dieron un promedio de S/. 150 con lo que podemos decir que los ingresos netos actuales estarían entre S/. 1050 y S/. 1250.

EFICACIA

En este caso estamos considerando dos indicadores. El primero es Capacitaciones y el segundo es Satisfacción. En ambos vemos que encontramos un porcentaje alto de cumplimiento de los indicadores estudiados.

INDICADOR 1: Capacitaciones

En la encuesta aparece que el 80% de los encuestados han recibido capacitaciones en temas agrícolas. Las mismas se realizaron mayormente entre el 2010 y el 2011. Entre los temas que quisieran capacitarse más predominó la mención a la fruticultura. En la línea de base aparece que antes del canal Contaura apenas 8.65% de los encuestados había recibido capacitaciones en esos temas.

INDICADOR 2: Satisfacción

En el caso de esta variable se hizo la pregunta “¿Qué opinión general tiene de la irrigación Contaura?”. El 80% de las personas respondieron que su opinión era buena y el 20% dijo que la opinión era muy buena. Es importante subrayar que el nivel de aceptación de la obra es muy alto y esto no solo en la propia población sino incluso en el propio personal de la minera que la consideraba a Contaura como su “obra bandera”.

EFICIENCIA

Para analizar esta dimensión estamos considerando únicamente indicadores de Producción agrícola.

INDICADOR 1: Producción agrícola

Los indicadores elegidos fueron los siguientes: 1) Número de Has ganadas para la agricultura/Inversión total ejecutada; 2) Volumen de producción agrícola incrementada /Inversión total ejecutada; 3) No. Has ganadas/Recursos humanos beneficiarios. Debido a que en la actualidad los cambios son muy incipientes ya que se está en una etapa muy inicial del proceso, no creímos necesario hacer el esfuerzo por calcular algunos indicadores que realmente hubieran implicado mucho trabajo. Lo recomendable será hacerlo con precisión luego de un par de años cuando se aprecien realmente los beneficios. Básicamente, no podemos calcular en la actualidad el “Número de Has ganadas para la agricultura” y el “Volumen de producción agrícola incrementada”.

EFFECTIVIDAD

Los indicadores elegidos se vinculan al “Uso de buenas prácticas”. Podremos apreciar en la revisión de los mismos que los indicadores muestran cambios positivos.

INDICADOR 1: Uso de buenas prácticas

Los indicadores elegidos fueron:

1) “Porcentaje de productores que han cambiado el tipo de productos producidos”. En este punto no tenemos datos cuantitativos pero podemos asegurar que el 100% de los comuneros que utilicen el canal Contaura (que son teóricamente la totalidad) cultivarán nuevos productos. Ya habíamos explicado antes que la producción anterior eran papas, habas y maíz y la actual son otro tipo de productos (durazno, paltas, zanahoria, etc.)

2) “Porcentaje de productores que han cambiado de tipo de compradores”. Respecto a este indicador podemos decir que anteriormente la casi totalidad de la producción era para el autoconsumo. El poco volumen que se comerciaba se hacía en Churín aunque no queda claro a quien se comerciaba. Actualmente la mayoría está empezando a vender sus productos principalmente a los turistas que asisten a los baños de Churín. Los encuestados prevén que en un futuro próximo van a vender sus productos en la ciudad de Huacho.

3) “Porcentaje de personas que están de acuerdo con la gestión/organización del riego”. La administración del riego está a cargo de un Comité de Regantes compuesto por tres administradores. En la encuesta se preguntó específicamente sobre la opinión acerca del trabajo de este comité. El 50% de los encuestados dijo que la labor le parecía buena, el 33.3% indicó que le parecía regular y el 16.7% que le parecía muy buena.

FOCALIZACIÓN

Los indicadores a tomar en cuenta fueron: “Productores según propiedades”, “Adecuación del programa al grupo meta” y “Adecuación del programa a la prioridades de la población”.

INDICADOR 1: Productores según propiedades

Aquí tratamos de determinar qué tanto los productores beneficiados se encuentran en zonas de pobreza o pobreza extrema. Según la información del INEI que aparece en la línea de base anteriormente mencionada (Ibid.) la comunidad de San Francisco de Huacho tiene una población que transita mayoritariamente entre la pobreza y la pobreza extrema en los diversos indicadores que aparecen en el Censo Nacional.

INDICADOR 2: Adecuación del programa al grupo meta

El indicador considera fue “Porcentaje de productores beneficiarios respecto al total de productores de la zona”. En este tema podemos asegurar que el proyecto (y esto es parte del acuerdo con la comunidad) espera beneficiar a la totalidad de los comuneros.

INDICADOR 3: Adecuación del programa a las prioridades de la población

El indicador elegido fue “Grado de adecuación a prioridades percibidas por los productores”. Definitivamente el proyecto se adecúa a las prioridades esgrimidas por la propia población ya que los diversos encuestados nos manifestaron que era de primera prioridad para la propia comunidad. Incluso sabemos que la obra fue un pedido de la comunidad desde aproximadamente 10 años antes de su ejecución.

Otra prioridad satisfecha (aunque no queda claro si es con fondo de ASOPRODES o no) son las capacitaciones que han recibido en temas agrícolas, necesarias para el nuevo tipo de cultivos (tanto en técnicas como en productos) que van a desarrollar.

PERTINENCIA

En esta dimensión se consideró el indicador “Participación de la población” aunque está más lo referimos a la identificación y diseño del programa.

INDICADOR 1: Participación de la población

Como dijimos antes este indicador está referido a la identificación y diseño del programa. En realidad el proyecto contó con la labor de un Núcleo

Ejecutor conformado por miembros de la comunidad debidamente elegidos por ésta. Este núcleo participó desde la etapa de negociaciones, más aún fue consultado en las diversas etapas del proyecto. Por otro lado, cabe señalar que hemos colocado datos de participación de la población en las actividades del proyecto (como en mano de obra de construcción) en otra sección del informe referida a indicadores de gestión.

SOSTENIBILIDAD

En este punto se consideró que una manera de medir la sostenibilidad del proyecto era mediante el indicador “Administración del riego”.

INDICADOR 1: Administración del riego

Acá estamos midiendo existe un funcionamiento eficiente de una organización que administre el riego. Solo tenemos como referencia la opinión de los encuestados. Como dijimos antes existe un Comité de Regantes liderado por tres comuneros. Anteriormente ya habíamos mostrado las estadísticas respecto a la opinión de la población en torno a su labor. Habíamos indicado que la mayoría tiene una opinión positiva. Por supuesto que esto no es garantía de sostenibilidad del proyecto pero es un paso importante.

Quizás la manera más clara que podemos darnos cuenta que el proyecto tiene posibilidades de ser sostenible es por el empuje o apoyo de la población al mismo, por su eficiente organización y cómo lo encarar respecto al futuro. Uno de los dirigentes de la comunidad nos dijo respecto de esta obra:

“Quizás la comunidad de Huacho es una comunidad empeñosa, es una comunidad con una visión ¿no? para el futuro y su gente lo ve así. Quizás su organización... están bien organizados y con una prosperidad de que no queden ahí nomás sino que hacen las cosas viendo de acá a 10 años, 15 años, 20 años pa los que vienen atrás”. (Promotor de salud y vicepresidente de la comunidad de San Francisco de Huacho)

5.8 ESTUDIO DE CASO 8

5.8.1 INFORMACION GENERAL DEL PROYECTO

1) Título del proyecto

Buenas Prácticas Agrícolas para la Producción del Cultivo de Papa en los Distritos de Chicla y San Mateo, Provincia de Huarochirí

2) Datos de las entidades involucradas:

- Entidad Contratante: Empresa Minera Los Quenuales S.A. - Unidad Minera Yauliyacu, a través de su fundación ASOPRODES
- Entidad Contratista: FDA - Fundación para el Desarrollo Agrario e Instituto de Ingeniería Aplicada (IDIA)
- Entidad Formuladora: FDA - Fundación para el Desarrollo Agrario e Instituto de Ingeniería Aplicada (IDIA)
- Entidad Supervisora: FDA - Fundación para el Desarrollo Agrario e Instituto de Ingeniería Aplicada (IDIA)
- Entidad Ejecutora: FDA - Fundación para el Desarrollo Agrario e Instituto de Ingeniería Aplicada (IDIA)

3) Zona de intervención

Departamento: Lima

Provincia: Huarochirí

Distritos: Chicla y San Mateo

Anexos: Rio Blanco, Caruya, Anche, Calzada, Chicla, Collata, Chocna, San Mateo.

4) Cantidad de beneficiarios

Varía de acuerdo a la campaña estando siempre en torno de 200.

El acceso es libre.

En el año 1 (piloto), el número de beneficiarios ha sido 50.

En el año 2, el número de beneficiarios ha sido 223.

En el año 3, el número de beneficiarios ha sido 190.

5) Horizonte temporal

2009 – vigente hasta ahora

6) Monto de Inversión:

Monto Total: 883,018

Monto Ejecutado: 508,230

7) Fuente de financiamiento

Fondo: Empresa Minera Los Quenuales

Tipo de fondo: Regional

5.8.2 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

1) Identificación del problema

Durante el proceso del cultivo de papa desde la siembra hasta la cosecha se presentan problemas directos, los cuales en su mayoría están relacionados al inadecuado manejo y uso de las buenas prácticas agrícolas, mientras que los problemas indirectos se vinculan con características sociales y económicas de las comunidades.

Problemas directos.-

- Uso de fertilizantes sintéticos y la aplicación de pesticidas sin tener en cuenta la dosis adecuadas
- Omisión de las prácticas culturales preliminares a la siembra como limpia del terreno, barbecho, despaje, cruza.
- Control inadecuado de plagas y enfermedades, especialmente del gorgojo de los andes (plaga adaptada al ciclo de vida de la papa)
- No se realizan prácticas de conservación del suelo, ocasionando la pérdida de fertilidad y daños en el cultivo
- Uso de semillas de gran variabilidad, de dudosa procedencia y estado patológico, que pueden ser portadores de enfermedades e insectos perjudiciales al desarrollo de la planta
- Nivel de calidad de vida baja y inadecuada
- Disminución y pérdida de la producción agrícola
- Desconocimiento de los aspectos sobre seguridad alimentaria
- Déficit del agua durante el periodo de estiaje
- Dificultad en adquirir mecanismos o falta de conocimiento sobre como comercialización de sus productos
- Mínima organización de las diferentes entidades destinadas al desarrollo local
- Falta de infraestructura de riego

Problemas indirectos.-

- Variación de los fenómenos climatológicos, como la presencia de heladas, que se inician en el mes de diciembre hasta marzo
- Poca importancia que brindan algunos productores a disponer su tiempo a la agricultura
- Presencia de ganado (ovino o vacuno) disperso y sin control, afectan los cultivos, produciendo daños
- Conflictos de autoridad entre comunidades Chicla y San Mateo, por problemas limítrofes

- El alquiler de terrenos dificulta un mayor compromiso de trabajo y conservación del suelo
- Hurto de la producción durante la época de siembra y cosecha
- No se realizan análisis de suelos de los predios a sembrar, para poder determinar los requerimientos óptimos de abonamiento

2) **Objetivo**

Mejorar la producción de papa, en las etapas de siembra, abonamiento y control fitosanitario, mediante el uso de buenas prácticas agrícolas, fortaleciendo la organización de productores, que contribuye en la seguridad alimentaria (autoconsumo) y mejoramiento en su producción.

Metas

- Organizar a los productores de papa y cultivos principales con el fin de buscar una mejora en su producción
- Georeferenciar las parcelas identificadas de los productores con el fin de poder conocer el área exacta, para la siembra de semilla y la producción final
- Adquirir insumos para implementar las buenas prácticas agrícolas para la siembra, fertilización y control fitosanitario
- Desarrollar capacitaciones y asistencia técnica a los productores abarcando temas agropecuarios y organizacionales

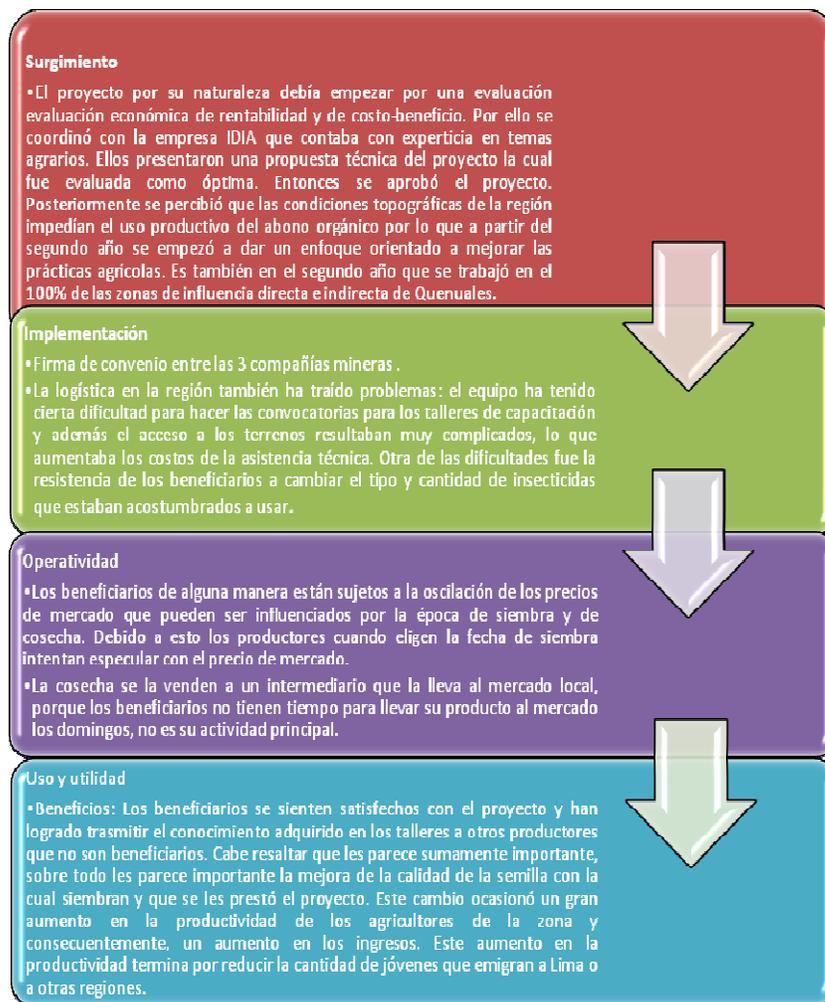
3) **Principales actividades**

- Organizacionales:
 - Formar un comité de productores
- Productivas:
 - Identificar y elegir los terrenos a sembrar (que normalmente son arrendados)
 - Georeferenciar⁴⁸ las parcelas, lo cual beneficia un cálculo preciso de cantidad de semilla a sembrar por productor
 - Identificar los productores con experiencia en el cultivo de papa a fin de poder conocer su interés, desempeño y cantidades aproximadas de siembra
 - Implementar parcela demostrativa con el fin de capacitar in-situ las técnicas a utilizar

⁴⁸ El metraje de las parcelas determina la cantidad de semillas a sembrar y la producción en cada campaña por productor, asimismo la ubicación exacta e identificación de zonas especiales (cursos de agua, bosques, otra parcelas, ganadería, entre otros)

- Adquirir semillas de calidad o por lo menos certificada de centros garantizados, con la participación del responsable del proyecto y los representantes de los productores
 - Identificar la mejor época para la siembra de papa, teniendo en cuenta la disponibilidad del recurso hídrico
 - Compartir las tecnologías de los productores con las nuevas tecnologías a introducir sobre métodos de siembra y abonamiento
- Capacitaciones:
- Capacitación en temas agrícolas con el objetivo de iniciar y fortalecer el comité de productores de papa. Temas:
 - Introducción a la agricultura orgánica
 - Métodos de siembra
 - Métodos de abonamiento
 - Funciones y responsabilidades de comité de productores

5.8.3 FASES DEL PROYECTO

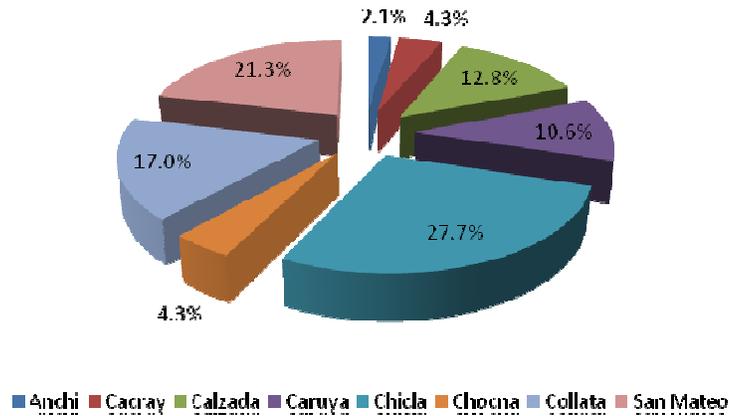


5.8.4 PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES

A continuación se detallan los resultados obtenidos a nivel de la Tabla de Indicadores de Evaluación (Ver Anexo) diseñados previamente al trabajo de campo, contando como fuente principal las encuestas recogidas en la zona y entrevistas realizadas.

La evaluación se hizo a partir de cuestionarios de preguntas y entrevistas. En el caso de los cuestionarios se aplicaron proporcionalmente al número de beneficiarios que encontramos inscritos. La proporción se dio de la siguiente manera: Chicla (27.7%), San Mateo (21.3%), Collata (17%), Anchi (2.1%), Cacray (4.3%) Calzada (12.8%) y Caruya (10.6%).

Gráfico 60: Huarochirí 2011: Muestra de beneficiarios del proyecto

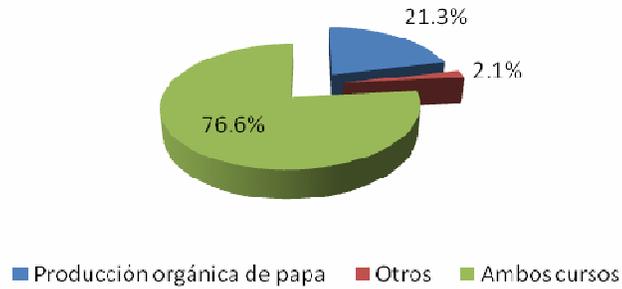


EFFECTIVIDAD

INDICADOR 1: Percepción de la influencia de las capacitaciones en el mejoramiento de la producción de papas

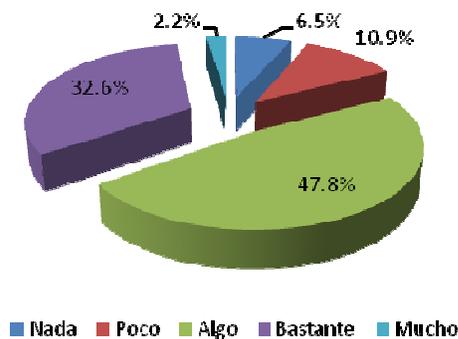
El 76.6% de los beneficiarios entrevistados afirmaron haber recibido los cursos de capacitación en producción de papa orgánica y comercialización, liderazgo y motivación para la venta de sus productos durante el periodo de ejecución del proyecto pero también se encontró que un 21.3% de los entrevistados solo asistieron a recibir la capacitación del curso de producción de papa orgánica.

Gráfico 61: Asistencia a cursos de capacitación



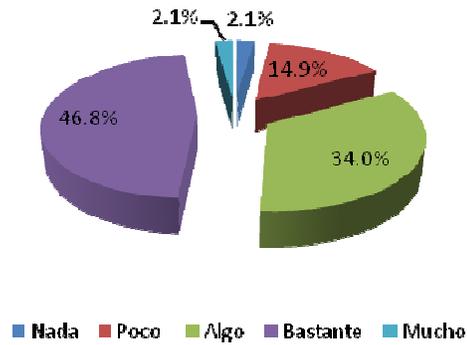
En ese sentido, la efectividad vista desde la influencia de las capacitaciones en el mejoramiento de la producción se refleja en los resultados obtenidos en la encuesta a los beneficiarios, donde el 47.8% manifestó que las capacitaciones le ayudaron en el algo a mejorar su producción agrícola, mientras un 32.6% afirmó que con las capacitaciones mejoró bastante la producción de estos tubérculos. Es importante resaltar que la diversidad geográfica de las zonas de intervención del proyecto ha generado metas diferentes en el componente productivo, las cuales se encuentran en función a las temporadas de cultivo y cosecha del tubérculo.

Gráfico 62: Capacitación y mejora en la producción de papas



En cuanto a las asistencias técnicas el 46.8% mencionó que la asistencia le ayudó a mejorar la producción de sus cultivos, seguido de otro grupo de beneficiarios que señaló que les ayudó mejorar mucho su producción de papas (34%).

Gráfico 63: Asesoría técnica le ha ayudado a mejorar su producción de papas



INDICADOR 2: Producción y aumento después del proyecto

El 63% de los encuestados afirmó que el proyecto colaboró en el aumento de la producción de papas, mientras que el 37 % afirmó que no los benefició. Asimismo, casi el mismo porcentaje de los beneficiarios (67.6%) afirmó que gracias al proyecto aumentó sus ingresos.

Gráfico 64: Producción y aumento después del proyecto

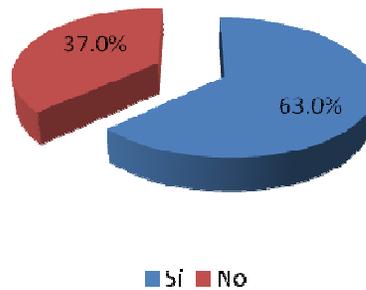
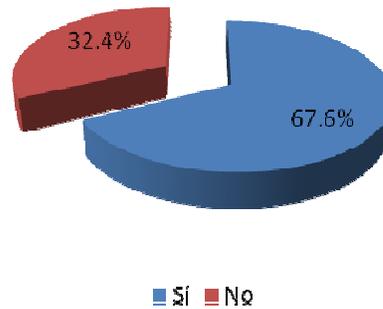
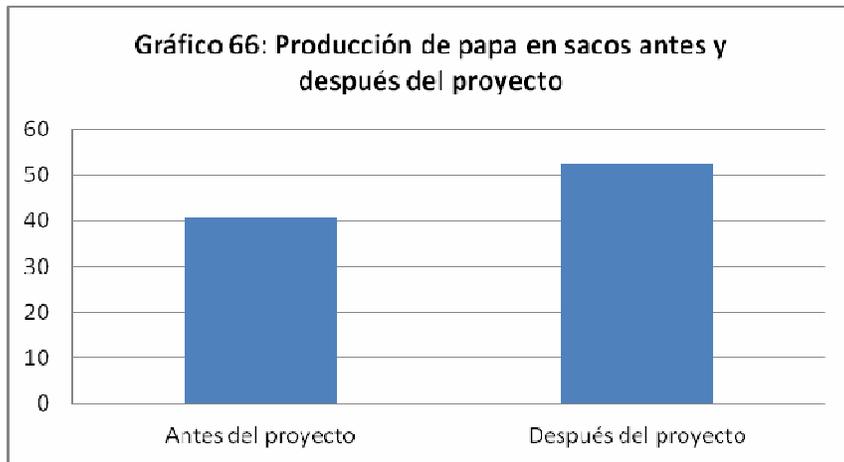


Gráfico 65: Aumentaron sus ingresos



INDICADOR 2: Volumen de papas producido antes y después del proyecto

En la encuesta se preguntó también qué volumen de papa producían antes y después del proyecto. Encontramos que existe una diferencia notoria en la producción entre ambos momentos. **Antes del proyecto** el promedio de sacos de papas producidos era de **40.71**, mientras que **después del proyecto** el promedio era de **52.49**.



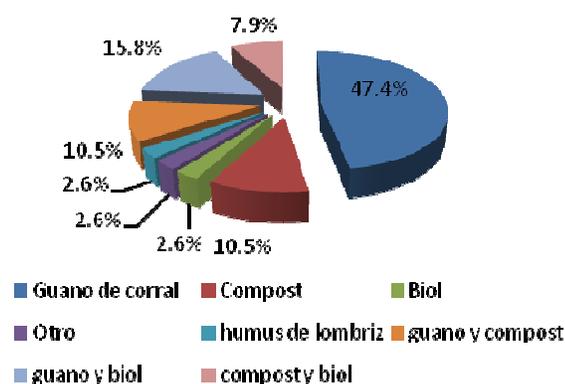
Una cita interesante que puede expresar esto tenemos a continuación:

“Incluso hemos llevado a hacer comercio ya grande compitiendo con la ciudad de Lima, ya se ha llevado en cantidad cosa que antes era solamente lo hacíamos para consumo local de nuestra familia y ahora ya estamos ya haciendo negocios en la capital Lima, estamos concursando con los diferentes sitios como son en Junín, Huánuco como también Cañete nosotros estamos haciendo ya producto mayor alcance y de mayor comercio sobre la papa”. (Entrevista con Claudio Máximo, beneficiario del proyecto)

INDICADOR 3: Utilización de abono orgánico

Los beneficiarios manifestaron que el abono orgánico que utilizan con mayor frecuencia actualmente es el guano de corral (47,6%) y compost (10,5%). No obstante, algunos beneficiarios afirmaron que utilizan más de un abono orgánico, siendo el más representativo el guano de corral y el biol, aunque en una representación mínima.

Gráfico 67: Utilización de abono orgánico



INDICADOR 4: Semillas utilizadas actualmente

Como puede mostrarse en el gráfico, la semilla de mayor uso en la zona de ejecución del proyecto es la huayro (29,8%), seguido de las semillas que son seleccionadas y entregadas a los beneficiarios por los técnicos responsables. Respecto al almacenamiento de las semillas de papa, la gran mayoría de los encuestados manifestó que las condiciones del ambiente son buenas (43,2%), no obstante, casi la tercera parte de los beneficiarios encuestados manifestó que las condiciones eran regulares (32,4%).

Gráfico 68: Utilización de semillas

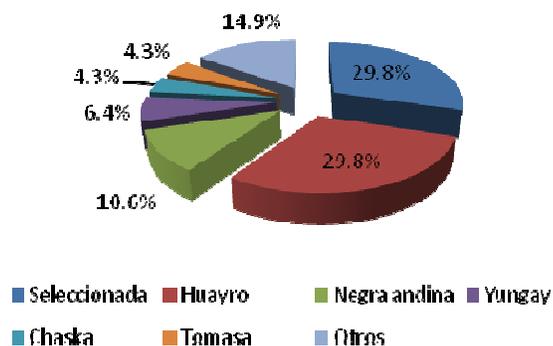
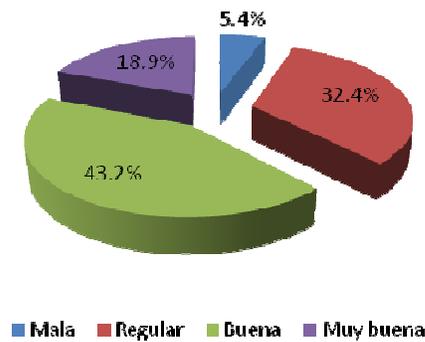


Gráfico 69: Ambiente adecuado para almacenar

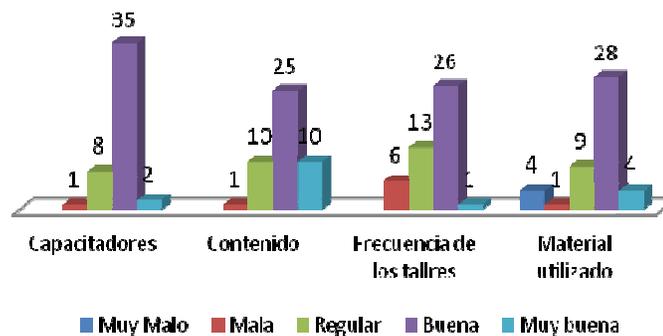


PERTINENCIA

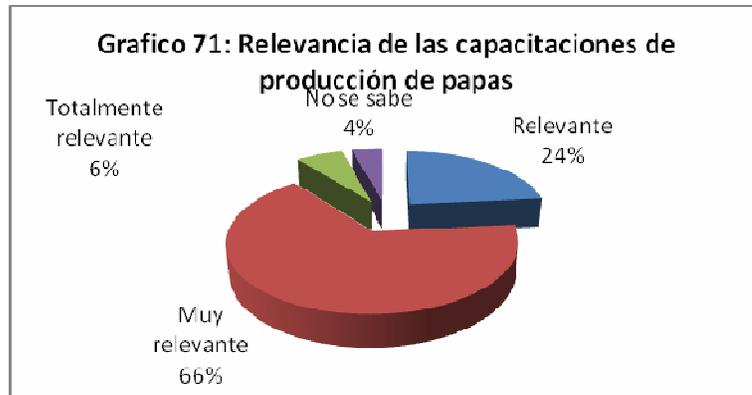
INDICADOR 1: Relevancia del proyecto de producción orgánica de papas y gestión, liderazgo y motivación

La mayoría de los encuestados afirmó que las capacitaciones fueron relevantes para la realización del proyecto, como se puede apreciar en el siguiente gráfico donde la mayoría de las respuestas ante las opciones relativas a la capacitación son buenas.

Gráfico 70: Calificación de las capacitaciones



Del mismo modo, hemos encontrado que una buena parte (66%) de los encuestados encontraron las capacitaciones sobre producción de papas muy relevantes, 24% las encontraron relevantes y 6% las encontraron totalmente relevantes.

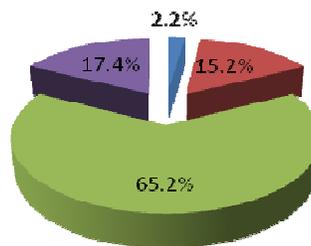


CALIDAD

INDICADOR 1: Percepción sobre la calidad de los talleres de capacitación sobre de la producción de papa

Al momento de calificar y evaluar los temas recibidos en las capacitaciones de este proyecto, un 65.2% mencionó que fueron buenos, es decir, mucho más de la mitad de los beneficiarios, mientras que, por otro lado, un sector menor de ellos consideró que el conocimiento recibido fue regular (15.2%).

Gráfico 72: Calificación de los talleres de



capacitación

■ Muy mala ■ Regular ■ Buena ■ Muy buena

INDICADOR 2: Percepción sobre la calidad de las asistencias técnicas sobre de la producción de papas

Cuando se les preguntó acerca del número de visitas de los técnicos a su terrenos agrícolas, el 36.4% mencionó que se acercaron a visitarlos en un promedio de tres veces durante todo el proyecto, mientras que el 25% afirmó haber recibido las visitas de asistencia técnica cuatro veces durante todo el proyecto. Solo un reducido grupo de beneficiarios aseguró que fueron una sola vez a recibir la asistencia técnica en el campo. Por otra parte, casi el 60% de los encuestados manifestó que el número de visitas fue

adecuado mientras que el resto (40%) señaló que no fueron adecuadas, debido a que esperaban más visitas al campo

Gráfico 73: Número de visitas del técnico

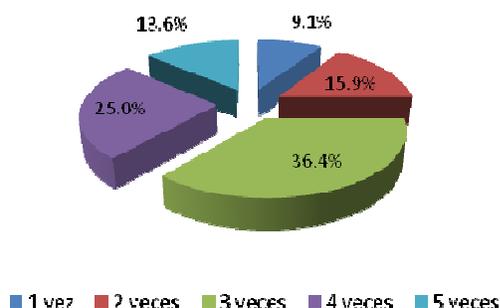
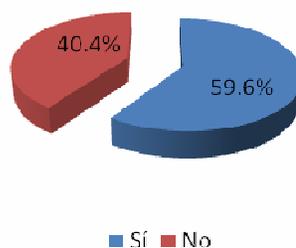


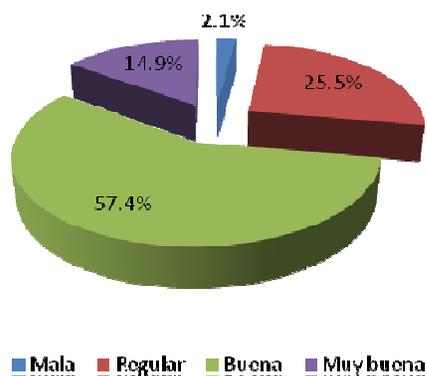
Gráfico 74: Ponderación de las visitas de los técnicos



INDICADOR 3: Calificación de la asesoría

Más de la mitad de los beneficiarios entrevistados calificó de buena la asistencia técnica de los profesionales ejecutores del proyecto (57.4%), mientras que el 25.5% la consideró regular. Por otro lado, el 46.8% mencionó que la asistencia les ayudó a mejorar la producción de sus cultivos, seguido de otro grupo de beneficiarios que señaló que los ayudó mejorar mucho su producción de papas (34%).

Gráfico 75: Calificación de la asesoría



5.8.5 LECCIONES APRENDIDAS

- El tema orgánico no es adecuado para las características topográficas y climáticas de la región, por lo que se hizo más conveniente transformarlo en un tema de buenas prácticas agrícolas.
- La organización de los beneficiarios es esencial y debe ser reforzada en las próximas etapas del proyecto sobre todo por lo que dice respecto a las ventajas que tendrían en la comercialización de su producto e influencia en los precios de mercado.
- Es necesario que las actividades y el proyecto sea continuas porque proyecta cambios que no se dan solamente en el proceso de producción, sino también en el modo de trabajo y costumbres de los beneficiarios.

5.9 ESTUDIO DE CASO 9

5.9.1 INFORMACIÓN GENERAL DEL PROYECTO

1) **Título del Proyecto:** Reducción de la Desnutrición Crónica en comunidades de Chicla, San Mateo.

2) **Datos de las entidades involucradas:**

- Entidad Contratante: ASOPRODES
- Entidad Contratista: ADRA-PERÚ
- Entidad Formuladora: ADRA-PERÚ
- Entidad Evaluadora: ASOPRODES
- Entidad Supervisora: ASOPRODES- Minera Los Quenuales
- Entidad Ejecutora: ADRA-PERÚ

3) Breve Descripción del Proyecto:

Proyecto de nutrición ejecutado por ADRA Perú en comunidades y centros poblados de la provincia limeña de Huarochirí.

La alta tasa de desnutrición crónica, principalmente en menores de 5 años y madres gestantes generó el financiamiento de proyectos que tuvieran como objetivo la mejora de la calidad de vida de la población, siendo la salud, un factor clave en la consecución de este propósito.

4) Zona de intervención:

Región: Lima

Provincia: Huarochirí

Distritos: San Mateo, Chicla y Carampoma

Comunidades campesinas:

- Chicla
- San Mateo
- Carampoma
- Anexo Los Pinos de la Calzada

5) Cantidad de beneficiarios:

Se contempla un total de 6774 beneficiarios directos pertenecientes a las zonas de intervención directa del proyecto y como beneficiarios indirectos a un promedio de 2363 familias.

Dada la volatilidad del público beneficiario para el caso del anexo la Calzada perteneciente al Distrito de Chicla, en el primer año de ejecución del proyecto se registró el ⁴⁹siguiente número de beneficiarios:

Total madres: 1283 (266 se retiraron)

Total de madres gestantes: 181

Total niños: 1401

Niños entre 0-36 meses de edad: 750

Para el caso de los distritos de San Mateo, Chicla y Carampoma, en el primer año de ejecución del proyecto se registró el ⁵⁰siguiente número de beneficiarios:

⁴⁹ Informe anual 2009 (agosto 2008- julio 2009) presentad por ADRA Perú.

⁵⁰ Informe anual: Noviembre 2008-Octubre 2009

Total de madres: 984
Total de madres gestantes: 152
Madres perennes (x 3meses): 751
Total de niños: 1101
Niños perennes (x 3meses): 862
Total de menores de 36 meses: 509

El segundo año de ejecución del proyecto se registró el siguiente número de beneficiarios:

Total de niños menores de 60 meses: 918
Total de familias atendidas: 855
Madres gestantes: 136

6) Horizonte temporal:

El proyecto en mención tiene un horizonte temporal de 3 años, iniciándose en octubre del 2008 y finalizando en octubre del 2011, es decir, a la fecha, el proyecto aún viene ejecutándose.

7) Monto de Inversión:

Los montos destinados por ASOPRODES para el financiamiento fueron los siguientes:

- Monto de inversión programado: S/. 4'292,260.90
- Monto de inversión ejecutado: S/. 3'093,943.76
- Gastos Generales: S/. 22,415

8) Fuentes de financiamiento:

- Fondo: Quenuales
- Tipo de Fondo: Local y Regional

9) Actores involucrados

- Ministerio de Salud
- Autoridades locales
- Líderes comunitarios
- Organizaciones de base
- Población en general

5.9.2 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

1. Identificación del Problema:

La alta tasa de desnutrición crónica, concentrada principalmente en menores de 5 años y madres gestantes. Entre las principales causas asociadas al problema identificado⁵¹, se mencionan: el inadecuado cuidado dentro del hogar, la falta de acceso a servicios de salud adecuados, bajos ingresos, inadecuada alimentación y prácticas de lactancia materna, consumo de alimentos de baja aporte nutricional, entre otros.

2. Justificación:

Su relevancia obedece a la existencia de una oferta alternativa de servicios focalizados a menores de 5 años y madres gestantes, en aras de conseguir una mejora en su calidad de vida mediante la disminución de los índices de desnutrición presente en la zona, cual aunada a la prevalencia de IRAS y EDAS, conllevan al incremento del riesgo de mortandad principalmente infantil de las zonas a intervenir.

3. Objetivos:

Objetivo General:

Disminución de la desnutrición crónica y anemia por deficiencia de hierro, en niños menores de 5 años y mujeres gestantes, a través de acciones focalizadas y conjuntas en las comunidades de los distritos de San Mateo, Chicla y Carampoma de la región Lima

Objetivos Específicos⁵²:

- Mejorar las prácticas en alimentación, cuidado infantil y atención de salud en familias con niñas y niños menores de tres años y gestantes.
- Desarrollar habilidades para el cuidado infantil y la participación social en las familias.
- Mejorar las condiciones de sanitarias de las viviendas y del entorno
- Promover el desarrollo de actividades productivas para el autoconsumo
- Promover el trabajo articulado entre el municipio y la comunidad.

⁵¹ Información obtenida de la línea de base presentada por ADRA Perú para efectos del proyecto.

⁵² Propuesta Técnica 2008.

4. Principales actividades:

- Plan Educativo comunicacional por distrito
- Instalación de ⁵³SIVICOMI en las comunidades
- Visitas domiciliarias integrales
- Capacitaciones en temas de Salud y Nutrición a Agentes Comunitarios
- Elaboración y entrega de material educativo
- Realización de Jornadas Familiares
- Talleres sobre hábitos de higiene y estilos de vida saludables
- Talleres económico-productivos
- Otros

5.9.3 ANTECEDENTES DEL PROYECTO

Las madres participantes perciben que antes del inicio del proyecto, los niños estaban bajos de peso y talla, además de la presencia de anemia, esto notaron a partir del diagnóstico realizado por ADRA. Esta situación la atribuyen a la falta de conocimientos sobre cómo preparar una alimentación adecuada para los niños, pero ahora gracias al proyecto se encuentran más informadas.

Para las madres promotoras, antes del inicio del proyecto, la situación no era adecuada también debido a la presencia de desnutrición, anemia y repetidas enfermedades en los niños, incluso en los hijos de las mismas madres promotoras. Aunque mencionan que en el centro de salud se les brindaba consejos no sabían cómo preparar una alimentación balanceada para los niños, con el proyecto han logrado mayores conocimientos sobre el tema.

Para el personal del centro de salud, perciben como una situación mala antes del inicio del proyecto, ya que a pesar de un apoyo de la municipalidad, ésta no realizaba controles, pero ahora nota que con el proyecto han mejorado las estadísticas en salud.

⁵³ Sistema de Vigilancia Comunitario Materno Infantil

5.9.4 PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES

PRODUCTIVIDAD

Percepción sobre el programa

La opinión de las madres participantes sobre el proyecto es que ha sido bueno debido a que han cambiado sus estilos de vida; limpieza, alimentación, entre otros. Valoran además la recuperación del estado nutricional y mejora en el estado de salud de los niños y madres. Mencionan que entre los beneficios otorgados por el proyecto incluyen, baldes, jarras, semillas, cocinas mejoradas, jabones, toallas, rincón de estimulación y biohuertos.

Para las madres promotoras, el proyecto “ha servido bastante”, dada la información recibida sobre alimentación y cuidados al niño, sienten que han mejorado gracias al proyecto de ADRA.

Además notan que ha mejorado la salud de las madres y los niños, este hecho lo nota cuando pesan y tallan a los niños, y notan que la situación ha cambiado. Con respecto a los beneficios recibidos mencionan las cocinas mejoradas (ya no gastan en gas), agua saludable, limpieza, dotación de micronutrientes, alacenas, baldes, vasos, tinas, además de los controles periódicos en el peso y talla.

Tanto para el equipo del proyecto así como para el personal del EESS, el proyecto ha sido de mucha utilidad por los lineamientos planteados y perciben que ADRA ha acercado a la población con el EESS, mientras que el personal de ADRA manifiesta que se ha logrado reducir los niveles de desnutrición en la zona y valoran el trabajo en conjunto con MINSA. Las actividades que han realizado principalmente son; talleres de capacitación, formación de agentes comunitarios, capacitaciones a madres en cascada, atención de casos de parasitosis, CRED, descarte de anemia y suplementación, dotación de insumos para cocinas mejoradas.

Para el personal de ADRA, la principal dificultad ha sido la migración de las familias, además que percibieron que las familias sólo querían recibir insumos, pero esto fue superado con sensibilización con los agentes comunitarios.

Las madres participantes se sienten satisfechas y agradecidas con el proyecto, ya que sienten que les ha cambiado su estilo de vida, además de la ayuda recibida. Para las madres promotoras, la percepción de

satisfacción es la misma, en este caso, debido a lo que han aprendido a través de las charlas y haber podido trasladar estos conocimientos al resto de madres. A percepción del personal de salud, las madres se han sentido satisfechas por los “regalos” que brindó el proyecto.

Las madres participantes manifiestan que han recibido charlas sobre estilos de vida además de haber participado en concursos de familias y viviendas saludables. El proyecto les dotó de baldes, cocinas mejoradas, semillas, 10 soles para actividades productivas, invernaderos, kits de agua segura y lana para tejer. Según las madres promotoras, han recibido capacitaciones las cuales les ha enseñado a vivir mejor y han podido enseñarles al resto de madres a ser responsables. Además de lo anterior, se les brindó baldes, vasos, tinas, jarras, pañales y colchas para los bebés, cocinas mejoradas, calaminas y mejora de las viviendas en sí, mencionan que los biohuertos no dieron resultados en las zonas altas.

EFICACIA

Existió un aumento significativo ($p = 0.00$) del score Z de 0.26 DE, lo cual se traduce en una reducción de 8.4% de la desnutrición crónica.

Gráfico 76: Evolución porcentual de la desnutrición crónica en dos muestras

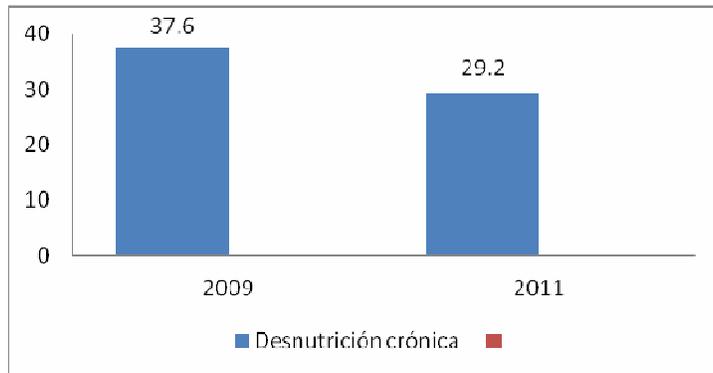
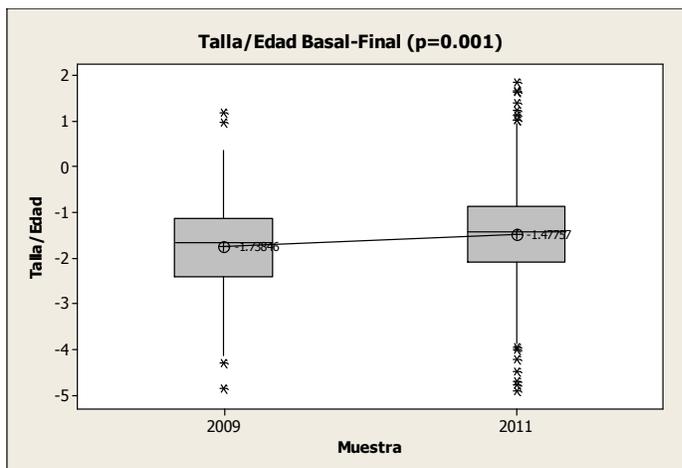


Gráfico 77: Evolución del score Z Talla Edad en dos muestras



Con respecto al indicador Peso/ Talla, éste aumentó en 0.3 DE de manera significativa ($p=0.00$), sin embargo, el peso adecuado para la talla disminuyó en 3.4% aumentando a su vez el sobrepeso u obesidad en 3%. Se mantienen los casos de desnutrición aguda moderada y ha aparecido un pequeño porcentaje (0.4%) de desnutrición aguda severa, que son casos que requieren tratamiento especializado.

Gráfico 78: Evolución porcentual del indicador Peso/Talla en dos muestras

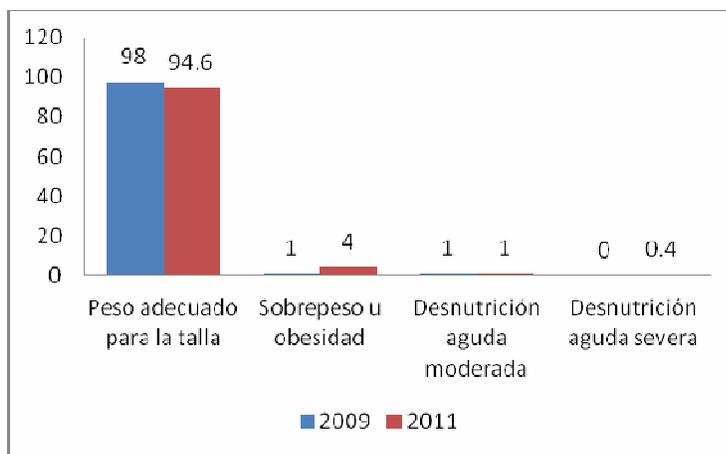
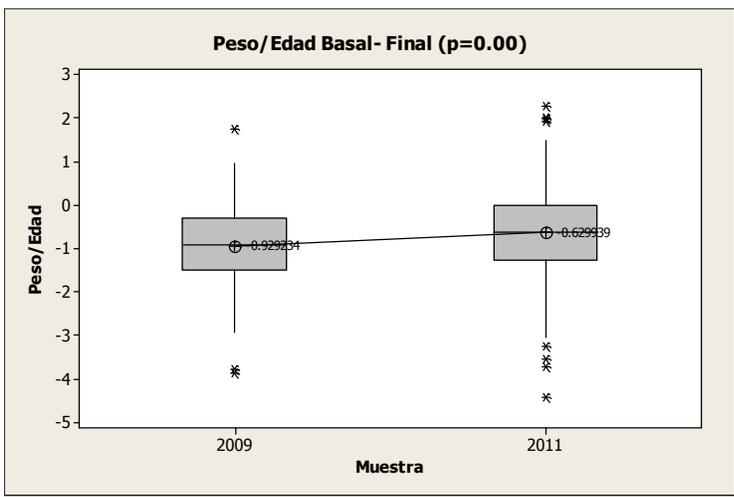
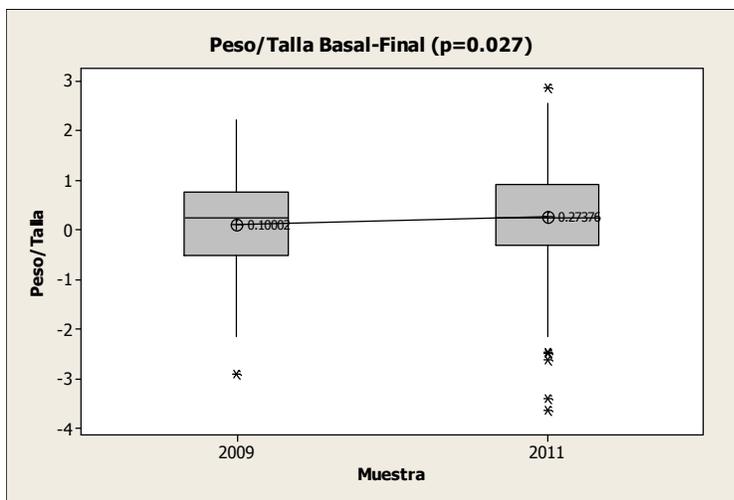


Gráfico 79: Evolución del score Z Peso Talla en dos muestras



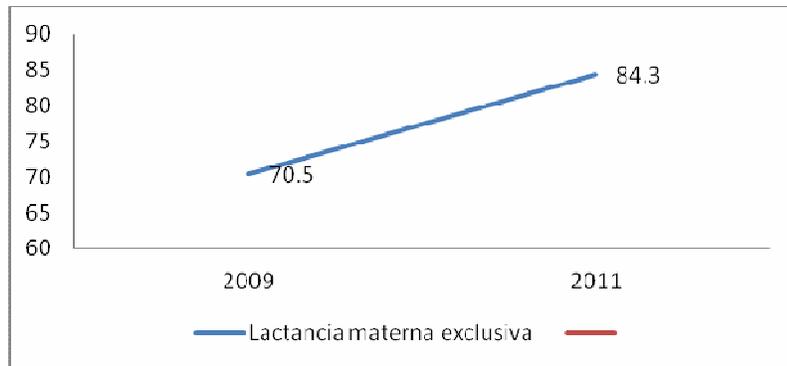
Con respecto al indicador Peso/Edad también existió un aumento significativo (0.027) del peso de los niños, este indicador puede reflejar el aumento tanto en el indicador peso/Talla así como el indicador talla /edad.

Gráfico 80: Evolución del score Z Peso Edad en dos muestras



Se notó un incremento del 14% de la lactancia materna exclusiva, llegando esta cifra al momento de la evaluación a un 84%; el promedio de la lactancia materna exclusiva es de 5.8 meses para el año 2011.

Gráfico 81: Aumento porcentual de la lactancia materna exclusiva



Según las normas técnicas del Centro Nacional de Alimentación y Nutrición (CENAN)⁵⁴, los niños desde los seis meses deben comenzar con dos comidas al día, y entre los 7 y 8 meses con tres comidas, entre los 9 y 11 meses, además de las 3 comidas se debe añadir una comida adicional, finalmente, entre los 12 y 24 meses, la alimentación queda establecida en tres comidas principales y dos adicionales entre comidas, todo ello junto con la continuación de la lactancia materna. Sin embargo, el mensaje de ADRA fue de brindar 5 comidas al día desde los 6 meses, mostrando en su afiche las raciones: de 6 a 8 meses medio plato, de 9 a 11 meses $\frac{3}{4}$ de plato, más de 12 meses un plato.

Ante ello, se decidió indagar por el conocimiento del número de comidas que deben consumir los niños pequeños, frente a la encuesta basal que incluyó preguntas según normativa CENAN (3 veces al día, 3 veces al día y 2 refrigerios, 5 veces al día, 4 veces al día). Por ello, y ante el mensaje brindado por ADRA, se juntaron las respuestas de “3 comidas más 2 refrigerios” como 5 comidas, en los niños de 6 a 8 meses así como en los niños de 9 a 11 meses pero en ambos casos disminuyó para el año 2011, aumentando de 6 a 34% las 4 comidas al día, y de 34 a 55% las 3 comidas al día. No se cuentan datos basales de los niños después de los 12 meses.

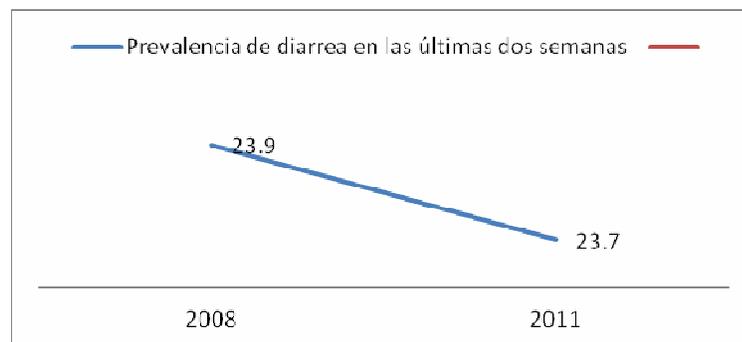
⁵⁴ INS/CENAN. Lineamientos de nutrición materno infantil del Perú /centro Nacional de Alimentación y nutrición- Lima, Ministerio de salud, 2004

Tabla 18: Número de comidas al día que deben consumir los niños

	Entre 6 y 8 meses		Entre 9 y 11 meses		Después de los 12 meses	
	2008	2011	2008	2011	2008	2011
1		2.6				
2		2.6		26.3		5.3
3	50	28.9	34.6	55.3		13.2
4	6.3	34.2	3.8	5.3		57.9
5	31.3	18.4	42.3	2.6		18.4
Más de 5 veces al día		13.1		10.5		5.2

Por otro lado, el gráfico tal muestra que prácticamente no existió una reducción en la prevalencia de diarrea en los niños del proyecto, la cifra sólo disminuyó en 0.2%.

Gráfico 82: Prevalencia de diarrea en las últimas dos semanas



La prevalencia de IRA's aumentó en un 21%, cabe resaltar que la encuesta basal fue realizada en el mes de Febrero del 2008, mientras que la presente evaluación fue realizada en Julio del presente año.

Gráfico 83: Prevalencia de diarrea en las últimas dos semanas.



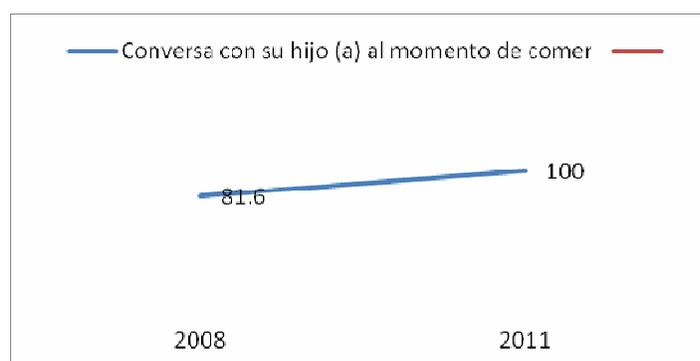
El número de CPN a partir de 6, aumentó de 63.5 a 79%, destacando que dentro de este grupo, cerca del 25% de las madres acuden a más de 6 controles durante la gestación

Tabla 19: Número de controles prenatales en la población beneficiara

	2008	2011
Menos de 6 controles	32.6	21
6 controles	15.3	5.3
Más de 6 controles	48.2	73.7
Promedio		7.8

Por otro lado, se observó que la estimulación del niño, medida indirectamente mediante conversaciones con el niño al momento de la alimentación, aumentó de 81.6 a 100%

Gráfico 84: Aumento porcentual de madres que conversan con sus hijos al momento de comer



Asimismo, aunque no se cuentan con datos de la evaluación basal, además de haber aumentado la conversación con los niños durante la alimentación, a la fecha de la evaluación el 76.3% de las familias cuentan con un espacio para juego o estimulación del niño dentro del hogar.

Tabla 20: Vivienda cuenta con espacio para jugar o estimulación

Huachichirí	
Si	76.3
No	23.7

El tratamiento del agua hervida o clorada no ha variado desde la encuesta basal a la encuesta 2011, disminuyó 1.4% el uso de estos métodos, aunque aumentó la respuesta “otros”, no quiere decir que haya dejado de consumirse agua adecuada, probablemente esta respuesta se debió a la introducción de “agua solid” promovida por ADRA.

Tabla 21: Tratamiento del agua para consumo en el hogar

	2008	2011
La deja reposar	0.5	0
La hierve	93.5	81.6
Lejía/Cloro	6	10.5
Otro	0	7.9

Llama también la atención de la disminución de 11.1% del uso de fogón en el piso, aumentando en 8% el uso de cocinas mejoradas promovidas por el proyecto.

Tabla 22: Tipo de cocina

	2008	2011
Cocina a gas	70.9	71.1
Cocina eléctrica	0.3	0
Cocina mejorada	13.1	21.1
Fogón en el piso	13.7	2.6
Otro	2	5.3

Además de lo anterior, el uso de servicios higiénicos provenientes de redes públicas aumentó de 42.2 a 77.1%.

Tabla 23: Tipo de servicio higiénico en el hogar

	2008	2011
Letrina	47.4	11.7
Pozo ciego	2.6	3.1
Red pública dentro de la vivienda privado	31.6	30.7
Red pública dentro de la vivienda de uso común	5.3	18.2
Red pública fuera de la vivienda	5.3	28.2
Otro/ No hay servicio	7.9	8.1

Un dato llamativo, es que al inicio del proyecto, el 16% de las madres se lavaban las manos en momentos claves, para el año 2011, esta cifra aumentó a 91% en todos los momentos claves

Tabla 24: Momentos clave de lavado de manos

	2008	2011
1.Después de ir al baño	57.8	94.7
2.Después de botar la basura	3.1	81.6
3.Después de cambiar los pañales	7.3	81.6
4.Antes de preparar las comidas	26.3	100
5.Antes de alimentar al niño	0.3	97.4
6. Antes de comer	5.3	94.7

Búsqueda del servicio por la población

Para las madres promotoras, el mecanismo utilizado para que las madres participantes acudan al proyecto fue visitarlas en sus casas para darles aviso, lo cual además generaba confianza entre pares. Junto a ello, las madres participantes acudían a las charlas debido a su interés por aprender o en su defecto, por los incentivos brindados.

Mientras que las madres participantes acudían por su cuenta a las sesiones sin ningún tipo de presión, acudían principalmente por su interés en las charlas y lo aprendido durante las mismas.

Desarrollo de actividades comunicacionales

Con respecto a las actividades comunicacionales, las madres promotoras tuvieron buenas impresiones sobre las capacitaciones recibidas, particularmente porque éstas incluían prácticas, vídeos, o sesiones demostrativas.

En cuanto a las madres participantes, refieren haber entendido los mensajes brindados, aunque se percibe que no entendieron bien los materiales de comunicación (Vitamina C da proteínas, díptico sobre chispitas es para el lavado de manos, entre otros). En un reducido número de madres se percibe que han entendido los materiales comunicacionales.

La mayoría de las madres no han preparado las recetas brindadas debido a falta de tiempo, o porque no les gustaba a sus hijos o porque no conseguía los ingredientes, sólo una madre refirió haber preparado las recetas al haber conseguido los ingredientes.

El equipo del proyecto manifiesta que estas capacitaciones se brindaban cada quince días, mientras que a las madres promotoras se les reforzaba en 6 a 8 temas al año, pero siempre con la necesidad de repetir los mensajes debido a la migración en la zona.

Carga de trabajo en equipos locales

Para las madres participantes, este trabajo no ha representado un obstáculo en sus actividades diarias, mientras que el personal de salud percibe que há mejorado su trabajo debido a que les ha hecho llegar a La población.

Aceptación del programa por las autoridades y población

Para el equipo del proyecto y personal de salud, los beneficios recibidos por la población han sido haber disminuido la desnutrición, la instalación de cocinas mejoradas, disminución de la parasitosis. Refieren que ara mejorar el trabajo deben ser fortalecidas las APROMSAS.

Programación y cumplimiento del programa

Aunque existió una breve demora en su implementación, el proyecto se llevó a cabo en la fechas establecidas.

FOCALIZACIÓN

Adecuación del programa al grupo meta

La adecuación del programa al grupo meta no se brindó según el marco lógico, sino que abarcó a niños hasta los 5 años, bajo la percepción que este grupo aún necesita atención. El ámbito de aplicación del proyecto se dio en el ámbito de influencia de la minera.

Asistencia al programa

Una dificultad hallada en el proyecto es que no todas las madres acudían a las reuniones debido al factor migración. El mecanismo utilizado para la asistencia fue, a percepción del equipo del proyecto, las sesiones demostrativas, así como la implementación de las viviendas y sensibilización. A esto se sumó las visitas domiciliarias por las madres promotoras o promotores de salud.

PERTINENCIA

Participación en el proyecto

Para las madres promotoras, su percepción en la participación del proyecto, fue el haber participado en actividades productivas tales como tejidos (con lana brindada por el proyecto), estas actividades además representaban un ingreso económico para las madres, aunque no fue periódico, sino esporádico, el proyecto no les solicitó ningún apoyo logístico, de lo contrario manifestaron que el proyecto “les daba todo”, aunque sienten haber colaborado con algunos insumos para las actividades grupales o ayudando en la implementación de las cocinas mejoradas, sienten además que su participación en el proyecto se dio “aprendiendo”. Ninguna madre fue consultada para la elaboración e identificación del proyecto, tampoco mencionan haber tomado compromisos durante el proyecto.

Para el equipo del proyecto, la participación de la comunidad se dio mediante las convocatorias, sensibilización y ayuda mutua entre la población. Para ello, las madres promotoras recibían algún tipo de estímulo no económico, como ejemplo casacas, maletines, entre otros, aunque esta

ayuda era esporádica. Para el personal del centro de salud, la participación fue medida en que el personal pudo acercarse a los agentes comunitarios de salud y a las comunidades.

Adecuación del programa a las prioridades de la población

Para las madres promotoras, el proyecto respondía a las necesidades de la comunidad, ya que las madres no conocían acerca de prácticas adecuadas en salud y nutrición. Mencionan que otro proyecto no hubiera sido necesario en la zona y que el proyecto de ADRA fue el primero en haberse realizado en la zona.

Para las madres participantes el proyecto respondía a las necesidades percibidas por las mismas, ya que mencionan que no sabían alimentar a sus niños, mencionan que ahora ya saben. También reconocen que fue el primer proyecto en implementarse en la zona, y su necesidad radicaba en la presencia de desnutrición y anemia. Una madre respondió que también necesitan proyectos en los que puedan tener trabajo o actividades productivas.

SOSTENIBILIDAD

Para las madres promotoras, en caso de que el proyecto acabara, sienten que pueden continuar dando charlas a la población con lo ya aprendido, aunque puede darse el caso que pudiera no cumplirse adecuadamente. Las madres participantes mencionan que seguirán practicando lo aprendido o también podrán enseñarles a sus vecinas; sin embargo, mencionan además que les faltaría una guía para el desarrollo de sus actividades ya que “no estarían al tanto”, además faltarían insumos como las chispitas. Para el personal de salud, si el proyecto acabara, el MINSA podría ponerse de acuerdo con la municipalidad para continuar el proyecto con las madres promotoras.

Las madres promotoras por un lado perciben que en el proyecto todo estuvo bien, mientras que otras perciben que faltaron más capacitaciones. Igualmente, las madres participantes perciben que al proyecto le hizo falta mayores capacitaciones y prácticas, ya que con éstas últimas se aprende más; sobre todo en las zonas altas donde el proyecto ha dejado de ir este año, además mencionan que hizo falta más dotación de micronutrientes. En cuanto al personal de salud, el proyecto no sólo debió capacitar a las madres promotoras, sino a todos los agentes comunitarios de salud

5.9.5 DISCUSIÓN

Según el mapa de vulnerabilidad a la desnutrición crónica⁵⁵, de los distritos de San Mateo, Chicla y Carampoma, sólo el Distrito de Carampoma presenta una elevada vulnerabilidad a la desnutrición, mientras que los dos primeros una vulnerabilidad baja.

El presente proyecto tuvo como objetivo Disminución de la desnutrición crónica y anemia por deficiencia de hierro, en niños menores de 5 años y mujeres gestantes, a través de acciones focalizadas y conjuntas en las comunidades de los distritos de San Mateo, Chicla y Carampoma de la región Lima.

El proyecto ha contado con diversas acciones para abordar no solamente el problema nutricional, sino también otras acciones preventivo promocionales. Sobre la base del objetivo planteado, la presente evaluación se enfocó en aspectos documentados y efectivos en la disminución de la desnutrición infantil, siguiendo el modelo causal para la desnutrición de UNICEF⁵⁶ y acciones efectivas ampliamente documentadas⁵⁷.

Para la realización de la presente evaluación, el análisis antropométrico fue analizado con el programa Anthro Plus a partir de las evaluaciones que contaba el personal estandarizado del equipo del proyecto, no fue posible evaluar los niveles de hemoglobina debido a que algunos niños fueron seguidos en este aspecto y otros no, lo cual le daba incongruencia a los resultados al no estar estandarizados.

Los resultados muestran que antes de iniciar el proyecto, las madres percibían que sus hijos estaban bajos en peso y talla, además que notaron la presencia de anemia a partir del diagnóstico basal de ADRA; esta situación la atribuyen a la falta de conocimientos por parte de las mismas, refieren que aunque en el centro de salud recibían charlas, lograron mayores conocimientos con el proyecto. La misma percepción tiene el personal de salud, donde refieren que a partir del proyecto sus estadísticas han mejorado.

Con respecto a la percepción del proyecto, las madres participantes así como las madres promotoras valorizan el proyecto y les ha servido de

⁵⁵ PMA. Mapa de vulnerabilidad a la desnutrición crónica, 2007. Lima.

⁵⁶ UNICEF. El estado mundial de la infancia, UNICEF, NY, 1998.

⁵⁷ Bhutta, Tahmeed Ahmed, Robert E Black, Simon Cousens, Kathryn Dewey, Elsa Giugliani, Batool A Haider, Betty Kirkwood, Saul S Morris, H P S Sachdev, Meera Shekar, What works? Interventions for maternal and child undernutrition and survival, Lancet 371, DOI:10.1016/S0140-6736(07)61693-6

ayuda al haber cambiado sus estilos de vida, por estilos de vida saludables además de la mejora en la salud y nutrición de los niños. Además de ello, valoran los beneficios recibidos por el proyecto, de los cuales destacan por ejemplo el ahorro en combustible con las cocinas mejoradas, aunque los resultados muestran que la población beneficiaria recibió diversos estímulos, toallas, baldes, jarras, semillas para biohuertos (que no dieron resultados en zonas altas), tinas, pañales, estímulos económicos para actividades productivas (una sola vez para una sola venta), entre otros.

Como objetivo general, la desnutrición crónica se redujo de manera estadísticamente significativa en 8.4%; sin embargo, el porcentaje de peso adecuado para la talla disminuyó en 3.4, pasando esta cifra a un aumento en el sobrepeso u obesidad.

Dentro de la ambición de proyecto, se plantearon diversas metas, los logros obtenidos por cada meta son los siguientes:

Metas Resultado 1:

- 85% de niños de 4 a 6 meses de edad con lactancia materna exclusiva – Logrado 84.3% representando un aumento de 14% con respecto a la evaluación basal.
- 60% de niños de 6 a 11 meses que reciben el número de comidas adecuadas para su edad – Al momento de la evaluación este indicador se muestra inespecífico ya que el mensaje de cinco comidas brindado por ADRA difiere al mensaje de los Lineamientos de alimentación y nutrición del MINSA. Valiéndonos del mensaje brindado por ADRA de consumir 5 a más comidas al día, esta cifra llegó al 22%, mientras que el consumo de 4 comidas al día llegó al 32%
- 10% de disminución de los casos de enfermedades diarreicas agudas en niños menores de 3 años- Logro 0.2%
- 10% de disminución de los casos de infecciones respiratorias agudas en niños menores de 3 años – Aumento del 21% en la prevalencia de IRA, destacando que la encuesta basal fue realizada en el mes de Febrero y la presente evaluación fue realizada en el mes de Junio
- 80% de mujeres embarazadas han asistido a por lo menos 3 controles pre natales – La presente meta no es la adecuada con respecto a los lineamientos nacionales e internacionales, ya que por un lado la norma nacional sugiere al menos 9 CPN, las normas internacional sugieren al menos 6 CPN y no 3, ante esto, el 79% de las mujeres conocen o han tenido al menos 6 CPN.

Metas Resultado 2:

- 50% de familias conversan con sus hijos al momento de darle de comer. Logrado 100%
- 50% de las familias cuentan y usan un espacio para la recreación conjunta - Logrado 76%

Metas Resultado 3:

- 50% de familias con consumo de agua segura (Hervida, clorada, SODIS u otro) – Logrado 92.1 con agua hervida o clorada, 7.9% probablemente con Agua Sodis
- 5% de familias disponen excretas de manera adecuada – Logro 91.9%
- 50% de familias practican el lavado de manos por lo menos en tres de los 5 momentos críticos – Logrado en un 91%

Otro logro no considerado en las metas, es el aumento de 8% en el uso de cocinas mejoradas, y la disminución de 11.1% del uso de fogón en el piso.

Por otro lado, las madres participantes acudieron a las charlas por voluntad propia por su interés en aprender, aunque las madres promotoras añaden que además de su interés por aprender, también se dio por los beneficios recibidos.

Con respecto a las actividades comunicacionales, las madres promotoras se sintieron satisfechas con el tipo de capacitaciones recibidas, las cuales incluyeron vídeos y sesiones demostrativas, con respecto a las madres participantes, refieren haber entendido los mensajes brindados; sin embargo, la presente evaluación mostró que no fueron entendidos los mensajes de materiales impresos, ni se practicaron las recetas por diversos motivos, existió la necesidad de repetir las charlas debido a la migración de las familias.

El proyecto no supuso una sobrecarga de trabajo ni en las madres promotoras ni en el personal de salud, éstos últimos mencionan que el proyecto les ha acercado más a la población.

A pesar que el grupo objetivo eran niños menores de 36 meses, el proyecto incluyó niños menores de 60 meses. Una dificultad hallada para la asistencia a las reuniones fue la migración de las familias, el mecanismo utilizado para acudir a las reuniones fue la sensibilización a las madres así como la implementación de las viviendas.

Las madres perciben que su participación fue acudiendo a las reuniones, o realizando actividades productivas con tejidos (una vez) para mejorar sus recursos. Ni la población ni las madres fueron consultadas para la identificación del proyecto, mencionan que para la realización de sus actividades ADRA “les daba todo”, además de estímulos para las madres promotoras.

Las madres perciben que el proyecto era necesario en la zona, debido a los bajos conocimientos en salud y nutrición, resaltan que ADRA ha sido la primera Institución que ha trabajado con ellas, la necesidad percibida del proyecto fue además por los índices de anemia o desnutrición en la zona.

En cuanto a la sostenibilidad del proyecto, las madres participantes consideran que continuarán realizando las prácticas aprendidas, mientras que las madres promotoras mencionan que pueden seguir dando las charlas a las madres participantes, aunque son cautelosas al considerar que podría no ser lo mismo ya que les faltaría “un guía” además de la suplementación con chispitas nutricionales. Aparenta existir una solución ante ello, dado que se cuentan con promotoras capacitadas, el personal de salud manifiesta que en conjunto con la municipalidad pueden continuar las acciones del proyecto y de esa manera darle sostenibilidad.

Algunas madres perciben que faltaron más capacitaciones y prácticas, consideran que con las prácticas se aprende más, además, el personal de salud, a pesar de encontrarse satisfecho con la formación de madres promotoras, consideran que debió también entrenarse a los agentes comunitarios de salud del MINSA.

5.9.6 CONCLUSIÓN

El proyecto ha logrado el objetivo principal de disminuir a desnutrición crónica que llegó al 8.4%, cifra elevada con relación a proyectos de similar envergadura y en un tiempo relativamente corto; siendo la desnutrición multicausal, el proyecto abordó las causas subyacentes de la desnutrición con mejoras en las prácticas logrando resultados muy alentadores; sin embargo, otras actividades planteadas sobre todo en las metas 4 y 5, no tienen base científica para el intento de reducir la desnutrición, éstas últimas metas han elevado los costos del proyecto y de inicio parte de las madres beneficiarias se interesaron en estas actividades pero el equipo técnico del proyecto tuvo interesantes estrategias para no siempre ser asistencialistas; dada la aceptación del proyecto, existe la posibilidad de

hacerlo sostenible trasladándolo a las Instituciones estatales, para ello debe existir un excelente acercamiento con las mismas ya que la presente evaluación no ha mostrado ello.

5.9.7 RECOMENDACIONES

Gestionar lo antes posible con el reciente cambio de alcaldía (Julio 2011) acuerdos para incluir las acciones del proyecto en el presupuesto participativo.

Aunque las chispitas nutricionales sólo se brindan en algunas regiones del país, ADRA puede apoyar a la microred de Huarochirí la dotación de este insumo en su zona, para ello, deben antes estandarizar su base de datos sobre anemia con la finalidad de ser convincentes. Estos micronutrientes pudieran comportarse como el estímulo brindado, a su vez, ADRA debería transferir sus herramientas a los servicios de salud (uno por uno) a fin de poder darle la misma continuidad educacional que ADRA brindó en el transcurso del proyecto.

El distrito de Carampoma requiere de estas acciones a la brevedad, y puede valerse de la Estrategia nacional CRECER para poder mejorar sus indicadores nutricionales, para ello, ADRA también debería participar activamente con los gobiernos locales.

Finalmente, queda claro que las madres más apreciaron lo aprendido durante el proyecto, por lo que destinar recursos económicos en incentivos “para captar beneficiarios”, quedó en segundo plano para las madres. Ante ello, la ONG ADRA, podría de alguna manera volver a intentar la metodología de desviación positiva en desnutrición infantil antes utilizada en otras zonas del país, la cual no requería mayores recursos económicos.

5.10 ESTUDIO DE CASO 10

5.10.1 INFORMACIÓN GENERAL DEL PROYECTO

1) **Título del Proyecto:** Reducción de la desnutrición crónica en comunidades de los distritos de Oyón, Pachangara y Checras de la Región Lima.

2) **Datos de las entidades involucradas:**

- Entidad Contratante: ASOPRODES
- Entidad Contratista: ADRA-PERÚ
- Entidad Formuladora: ADRA-PERÚ
- Entidad Evaluadora: ASOPRODES
- Entidad Supervisora: ASOPRODES- Minera Los Quenuales
- Entidad Ejecutora: ADRA-PERÚ

3) **Breve Descripción del Proyecto:**

Proyecto de nutrición ejecutado por ADRA Perú en comunidades y centros poblados de las provincias limeñas de Oyón y Huaura.

4) **Zona de intervención:**

Región: Lima

Provincia: Oyón y Huaura

Distritos: Oyón, Pachangara, Checras

Centros Poblados:

- Oyón
- Churín
- San Cristobal de Rapaz
- Pachangara
- Huacho sin Pescado
- Chuwintama
- Curay
- Palpas
- Tongos
- Lagsaura
- Taucur

5) Cantidad de beneficiarios:

Se contempla un total de 6774 beneficiarios directos pertenecientes a las zonas de intervención directa del proyecto y como beneficiarios indirectos a un promedio de 2363 familias.

Al 2011⁵⁸, se registra el siguiente número de beneficiarios:

Distrito/Comunidad	Nº de beneficiarios
Oyón	600
Churín	60
San Cristobal de Rapaz	50
Pachangara	40
Huacho sin pescado	14
Chuwintama	14
Curay	14
Palpas	10
Tongos	5
Taucur	3
Otros	Información por recaudar

6) Horizonte temporal:

El proyecto en mención tiene un horizonte temporal de 3 años, iniciándose en octubre del 2008 y finalizando en octubre del 2011, es decir, a la fecha, el proyecto aún viene ejecutándose.

⁵⁸ Información proporcionada por el personal técnico de ADRA Perú, sede Churín, junio 2011.

7) Monto de Inversión:

Los montos destinados por ASOPRODES para el financiamiento fueron los siguientes:

- Monto global comprometido: S/. 4'165,000.00
- Monto global ejecutado: S/. 3'659,876.31
- Gastos generales: S/. 29,404

8) Fuentes de financiamiento:

- Fondo: Quenuales
- Tipo de Fondo: Local y Regional

9) Actores involucrados

- Ministerio de Salud
- Autoridades locales
- Líderes comunitarios
- Organizaciones de base
- Población en general

5.10.2 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

1. Identificación del Problema

La alta tasa de desnutrición crónica, concentrada principalmente en menores de 5 años y madres gestantes. Entre las principales causas asociadas al problema identificado, ⁵⁹se mencionan: el inadecuado cuidado dentro del hogar, la falta de acceso a servicios de salud adecuados, bajos ingresos, inadecuada alimentación y prácticas de lactancia materna, consumo de alimentos de baja aporte nutricional, entre otros.

2. Justificación:

Su relevancia obedece a la existencia de una oferta alternativa de servicios focalizados a menores de 5 años y madres gestantes, en aras de conseguir una mejora en su calidad de vida mediante la disminución de los índices de desnutrición presente en la zona, cual aunada a la prevalencia de IRAS y EDAS, conllevan al incremento del riesgo de mortandad principalmente infantil de las zonas a intervenir.

⁵⁹ Información obtenida de la línea de base presentada por ADRA Perú para efectos del proyecto.

3. Objetivo:

Objetivo General: Disminución de la desnutrición crónica y anemia por deficiencia de hierro, en niños menores de 5 años y mujeres gestantes, a través de acciones focalizadas y conjuntas en las comunidades de los distritos de Oyón, Pachangara y Checras de la Región Lima.

Objetivos Específicos⁶⁰:

- Mejorar las prácticas en alimentación, cuidado infantil y atención de salud en familias con niñas y niños menores de tres años y gestantes.
- Desarrollar habilidades para el cuidado infantil y la participación social en las familias.
- Mejorar las condiciones de sanitarias de las viviendas y del entorno
- Promover el desarrollo de actividades productivas para el autoconsumo
- Promover el trabajo articulado entre el municipio y la comunidad.

4. Principales actividades

- Plan Educativo comunicacional por distrito
- Instalación de ⁶¹SIVICOMI en las comunidades
- Visitas domiciliarias integrales
- Capacitaciones en temas de Salud y Nutrición a Agentes Comunitarios
- Elaboración y entrega de material educativo
- Realización de Jornadas Familiares
- Talleres sobre hábitos de higiene y estilos de vida saludables
- Talleres económico-productivos
- Otros

5.10.3 ANTECEDENTES DEL PROYECTO

Las madres participantes perciben que antes de la llegada del proyecto, los niños se encontraban bajos de peso y talla, además de la presencia de anemia. Atribuyen esta situación a que no sabían cómo alimentar a sus hijos o por presencia de enfermedades constantes, particularmente parasitosis intestinal.

⁶⁰ Propuesta Técnica año 2 y 3. 2008

⁶¹ Sistema de Vigilancia Comunitario Materno Infantil

En cuanto a las madres líderes, la percepción sobre el estado nutricional no varía con respecto a las madres participantes, manifiestan que los niños estaban desnutridos y con baja hemoglobina, también debido a la falta de conocimiento de las madres sobre alimentación balanceada además de la presencia de enfermedades, incluyendo las mismas madres líderes, mencionan además que con las capacitaciones que han recibido, han podido trasladar sus mensajes a las madres participantes sobre alimentación balanceada o “comidas de colores”. Mencionan además que esta situación afectaba a los niños cuando entraban a la escuela

5.10.4 PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES

A continuación se detallan los resultados obtenidos a nivel de la Tabla de Indicadores de Evaluación diseñada previo al trabajo de campo, contado como fuente principal las encuestas y entrevistas realizadas en la zona.

PRODUCTIVIDAD

Percepción sobre el programa

Las madres participantes perciben que el proyecto ha sido beneficioso para ellas; resaltan las charlas sobre alimentación balanceada para la alimentación de los niños, lo cual ha tenido como impacto una ganancia en el peso y talla, así como los niveles de hemoglobina y salud de los niños, además de ello, han aprendido sobre autoestima y a darles atención a los niños. Junto a lo anterior también resaltó que el proyecto ayudó a compartir entre las madres y generar más amistad con sus vecinas.

Por el proyecto, recibieron hortalizas, cocinas mejoradas, cemento, calaminas, pintura, yeso, reposteros, mejora en el agua segura y kits de limpieza (jarra, toallas, etc), aunque estos últimos las madres ya contaban en sus viviendas.

“Cocinas mejoradas, talleres, nos dieron jarras, toallas. Yo no tenía jarra, la toalla ahora usamos separado, separamos el cuarto del niño”. (Madre participante, Oyón)

Consideran además que se sienten satisfechas con el proyecto, particularmente por lo que han aprendido durante las charlas sobre alimentación balanceada y crianza de los niños. También se sienten satisfechas por la ayuda con materiales que han recibido, aunque a su vez manifiestan que algunas madres no acudieron al proyecto porque consideraron que el proyecto no les brindó los materiales suficientes:

“Algunas si, algunas no, porque pensaban que iban a construir nuestra casa”. (Madre participante, Oyón)

“...no todas, decían que era una pérdida de tiempo, por las pocas cosas que les dan, dicen que la minera engaña porque es mínimo lo que dan; pero yo digo lo que al final importa es lo que nos enseñan, no lo material”.(Madre participante, Oyón)

Por el lado de las madres promotoras, también consideran que el proyecto fue bueno e interesante, debido a que han podido guiar a las madres participantes en mejorar sus conductas, de hecho, se mencionó también que si se acabar el proyecto, ellas podrían continuar dando las charlas. Valoran la mejora en las viviendas y familias saludables, la suplementación con micronutrientes y desparasitación, así como el kit de agua segura y las cocinas mejoradas, perciben que ahora los niños están más sanos y no hay desnutrición, además, tienen las madres tienen la oportunidad de conocer cuando les falta el peso o la talla a sus niños.

Para los equipos de salud, así como de la mina, perciben que el proyecto ha mejorado la calidad de vida de las familias, sobre todo con el apoyo de las cocinas mejoradas, viviendas, orden en las casas y preparación de alimentos, lo cual ha sido bien aceptado por la comunidad. Para el personal de salud, además de lo anterior, mencionan que el proyecto ha facilitado su trabajo debido a que han llegado a comunidades alejadas donde ellos no pueden llegar por falta de combustible, además los servicios de salud no cuentan con los incentivos económicos que el proyecto pudo dar, menciona que el sector de salud no llega a tener el poder de convocatoria que ADRA tiene, ante ello, el sector salud también apoyaba las acciones de ADRA, en pasacalles, banderolas, entre otros que les hayan sido solicitados.

Para el equipo de la mina, la principal dificultad que tuvieron fue la oposición sobre asuntos mineros por la municipalidad, aunque ello fue superado con el cambio de alcaldía.

Desarrollo del trabajo de los facilitadores

El trabajo de las madres participantes se basó en recibir capacitaciones por el equipo local de ADRA y dar réplicas a las madres participantes, lo cual era de interés de las madres.

Participación

En cuanto a la participación, el personal de salud solía acompañar al equipo de ADRA en las salidas comunitarias, donde realizaban CRED, PAI, control de Hemoglobina y atención a las gestantes. Para ello, los principales actores locales han sido los promotores de salud y líderes comunales.

EFICACIA

El Score Z del indicador T/E aumentó en 0.12 DE (De -1.53 a -1.41) ($p < 0.05$), lo que se tradujo en una reducción de la desnutrición crónica de 1.5% de la desnutrición crónica (33.4 a 31.9%).

Gráfico 85: Evolución del Score Z del indicador Talla para la edad

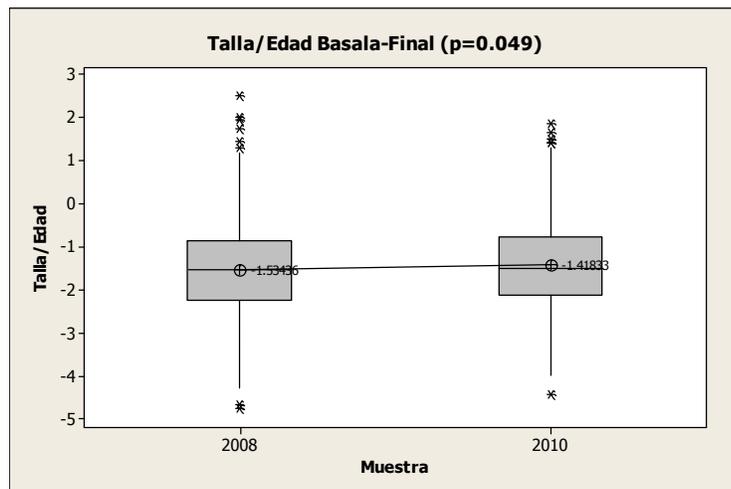
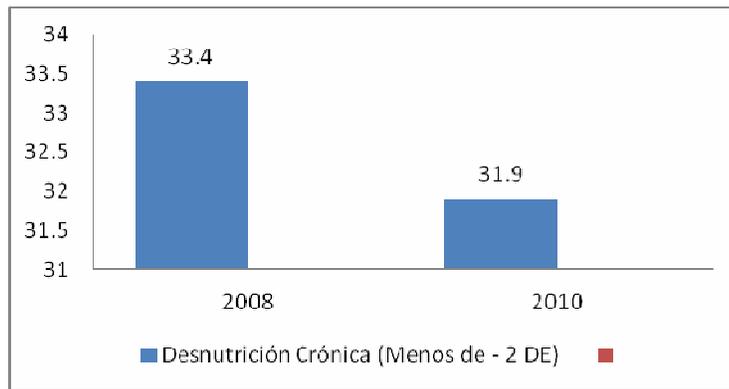


Gráfico 86: Evolución porcentual de la desnutrición crónica en el transcurso del proyecto



Se encontró un aumento no significativo de 0.7 DE del indicador T/E ($p > 0.221$). Existió un aumento de 1.7% del peso adecuado para la edad y se redujo el sobrepeso en un 1.2% (no significativo), aunque existen casos de desnutrición aguda moderada y severa que han debido ser manejados de modo intra-hospitalario.

Gráfico 87: Evolución del Score Z del indicador Talla para la edad

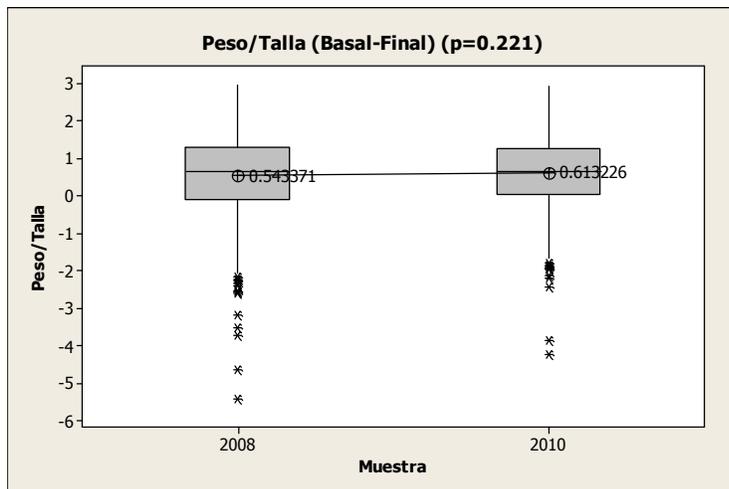
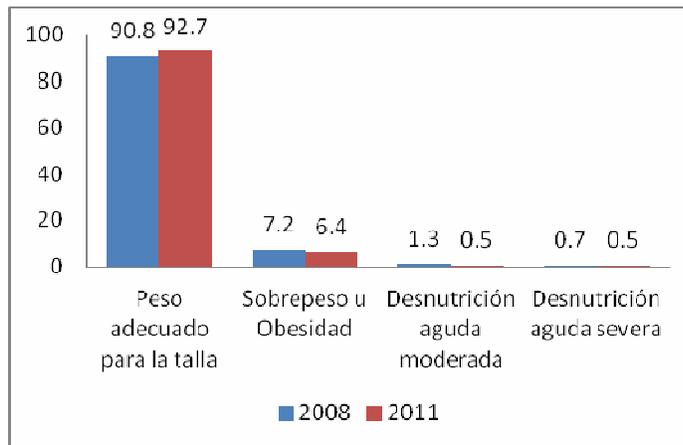
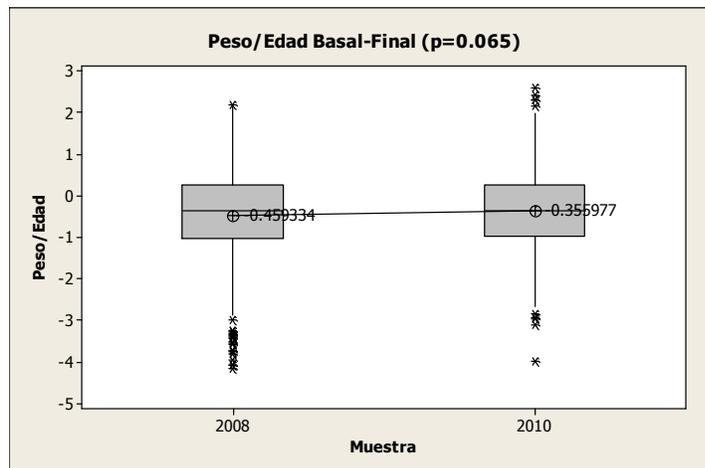


Gráfico 88: Evolución porcentual de la peso para la talla en el transcurso del proyecto



El gráfico siguiente nos muestra que hubo un aumento de de 0.1 DE en el indicador Peso para la Edad, aunque éste no fue significativo ($p=0.065$)

Gráfico 89: Evolución porcentual de la peso para la edad en el transcurso del proyecto



La lactancia materna exclusiva mejoró en 12.4% en el transcurso del proyecto, mientras que el inicio de la alimentación complementaria a los 6 meses aumentó en 4.4%; sin embargo, en la evaluación final se encontró que un 15.8% de niños comenzaron a consumir alimentos después de los 7 meses, dato no considerado en la encuesta basal.

Gráfico 90: Evolución porcentual de la lactancia materna exclusiva

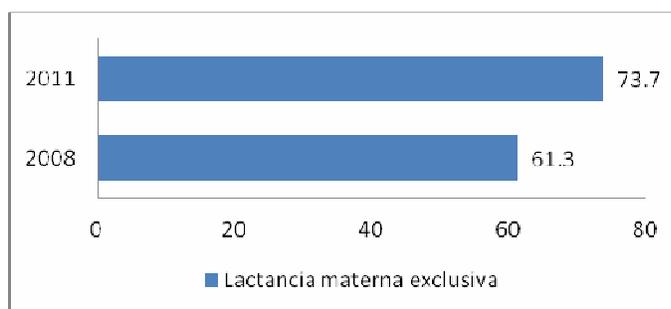
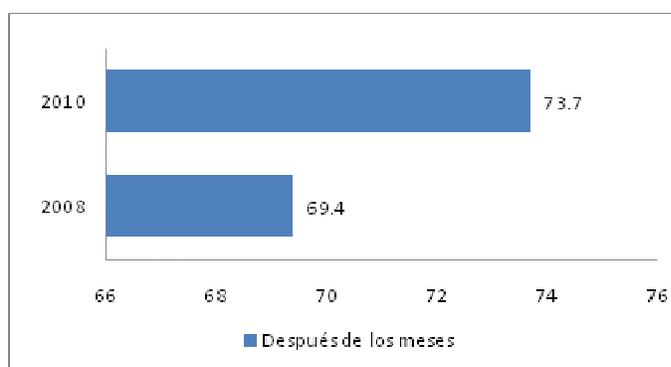


Gráfico 91: Evolución porcentual del inicio de la alimentación complementaria



Según las normas técnicas del Centro Nacional de Alimentación y Nutrición (CENAN)⁶², los niños desde los seis meses deben comenzar con dos comidas al día, y entre los 7 y 8 meses con tres comidas, entre los 9 y 11 meses, además de las 3 comidas se debe añadir una comida adicional, finalmente, entre los 12 y 24 meses, la alimentación queda establecida en tres comidas principales y dos adicionales entre comidas, todo ello junto con la continuación de la lactancia materna. Sin embargo, el mensaje de ADRA fue de brindar 5 comidas al día desde los 6 meses, mostrando en su afiche las raciones: de 6 a 8 meses medio plato, de 9 a 11 meses $\frac{3}{4}$ de plato, más de 12 meses un plato.

Lo hallado en la encuesta de Oyón en términos porcentuales es muy dispar, por ejemplo, según la recomendación de ADRA, el 42.1% de los niños entre 6 a 8 meses consumen 5 comidas al día, niños de 8 a 11 meses el 7.9 consumen también 5 comidas al día, y después de los 12 meses sólo el 2.6. Aunque en promedio, niños de 6 a 8 meses

⁶² INS/CENAN. Lineamientos de nutrición materno infantil del Perú /centro Nacional de Alimentación y nutrición- Lima, Ministerio de salud, 2004

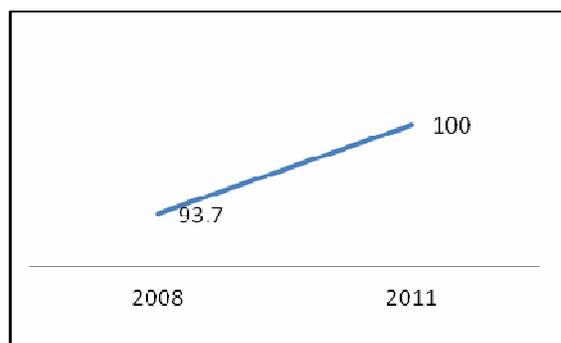
consumen 4,4 comidas al día, de 8 a 11 meses 3.6, y después de los 12 meses 4.1.

Tabla 25: Conocimiento de la madre sobre el número de veces que debe comer el niño.

Nº de veces al día que debería comer el niño entre	6 y 8 meses	8 y 11 meses	Después de los 12 meses
2	2.6	15.8	15.8
3	15.8	52.6	31.6
4	28.9	13.2	34.2
5	42.1	7.9	2.6
Más de 5 veces al día	10.5	10.5	15.8
Promedio	4.4	3.6	4.1

Otro hecho que destaca, es que la estimulación durante la alimentación del niño, aumentó en un 6.3% en las madres beneficiarias; según las encuestadas, el 100% manifestó conversar con sus hijos al momento de comer

Gráfico 92: Conversa con su hijo al momento de comer



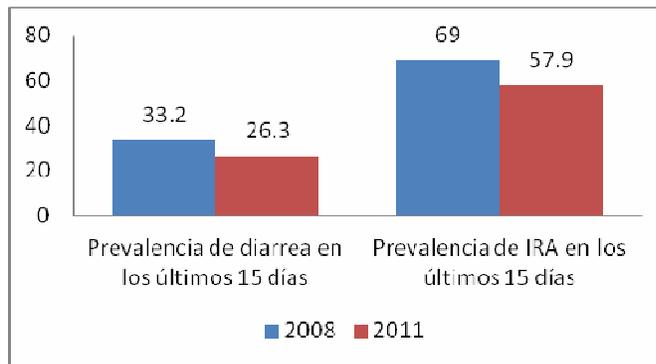
Además de lo anterior, se notó un incremento de 18% de los hogares de las familias beneficiarias, que en la actualidad ya cuentan con un espacio para juego o estimulación del niño, llegando la cifra al momento al 94.7%.

Gráfico 93: Cuenta con espacio dentro del hogar para juego o estimulación



Con respecto a las enfermedades diarreicas y respiratorias, se pudo observar que hubo una disminución en la prevalencia de ambas en el transcurso del proyecto. La prevalencia de diarrea disminuyó en 7%, mientras que la prevalencia de IRA disminuyó en un 10.1%

Gráfico 94: Prevalencia de IRA y EDA en las últimas dos semanas



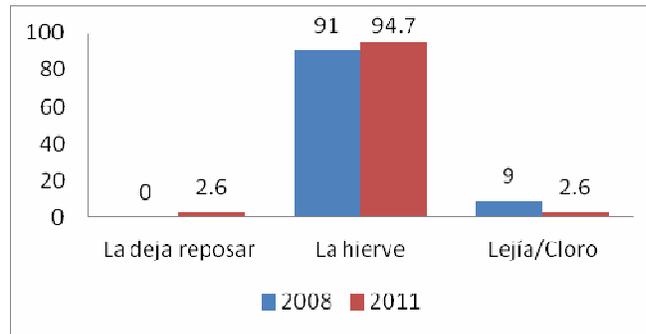
Aunque la recomendación internacional es de al menos 6 controles prenatales durante el embarazo, la norma nacional sugiere 9. Lamentablemente el diagnóstico basal solo menciona si acudió al menos una vez al CPN, cifra que fue del 90.9%, en la encuesta realizada por el equipo, encontramos que el 44.8% de las gestantes acudieron menos de 6 veces a los CPN y el 55.2% restante más de 6 veces. En promedio general las gestantes, acuden 6 veces a sus controles prenatales.

Tabla 26: Número de CPN durante el último embarazo

Nº de controles	%
Menos de 6	44.8
6	13.2
7	21.1
8	5.3
Más de 9	15.6
Promedio	6

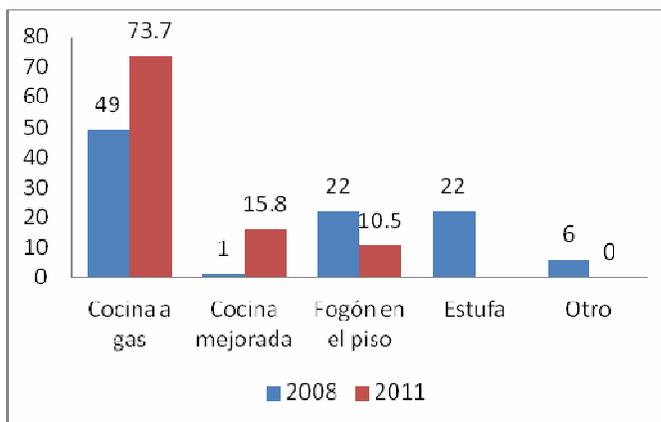
Con respecto al consumo de agua, hervir el agua antes de su consumo aumentó de 91 a 94.7%, disminuyendo el uso del cloro, aunque aparece en la última encuesta un 2.6% de familias que mencionaron que la dejan reposar. (Gráfico 95)

Gráfico 95: Tratamiento del agua para consumo en el hogar



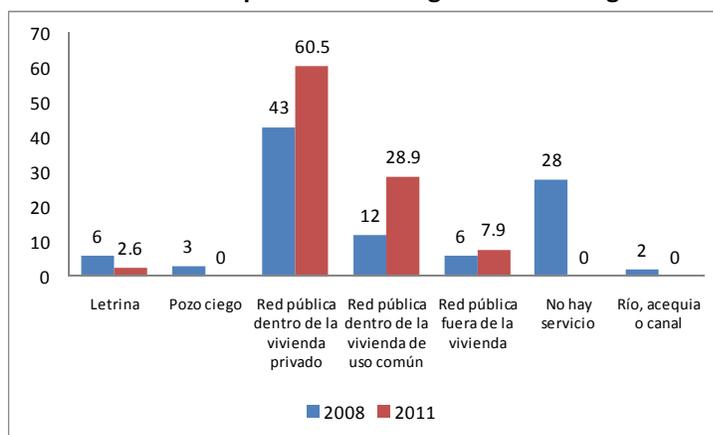
El gráfico tal muestra un aumento de casi 25 en el uso de cocina a gas, aunque destaca también el aumento de 14.8 en el uso de cocinas mejoradas ya que al inicio del proyecto, el uso de éstas era sólo del 1%. También se aprecia una disminución en el uso de fogón en el piso de 11.5%

Gráfico 96: Tipo de cocina utilizada en el hogar



Frente a la encuesta basal, a la fecha el 97.35 de las familias cuentan con redes públicas dentro o fuera de la vivienda, el restante corresponde al uso de letrinas. Esto se traduce en que ninguna de las familias encuestadas a la fecha utilizan servicios inadecuados

Gráfico 97: Tipo de servicio higiénico en el hogar



Aunque la encuesta basal hace referencia si las madres se lavan las manos en al menos 3 momentos críticos, éstos no han sido especificados, el reporte manifestó que el 77% de las familias se lavaban las manos en al menos 3 momentos críticos. La presente encuesta incluyó cada momento crítico, destacando que el 97.4% de las familias se lavan las manos antes de preparar los alimentos y un 63% antes de darle de comer al niño, mientras que un 55.3% después de ir al baño.

Tabla 27: Momentos clave de lavado de manos

Momentos clave de lavado de manos	%
1.Después de ir al baño	55.3
2.Después de botar la basura	21.1
3.Después de cambiar los pañales	52.6
4.Antes de preparar las comidas	97.4
5.Antes de alimentar al niño	63.2
6. Antes de comer	76.3

Búsqueda del servicio por la población

Las madres participantes manifiestan que acudían por su cuenta sin presión alguna, esta motivación la tenían debido al interés en las charlas que se brindaban, las madres promotoras también las visitaban. Se pueden encontrar casos aislados que las madres comenzaron a acudir a las reuniones por los incentivos brindados por el proyecto:

“Al inicio no quería ir, tenía ocio, no me gustaba, después para cambiar mi casa, ahí si comencé a ir”.
(Madre participante, Oyón)

Para las madres promotoras, fue asunto de ganarse la confianza de las madres para que así puedan asistir a las reuniones y poder dar las charlas. Además de ello, se repite los estímulos que las madres recibían, ya que las madres promotoras mencionaron que les daban regalos para la cocina u otro incentivo a las madres si sus niños subían de peso o los niveles de hemoglobina.

Desarrollo de actividades comunicacionales

Las madres participantes manifiestan que entendieron los mensajes que se les brindaron, los cuales respetaron la cultura local. Los afiches fueron entendidos junto con las charlas, no antes.

Sobre el material de difusión entregado, con respecto a los recetarios, normalmente han usado una o dos recetas, el resto no debido a que no les han gustado o no tienen tiempo para hacerlas.

Como ejemplo de los materiales de comunicación, un afiche de título “amigos del hierro” (cítricos), muestra dibujos de cítricos, y café,

infusiones, entre otros como “enemigos del hierro”; las madres cuentan con estos afiches en sus casas, y mencionan que el hierro se encuentra en “las frutas cítricas”, no reconociendo el afiche que los cítricos mejoran su absorción; de hecho no se explica ni se muestra.

Las madres promotoras sienten que han aprendido de las charlas brindadas por el equipo de ADRA, ya que éstas eran interactivas y había participación de las madres. Al haber entendido los consejos ellas prosiguieron a “contagiar” a las madres participantes

Al personal del EESS le llamó la atención las sesiones demostrativas.

Carga de trabajo

Para las madres promotoras, el proyecto no ha significado una sobrecarga de trabajo, por o contrario han sentido que además de haber aprendido, les ha ayudado en sus propios hogares.

Para el personal de salud, no ha obstaculizado ni sobrecargado su trabajo, de lo contrario sienten que han recibido apoyo de ADRA en materiales para uso en el EESS.

Programación y cumplimiento del programa

Iba a iniciar en Abril del 2008, pero se inició en Agosto del 2008 y va a acabar en agosto de este año.

FOCALIZACIÓN

Adecuación del programa al grupo meta

Para el equipo del proyecto y personal del centro de salud, aunque el proyecto estaba focalizado a niños menores de 3 años, el proyecto abarcó a niños hasta los 5 años, ya que es “donde más se debe incidir”.

Las comunidades fueron seleccionadas por la mina, pero para el personal del centro de salud hay más comunidades que requieren el apoyo y no han sido beneficiadas.

Asistencia al programa

El equipo de la mina percibe que las familias acudían al proyecto debido a las madres promotoras, mientras que para el personal de salud, las madres se sienten más identificadas con ADRA que con los servicios de salud debido a los incentivos que ADRA brindó.

PERTINENCIA

Participación en el proyecto

Las madres participantes no participaron en la identificación del proyecto, perciben que su mayor participación dentro del proyecto ha sido haber acudido a las reuniones y poner en práctica lo aprendido, teniendo así “la recompensa que sus hijos están bien”.

Otras actividades en las que participaron las madres fueron: tejidos, biohuertos, confección de peluches y venta de artesanías o chocolates (ADRA brindaba los insumos)

Al igual que las madres participantes, las madres promotoras no participaron en la identificación del proyecto. La participación de las madres promotoras fue asistiendo a las reuniones y replicando las charlas visitando a las familias y dando premios a las madres que mejor tenían sus casas.

Adecuación del programa a las prioridades de la población

Las madres participantes perciben que el proyecto respondió a las necesidades de la población “les abrió los ojos”, otras madres manifiestan que el proyecto respondió a casos económicos, o en la construcción de cocinas mejoradas, o la falta de información que requerían.

Las principales actividades desarrolladas por el proyecto que las madres mencionan son la alimentación de los niños y gestantes, así como el uso de los germinados, también el aprendizaje en el lavado de manos y agua segura, realización de manualidades y cultivo de hortalizas.

Para las madres promotoras, el proyecto también respondió a las necesidades de la población, destacando la prevención de la desnutrición, dotación de micronutrientes, desparasitación, uso de germinados y cocinas mejoradas. Perciben que han mejorado de a pocos.

SOSTENIBILIDAD

Para las madres participantes, si el proyecto acabase, ellas continuarían haciendo lo mismo con el afán de aprender, aun sin incentivos. Para las madres promotoras perciben que haría falta la parte económica del proyecto ya que las madres necesitan ese tipo de motivación. Por parte del personal de salud, también encuentran como debilidad el factor económico, aunque estarían dispuestos a continuar las actividades del proyecto.

Las madres participantes recomiendan dar más charlas, incluso para los papás, aunque también se encontró que no siempre debe haber estímulos a las madres ya que algunas pueden acudir sólo por éstos:

“En vez que se les de regalos, deben dar charlas, eso se debe mejorar. Habían concursos, si ganaban, después no iban las madres”. (Madre participante)

Para las madres promotoras el proyecto debe continuar ya que “tiene todo”, manifiestan que al contrario de los servicios de salud, ADRA visita sus hogares y no esperan que ellas acudan a recibir el servicio, mientras que para los servicios de salud el proyecto debe abarcar más comunidades.

5.10.5 DISCUSIÓN

El Departamento de Lima cuenta con una de las tasas más bajas de desnutrición crónica a nivel nacional, 11.4% frente al 23.2% a nivel nacional⁶³. Sin embargo, dentro del departamento de Lima, existen inequidades donde distritos de la sierra rural muestran mayores porcentajes de desnutrición, y mayor vulnerabilidad a la misma. El ámbito del proyecto, los distritos de Oyón, Pachangara y Checras

⁶³ Instituto Nacional de Estadística e Informática; Encuesta Nacional Demográfica y de Salud familiar -ENDES 2010, INEI - Lima

muestran una vulnerabilidad a la desnutrición moderada los dos primeros, y moderada alta el último⁶⁴.

El presente proyecto planteó como objetivo “Mejorar el estilo de vida de las familias como reflejo de su empoderamiento respecto al cambio en el cuidado infantil y de la gestante, orientado hacia un mejor control de sus determinantes, que afecta principalmente a la población más vulnerable. La ejecución del proyecto tiene como objetivo de desarrollo “Reducir la desnutrición crónica y anemia en niños menores de 3 años y mujeres gestantes”.

El proyecto ha contado con diversas acciones para abordar no solamente el problema nutricional, sino también otras acciones preventivo promocionales. Sobre la base del objetivo planteado, la presente evaluación se enfocó en aspectos documentados y efectivos en la disminución de la desnutrición infantil, siguiendo el modelo causal para la desnutrición de UNICEF⁶⁵ y acciones efectivas ampliamente documentadas⁶⁶

Para la realización de la presente evaluación, el análisis antropométrico fue analizado con el programa Anthro Plus a partir de las evaluaciones que contaba el personal estandarizado del equipo del proyecto, no fue posible evaluar los niveles de hemoglobina debido a que algunos niños fueron seguidos en este aspecto y otros no, lo cual le daba incongruencia a los resultados al no estar estandarizados.

Los resultados muestran que las madres participantes o madres líderes, reconocieron la desnutrición y anemia como un problema de la comunidad, fue más alterante su conocimiento después del diagnóstico basal de ADRA en la zona, en el cual se les informó a las madres acerca del estado nutricional de los niños.

Ante ello, perciben que el proyecto ha sido beneficioso para las familias de la zona y se sienten satisfechas, particularmente los niños, el mayor beneficio encontrado han sido las charlas que se les ha brindado, seguido de los estímulos y equipamiento en las viviendas,

⁶⁴ PMA. Mapa de vulnerabilidad a la desnutrición crónica, 2007. Lima.

⁶⁵ UNICEF. El estado mundial de la infancia, UNICEF, NY, 1998.

⁶⁶ Bhutta, Tahmeed Ahmed, Robert E Black, Simon Cousens, Kathryn Dewey, Elsa Giugliani, Batool A Haider, Betty Kirkwood, Saul S Morris, H P S Sachdev, Meera Shekar, What works? Interventions for maternal and child undernutrition and survival, Lancet 371, DOI:10.1016/S0140-6736(07)61693-6

aunque cabe resaltar que este equipamiento, por ejemplo en los “kits de limpieza”, las madres ya contaban con los mismos en sus casas, impresiona que este tipo de beneficios no les ha permitido a las madres empoderarse del proyecto, de hecho, algunas madres no acudieron al proyecto porque asumieron que era poco lo que se les entregaba. Aun así, tanto madres participantes, así como madres promotoras, y el equipo ejecutor o contraparte, sienten que han mejorado sus conductas en el hogar y por ende, han mejorado el estado nutricional y la salud de los niños.

Es destacable el hecho de haber formado madres líderes que pudieron trasladar sus conocimientos a las madres participantes, y este hecho puede darle sostenibilidad al proyecto dependiendo de la acción de las contrapartes.

Por otro lado, con respecto al propósito esperado del proyecto de disminuir un 5% la desnutrición crónica, se encontró que sí existió una disminución, pero no la propuesta, sino, una reducción de 1.5%, aunque ésta fue significativa (tomando en cuenta la evaluación inicial y final). De otro lado, se encontraron porcentajes de desnutrición aguda moderada y severa, cuyos casos se desconocen si fueron referidos a los hospitales locales para tratamiento especializado.

Con respecto a otros resultados cuantitativos esperados por el proyecto, se encontraron los siguientes resultados:

Metas Resultado 1:

- 85% de niños de 4 a 6 meses de edad con lactancia materna exclusiva – Logrado 73.7% pero con un aumento del 12% con respecto a la evaluación basal.
- 60% de niños de 6 a 11 meses que reciben el número de comidas adecuadas para su edad – Logrado al 30% según el mensaje impartido por ADRA, un 70% de niños consumen menos de 5 comidas al día, cabe resaltar que el mensaje no estuvo acorde con los lineamientos nacionales.
- 10% de disminución de los casos de enfermedades diarreicas agudas en niños menores de 3 años – Logrado 7%
- 10% de disminución de los casos de infecciones respiratorias agudas en niños menores de 3 años – Logrado 10.1%
- 80% de mujeres embarazadas han asistido a por lo menos 6 controles pre natales – Logrado 55.2%

Metas Resultado 2:

- 60% de familias conversan con sus hijos al momento de darle de comer – Logrado 100%, el diagnóstico basal arrojó un porcentaje de 93.7%
- 80% de las familias cuentan y usan un espacio para la recreación conjunta – Logrado 94.7%, el diagnóstico basal dio una cifra de 76.7%.

Metas Resultado 3:

- 95% de familias con consumo de agua segura (Hervida, clorada, SODIS u otro) – Logrado 97.5%
- 70% de familias practican el lavado de manos por lo menos en 3 de los 5 momentos críticos.- El resultado es inespecífico; sin embargo, se encontró que el lavado de manos Después de ir al baño fue de 55.3 %, Antes de preparar las comidas de 97.4 y Antes de alimentar al niño de 63.2%

Una meta no contemplada pero hallada en la evaluación cuantitativa fue que el uso de fogón en el piso disminuyó a 10.5%, siendo el resto de tipos de cocina los adecuados, además, el 100% de las familias utilizan servicios higiénicos adecuados, frente al diagnóstico basal, en el que 33% no utilizaban servicios adecuados.

Con respecto a la eficiencia del proyecto, normalmente las madres acudía por cuenta propia a las reuniones, aunque se encontraron casos aislados en los que comenzaron a acudir sólo por los estímulos, hecho que fue corroborado por las madres promotoras.

Las madres promotoras se sienten satisfechas con las capacitaciones que han recibido, y la metodología de dichas capacitaciones. Éstas fueron trasladadas a las madres participantes que a pesar de manifestar que entendieron los mensajes, no suelen aplicar las recetas aprendidas y desarrolladas en las sesiones demostrativas, así como el material de comunicación impreso que según la presente evaluación, es realmente confuso para las madres, aparentando que faltó validación de los mensajes y materiales impresos.

Tanto para las madres promotoras así como para el personal de salud, no ha significado ninguna sobrecarga de trabajo, de lo contrario, aprecian el trabajo desarrollado en el proyecto.

Se sabe que el proyecto estaba destinado a los menores de 3 años pero también se incluyó a mayores de 3 hasta los 5 años; pero,

tomando en cuenta el costo real por beneficiario menor de tres años, este alcanza una cifra de 2184 soles, mientras que el monto en gastos administrativos fue del 49%. Esta cifra da a entender que el mayor presupuesto fue destinado a los estímulos y materiales entregados a las familias.

Con respecto a la focalización, a pesar de que el proyecto se encontraba próximo a Cochamarca (nivel de vulnerabilidad a la desnutrición muy alto), por criterios de los financiadores, sólo abarcó los 3 distritos próximos a la mina. De otro lado, no se respetó el trabajo sólo con menores de tres años, ya que a criterio de los equipos de campo, era necesario hasta los cinco años.

El proyecto fue desarrollado por ADRA, no existió una identificación previa con la comunidad. Sin embargo, las madres participantes se sienten haber participado de manera activa en el proyecto, básicamente acudiendo a las reuniones y poniendo en práctica lo aprendido (aún sin entender los materiales comunicacionales ni poner en práctica las recetas).

La población percibe que el proyecto era muy necesario en la zona, principalmente por lo que aprendieron, además de los insumos recibidos los cuales también han sido percibidos como necesarios.

De otro lado, con respecto a la sostenibilidad, las madres participantes asumen que pueden continuar el proyecto, aún sin estímulos, aunque tanto las madres promotoras, así como el personal de salud manifiestan que el aspecto económico puede debilitar la sostenibilidad del proyecto.

5.10.6 CONCLUSIÓN

Existió un empoderamiento de las madres promotoras y participantes con el proyecto y reconocen ahora la desnutrición y anemia como un problema en la comunidad, gran parte del empoderamiento se debió a los estímulos o insumos recibidos lo cual no lo hace sostenible al proyecto. Aunque no se logró al íntegro el propósito del proyecto, existió una reducción significativa de la desnutrición crónica y porcentajes resaltantes en los cambios de conducta, los cuales en algunos casos no llegaron a la meta esperada, pero mostraron grandes diferencias con el diagnóstico basal.

5.10.7 RECOMENDACIONES

Al haber logrado el acercamiento de los servicios de salud con la comunidad, y al contar con madres promotoras capacitadas, ellas pueden ser el nexo con la comunidad para continuar las acciones del proyecto, para ello se sugiere únicamente enfocarse en las capacitaciones, dotación de micronutrientes y desparasitación, lo cual se encuentra ya contemplado en la Norma nacional de atención al niño del Ministerio de salud.

Las familias y viviendas saludables se encuentran contempladas dentro de los lineamientos nacionales de promoción de la salud del MINSA, para ello existe el PPR y presupuesto participativo donde los actores estatales de la zona, pueden ser instruidos en estos instrumento y solicitar el apoyo económico requerido. ADRA ha sentado las bases para continuar sus acciones.

5.11 ESTUDIO DE CASO 11

5.11.1 INFORMACIÓN GENERAL DEL PROYECTO:

1) **Título del Proyecto:** Programa de Lucha contra la Desnutrición Crónica Infantil en la Provincia Constitucional del Callao

2) **Datos de las entidades involucradas:**

- Entidad Contratante: ASOPRODES
- Entidad Contratista: ESKE S.R.L
- Entidad Formuladora: ESKE.SR.L
- Entidad Evaluadora: ASOPRODES
- Entidad Supervisora: ASOPRODES- Minera Los Quenuales
- Entidad Ejecutora: ESEKE S.R.LR

3) **Breve Descripción del Proyecto:**

Proyecto de nutrición ejecutado por ESKE S.R.L en dos urbanizaciones y cuatro asentamientos humanos, pertenecientes al Distrito del Callao, Provincia del Callao. Dichas zonas de intervención están contempladas dentro del ámbito de influencia del depósito minero Perubar.

4) **Zona de intervención:**

Región: Callao

Provincia: Callao

Distrito: Callao

Urbanizaciones:

- Ramón Castilla
- Santa Rosa Marina II Etapa

Asentamientos humanos:

- Puerto Nuevo
- Ciudadela Chalaca
- San Juan Bosco, I
- V Sector de Ciudadela Chalaca

5) Cantidad de beneficiarios:

Beneficiarios directos según área de intervención: 1046

Zonas de Intervención	Nº de beneficiarios
Urb. Ramón Castilla	200
Urb. Santa Marina II Etapa	77
AA.HH Puerto Nuevo	311
AA.HH Ciudadela Chalaca	206
AA.HH San Juan Bosco	150
AA.HH IV Sector de Ciudadela Chalaca	102
Total	1046

Beneficiarios indirectos: Aproximadamente 500 familias habitantes en las zonas circundantes a las zonas intervenidas, considerando además al público participante en ferias, capacitaciones y demás actividades de libre acceso desarrolladas por el proyecto. Cabe mencionar que a la fecha el proyecto ha capacitado a 14 profesionales de la salud y 10 docentes, respectivamente.

6) Horizonte Temporal

El proyecto inicia formalmente con la firma del convenio entre ASOPRODES y ESKE el 06 de Junio del 2008, teniendo un horizonte temporal de 37 meses y medio, finalizando en agosto del 2011. Cabe resaltar que la propuesta presentada contempla la realización de una evaluación de medio término en el 2do año de intervención y una evaluación final.

7) Monto de Inversión:

Dicho proyecto recibió financiamiento de ASPRODES estipulándose un monto de inversión equivalente a **US\$ 412,017.00 (incluido IGV)**, monto que a la fecha no ha experimentado variación.

Los montos destinados por ASOPRODES para el financiamiento fueron los siguientes:

- Monto Comprometido: S/. 1,222,815.80
- Monto Ejecutado: S/. 1,085,089.73
- Gastos Generales: S/. 41,858.14

8) Fuentes de financiamiento:

- Fondo: Perubar
- Tipo de Fondo: Local y Regional

9) Actores involucrados:

La fase ex ante y durante el proyecto congregó la participación de diversos actores vinculados directa e indirectamente en la problemática de salud de la zona, entre ellos destacaron:

- Dirigentes de las comunidades de los seis sectores beneficiados.
- Madres líderes de la IE. Ramón Castilla, IE. Divino Niño Jesús, PRONOEI 4to sector Ciudadela Chalaca, IEI Virgen María, CS Ramón Castilla.
- Personal de la DISA Callao.
- Representante legal de una minera aledaña a la zona de intervención.

5.11.2 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

1. Identificación del Problema

La alta tasa de desnutrición crónica, concentrada principalmente en menores de 5 años y madres gestantes.

2. Justificación:

La problemática de salud presente en dichas zonas justificó la pertinencia de proyectos de esta naturaleza; según fuentes oficiales en el año 2008, la Provincia Constitucional del Callao, ocupó el vigésimo

tercer lugar en Desnutrición Crónica Infantil a nivel nacional (8.3%), equivalente a un total de 934,465 niños menores de cinco años.

3. Objetivo:

Contribuir a mejorar el nivel de salud de menores de cinco (5) años, en situación de vulnerabilidad nutricional en los AA. HH San Juan Bosco, AA. HH Ciudadela Chalaca, AA. el AA.HH Cuarto sector de Ciudadela Chalaca, AA.HH. Puerto Nuevo, Urb. Ramón Castilla y Urb. Santa Marina II Etapa pertenecientes al distrito del Callao al 2011.

4. Principales actividades

Actividades para el Resultado 1:

- 1.1 Talleres de capacitación de equipo local.
- 1.2 Selección y capacitación de promotores de nutrición.
- 1.3 Vigilancia nutricional comunal a niños menores de 05 años.
- 1.4 Sesiones demostrativas de capacitación a las madres de niños menores de 05 años en prácticas clave para la salud, nutrición y desarrollo infantil.
- 1.5 Verificación del consumo de los suplementos nutricionales mediante visitas domiciliarias desarrolladas por personal local capacitado.
- 1.6 Suplementación comunitaria con macronutrientes (Galleta Fortificada de Sacha Inchi), multi micro nutrientes (chispitas nutricionales) a los niños participantes del programa.
- 1.7 Desparasitación a los niños participantes del programa.
- 1.8 Suplementación con micro nutrientes (sulfato ferroso y ácido fólico) a madres gestantes.
- 1.9 Ferias y pasacalles de sensibilización en nutrición y alimentación saludable dirigida las familias participantes y a la comunidad

Actividades para el Resultado 2:

- 2.1 Capacitación de personal de salud
- 2.2 Capacitación a docentes
- 2.3 Capacitación a promotores de salud

5.11.3 ANTECEDENTES DEL PROYECTO

Para las madres promotoras, antes del inicio del proyecto, tenían dificultades con los altos niveles de anemia en la zona, particularmente debido a la contaminación por plomo, mencionan que con el proyecto los niños han mejorado sus niveles de hemoglobina. Además de ello, mencionan que no sabían cómo alimentar a sus niños con una alimentación balanceada. Para las madres participantes, la situación

anterior al proyecto la catalogan como “malísima”, debido a la contaminación con el plomo y los elevados índices de anemia y desnutrición, esto, aunado a la falta de recursos y bajos conocimientos de una alimentación balanceada.

Los problemas nutricionales afectaban a incluso a las madres promotoras, pero en el transcurso del proyecto aprendieron acerca de una alimentación balanceada que no implicaría mayores recursos económicos. Todas las madres participantes mencionan que antes del proyecto sus hijos estaban afectados por la anemia o desnutrición, pero esta situación ha sido mejorada gracias a la dotación de micronutrientes o galletas fortificadas, además que han aprendido a alimentar adecuadamente a sus niños.

5.11.4 PRINCIPALES RESULTADOS POR DIMENSIONES

PRODUCTIVIDAD

Percepción sobre el programa

Para las madres promotoras, el proyecto ha mejorado la situación de los niños y mamás, dado que han aprendido a brindar una mejor alimentación, han mejorado los niveles de hemoglobina, además de otros aspectos en la salud y nutrición, esta mejora se ha debido en algunos casos porque la población cuenta con bajos recursos y las chispitas y galletas han sido de gran ayuda para ellos. Para las madres participantes, el proyecto lo catalogan como “muy bueno”, básicamente por la entrega de las chispitas o galletas, además de las orientaciones en alimentación y nutrición. Esto ha dado pie a que mejore la salud y nutrición de los niños, principalmente la reducción de la anemia. Por otro lado, para el equipo técnico del proyecto, éste ha sido “bonito e interesante”, debido a la mejora en la salud y nutrición de los niños y adquisición de conocimientos por las madres. Mencionan además que las madres percibían antes la anemia como algo “normal” en la zona”. Para el personal de salud, el proyecto ha ayudado a educar a los promotores, además que ha sido beneficiosa la dotación de las galletas y chispitas, aunque desconocen su contenido nutricional.

Las madres promotoras resaltan entre las actividades del proyecto, las charlas informativas, el control del peso, talla y hemoglobina, desparasitación, además de la dotación de micronutrientes así como

las galletas fortificadas. En cuanto a las madres participantes, resaltan también la dotación de chispitas nutricionales y las galletas, así como las capacitaciones, desparasitación y control de peso, talla y hemoglobina. Las madres participantes además destacan las actividades grupales como las ferias de alimentos o pasacalles realizadas en el transcurso del proyecto. Para el personal de salud, los servicios brindados por el proyecto resaltan la parte educativa con las madres, además de las sesiones demostrativas y el control periódico de los niños.

Las madres líderes perciben que los principales beneficios del proyecto ha sido el mayor conocimiento sobre alimentación y nutrición, además de la dotación de las galletas y chispitas nutricionales, lo que ha dado pie a la mejora en el estado nutricional de los niños. Para las madres participantes, los beneficios destacados por el proyecto, también son las charlas sobre alimentación y nutrición, como beneficio mencionan que pueden alimentar a sus niños adecuadamente gastando menos. Esto lo ven reflejado en la disminución de la desnutrición en la zona.

Las madres participantes mencionan que la población beneficiaria se siente satisfecha con el proyecto debido principalmente a las charlas que han recibido, además de la dotación de las chispitas nutricionales así como las galletas, una satisfacción que mencionan, es que a pesar de la presencia del plomo, ahora los niños están bien. Para las madres promotoras, perciben que la población beneficiaria se siente satisfecha por los logros conseguidos con sus hijos.

También para el equipo del proyecto, las madres se sienten satisfechas, y perciben que los niños que se encuentran en el proyecto prestan más atención.

Las madres participantes manifiestan que su principal apoyo al proyecto fue avisar a sus vecinas para acudir a las reuniones. Para las madres participantes, su principal contribución al proyecto fue el acudir a las charlas y poner en práctica lo aprendido.

EFICACIA

Aunque el score Z muestra una disminución significativa de 0.59 en la desviación estándar, se redujo la desnutrición crónica de 6.5 a 2.3%, dato significativo (Chi cuadrado =0.001).

Gráfico 98: Disminución porcentual de la desnutrición crónica en los menores de 5 años

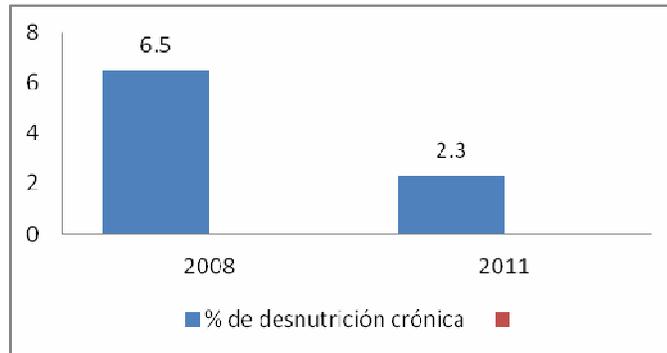
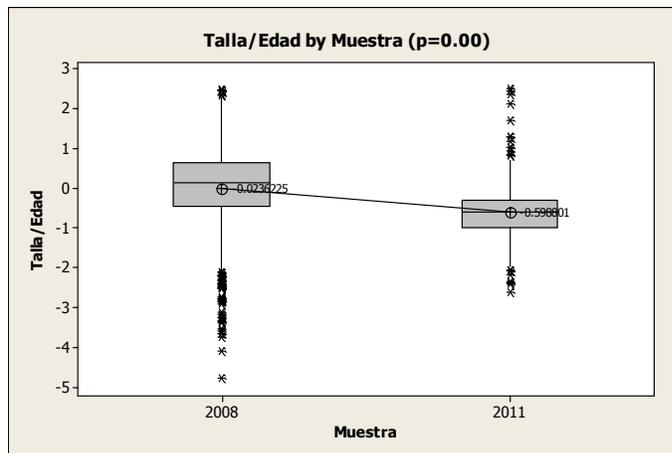


Gráfico 99: Evolución del Indicador T/E en muestra basal y final en menores de 5 años



Por otro lado, existió un aumento significativo del score Z de la DE del indicador P/T aumentando en 0.62 DE. El aumento porcentual del peso adecuado para la edad no se mostró muy elevado, aumentó sólo 04%, pero destacan dos hechos; por un lado el aumento de la obesidad en 0.8% y la erradicación de la desnutrición aguda en la zona.

Gráfico 100: Evolución porcentual del indicador Peso/Talla en los menores de 5 años

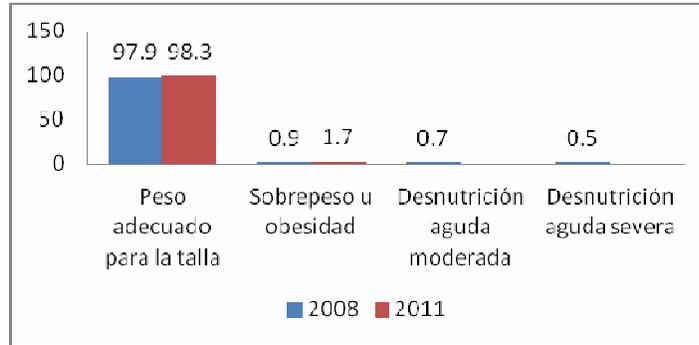
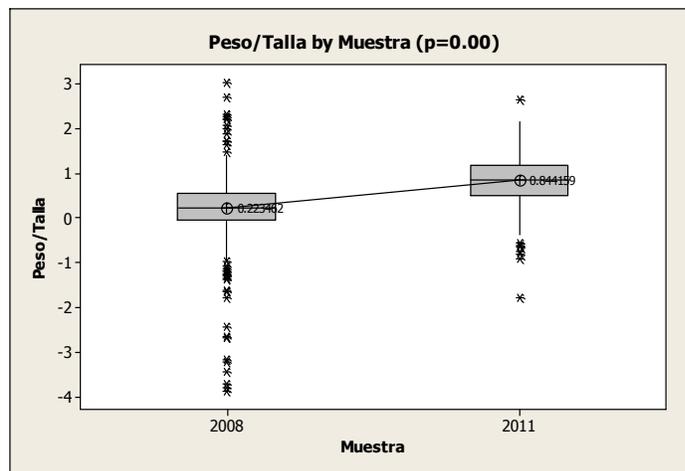
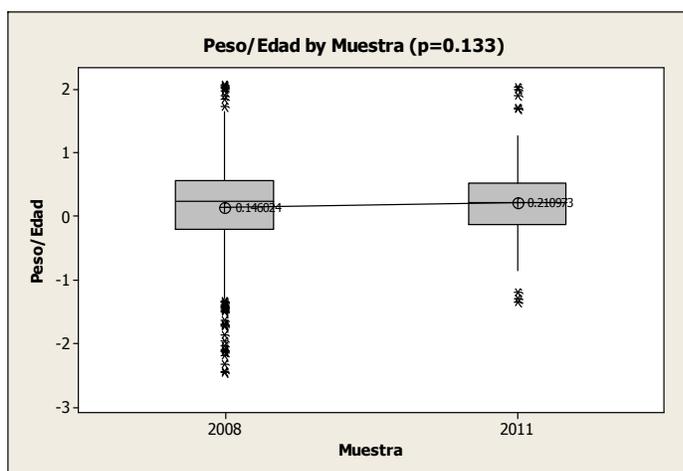


Gráfico 101: Evolución del Indicador P/T en muestra basal y final en menores de 5 años



Aunque el indicador P/E, es inespecífico para medir la evolución del estado nutricional en este tipo de evaluaciones, los resultados arrojaron un aumento de 0.6DE, aunque este dato no fue significativo.

Gráfico 102: Evolución del Indicador P/E en muestra basal y final en menores de 5 años



Destaca el hecho que la anemia se redujo drásticamente de 92 a 9.3% en los menores de 5 años (Hemoglobina de 9.8 a 12.5, $p=0.00$), esto a pesar de la presencia de plomo en la zona.

Gráfico 103: Evolución porcentual de la anemia en los menores de 5 años

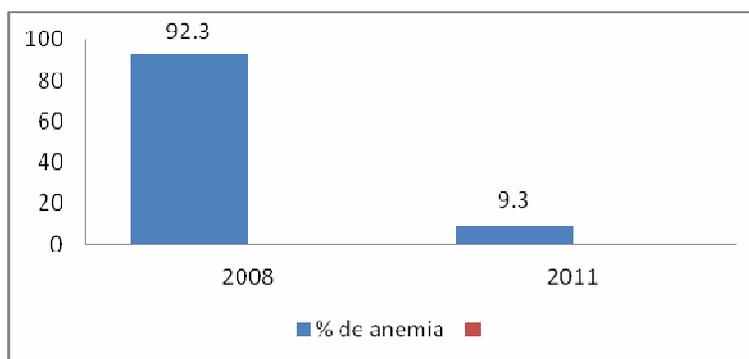
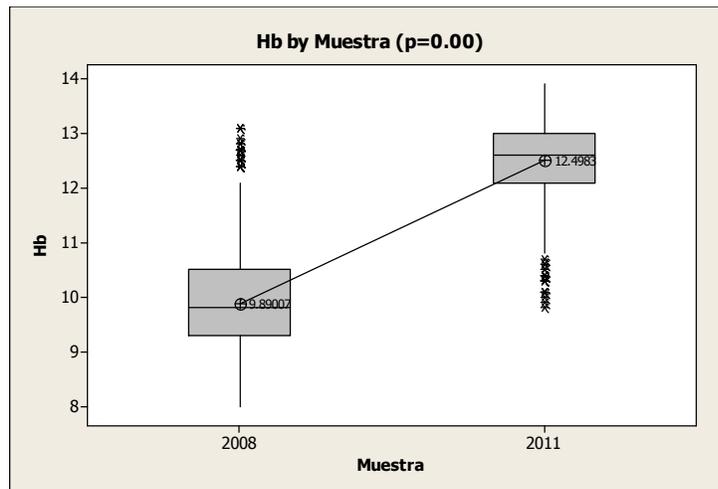


Gráfico 104: Evolución de los niveles de Hemoglobina en muestra basal y final en menores de 5 años



Con respecto a la lactancia materna exclusiva, existió un aumento de 9.7% en dicha práctica frente a la encuesta basal (Ver gráfico), mientras que el inicio de la alimentación complementaria antes de los 6 meses se redujo en un 2%, no mostrando grandes cambios con respecto a la evaluación basal (Ver gráfico). Al momento de la evaluación, se evidenció que el promedio para el inicio de introducción de alimentos o líquidos en el niño pequeños fue de 4.7 meses.

Gráfico 105: Evolución de la lactancia materna exclusiva en el transcurso del proyecto

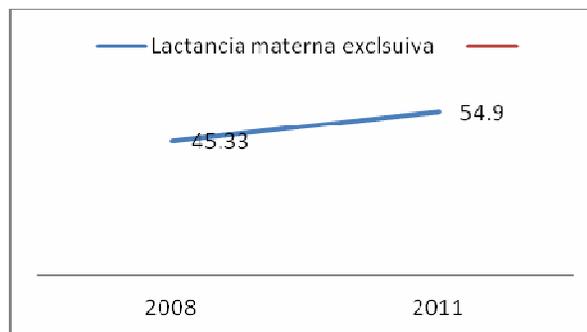
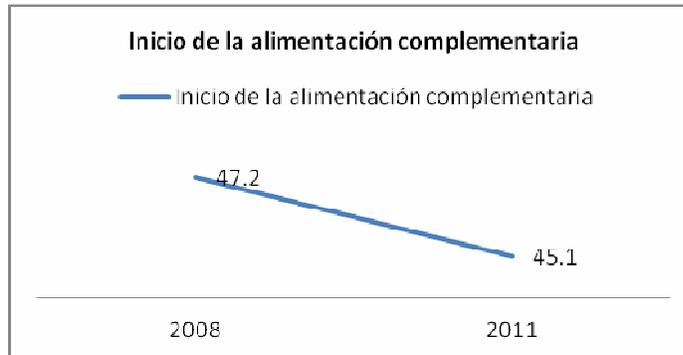
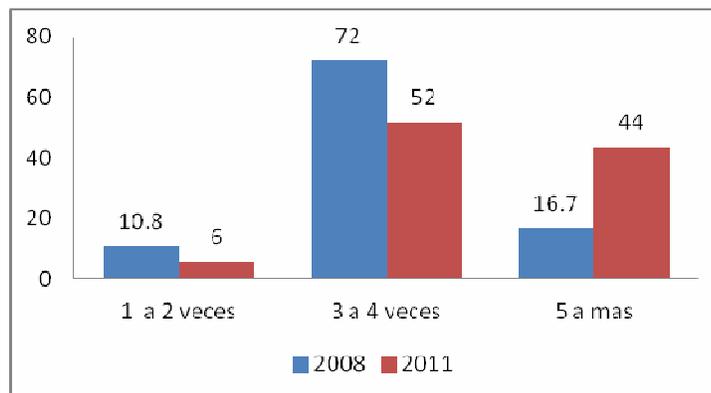


Gráfico 106: Evolución del inicio de la alimentación complementaria antes de los 6 meses en el transcurso del proyecto



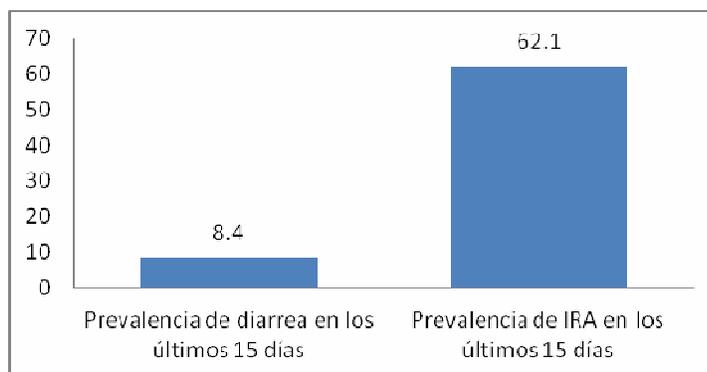
Con respecto al número de comidas en los niños evaluados, se notó un aumento del 27% en los niños que consumen al menos 5 comidas diarias, esta cifra probablemente viene de la disminución de niños que consumían 1 a 2 comidas al día y la disminución del 20% de niños que consumían 3 a 4 comidas al día.

Gráfico 107: Nº de comidas al día en el menor de 5 años



Aunque no se cuentan con datos sobre morbilidad en el diagnóstico basal, la prevalencia de diarrea fue de 8.4%, mientras que de IRA fue de un 62.1%

Gráfico 108: Morbilidad



No es posible inferir los datos basales sobre la presente evaluación en el número de controles prenatales, aunque el mínimo recomendado a nivel internacional es de mínimo 6 CPN durante el embarazo, la presente evaluación mostró que el 92.1% de las madres acuden o reconocen que deben asistir al menos a 6 CPN durante el embarazo (Ver tabla). La evolución basal tomó en cuenta sólo si asistieron o no a CPN mostrando que independientemente del número de CPN, el 81% acudieron al menos a un CPN durante su embarazo (Ver tabla)

Tabla 28: Número de CPN durante el último embarazo 2011

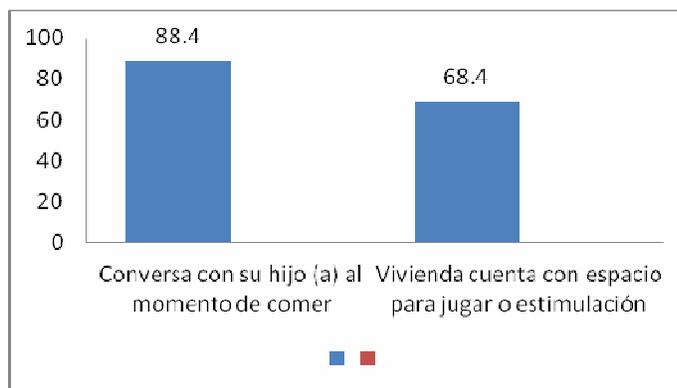
Número de CPN	%
Menos de 6	7.9
6	3.2
7	3.2
8	14.7
9	34.7
Más de 9	36.3
Promedio	9.6

Tabla 29: Número de CPN durante el último embarazo 2011

Número de CPN	%
Asiste a CPN	81.83
No asiste a CPN	18.17

Con respecto a la estimulación del niño, aunque no existen datos basales, el gráfico siguiente muestra que el 88.4% de las madres conversan con sus hijos durante la alimentación, además el 68.4% cuentan con un espacio en su vivienda para juegos o estimulación.

Gráfico 109: Estimulación del niño



Con respecto al tratamiento de agua, el consumo de agua hervida o clorada aumentó en 6% en la zona de intervención con respecto a la encuesta basal.

Tabla 30: Tratamiento del agua para consumo en el hogar

	2008	2011
La hierve	80	96.3
Lejía/Cloro	10.5	0.3
Otro	7.4	3.2

Al igual que otros indicadores, la encuesta basal no consideró el tipo de cocina dentro del hogar, pero se aprecia que en la presente evaluación el tipo de cocina es la adecuada, considerando que no utilizan fogón en el piso o similares (Ver tabla). De la misma manera, el 99% de las familias utilizan servicios higiénicos adecuados (Ver tabla).

Tabla 31: Tipo de cocina dentro del hogar

Tipo de cocina	%
Cocina a gas	90.5
Cocina eléctrica	3.2
Cocina mejorada	0
Fogón en el piso	0
Otro	6.3

Tabla 32: Tipo de servicio higiénico en el hogar

Tipo de servicio higiénico en el hogar	%
Letrina	
Otro	
Pozo ciego	1.1
Red pública dentro de la vivienda privado	67.4
red pública dentro de la vivienda de uso común	28.4
Red pública fuera de la vivienda	3.2

Destaca el hecho el aumento de conocimiento o prácticas del lavado de manos en momentos claves, pasando del 26% en la encuesta basal, al 99% al momento de la presente evaluación.

Tabla 33: Momentos clave de lavado de manos

	2008	2011
Después de ir al baño	7.7	98.9
Antes de preparar las comidas	51	97.9
Antes de comer	20	100

Búsqueda del servicio por la población

Para las madres promotoras, el mecanismo para que las madres participantes acudan a las reuniones, fue avisando a las mismas a sus casas, ello ha partido de que han aprendido a comunicarse adecuadamente con el público.

Las madres participantes acudían al proyecto por cuenta propia sintiendo que su participación era beneficiosa para los niños, las madres promotoras les daban aviso de las fechas.. Esta asistencia se dio debido a los consejos brindados por el equipo del proyecto, además de la forma en que e realizaban las charlas, destacan nuevamente que lo aprendido les ha hecho ahorrar dinero en la alimentación de sus niños.

Desarrollo de actividades comunicacionales

Para las madres promotoras, las capacitaciones recibidas han sido interesantes debido a que han aprendido a mejorar la alimentación de los niños, les llamó la atención de las proyecciones. Las madres promotoras recibían las capacitaciones junto a las madres participantes. Las madres participantes manifiestan que entendieron los mensajes brindados y los han llegado a poner en práctica. Resaltan el hecho que existía retroalimentación durante las capacitaciones, las cuales respetaron su cultura y costumbres locales, sobre los materiales de comunicación impresos, al presentárseles los mismos, dieron respuestas certeras de lo que intentaba mandar el mensaje. No hubo aceptación de las recetas brindadas por el equipo.

Para el equipo del proyecto, percibieron que más que los materiales impresos, la retroalimentación durante las charlas, o test, daban mejores resultados. Asimismo, con las sesiones demostrativas podían poner en práctica lo aprendido.

Carga de trabajo en equipos locales

Para las madres participantes el trabajo dentro del proyectó no significó una sobrecarga en sus labores cotidianas, lo mismo para el

personal de salud, quienes manifiestan que en su trabajo cotidiano ha sido positivo lo que ha sido una ayuda recíproca.

Aceptación del programa por las autoridades y población

Para el equipo local, existe la percepción que ha habido una buena aceptación del programa por las autoridades locales así como por los servicios de salud, ya que dirigentes participaban en las convocatorias, préstamo de ambientes, entre otros.

Programación y cumplimiento del programa

La coordinadora del proyecto manifiesta que las actividades se dieron en el tiempo programado.

FOCALIZACIÓN

Adecuación del programa al grupo meta

El área de influencia del proyecto ha sido el área de influencia de la minera Perú Bar y el grupo objetivo fueron los menores de 5 años ya que fue lo estipulado por el porte voluntario (Programa minero de solidaridad con el pueblo).

Adecuación del proyecto a las necesidades de la población

Según las madres participantes, el proyecto se adecuaba a las necesidades de la población particularmente por lo aprendido en el transcurso del mismo, aunque refieren que algunas madres mencionaban que el proyecto debió compensarlas con dinero o con canastas de alimentos. En el caso de las madres participantes, el proyecto era muy necesario debido a la desnutrición y anemia de los niños causado, a percepción de ellas, por el plomo en la zona. Mencionan que además podría ser necesario un proyecto que las capaciten en actividades productivas.

Asistencia al programa

El equipo del proyecto manifestó que el mecanismo para que las madres acudan al programa, fue primero haber realizado una consulta popular con los dirigentes comunales, luego de ello buscaron madres promotoras voluntarias (no recibieron ningún estímulo) quienes visitan a las madres participantes para brindar charlas y en ocasiones entrega de insumos. Así, todas las madres acudían a las reuniones, en casos raros que no acudieran a las reuniones, fue por asuntos justificados.

PERTINENCIA

Participación en el proyecto

Las madres participantes describen su participación en el proyecto acudiendo a las charlas y poniendo en práctica lo aprendido. Para las madres promotoras, su participación fue básicamente avisar a sus vecinas la fecha de las reuniones. En ninguno de los casos se les preguntó acerca de sus necesidades en la identificación y elaboración del proyecto.

Además de lo anterior, las madres tanto participantes como promotoras, colaboraron durante el proyecto en el desarrollo de pasacalles o actividades similares.

SOSTENIBILIDAD

Las madres líderes no desean que termine el proyecto, manifiestan que éste debería continuar, si no es por el proyecto en sí, puede ser por medio de apoyo de otras instituciones:

*“Si, el proyecto termina, estamos viendo para ir a la posta porque allá tienen también un taller de nutrición”.
(Madre promotora 1 Callao)*

“Volverían a pedir si acaba, sino exigimos porque quien sigue la consigue”.(Madre promotora 2 Callao)

En cuanto a las madres participantes, se encuentran opiniones divididas, un grupo de madres manifiesta que pueden continuar aplicando lo aprendido en sus hogares, mientras que la mayoría de madres perciben que en caso de acabar el proyecto, ya no existiría el interés por continuar las actividades usuales, además que se suspendería el apoyo recibido con las chispitas nutricionales; en otros casos plantean reunirse para pedir la continuación del proyecto.

*“Tendríamos que reunirnos las madres a hacer bulla para que siga el proyecto, sino, no nos escuchan.
(Madre participante Callao)*

Contrariamente, para el equipo del proyecto el proyecto si es sostenible debido a la existencia de promotoras formadas aunque debería existir algún tipo de acuerdo con la dirección regional de salud para que continúe el proyecto, del mismo modo, el personal de salud manifiesta que para darle continuidad al proyecto debería contratarse personal por el presupuesto por resultados.

Las madres promotoras manifiestan que al proyecto le hizo falta más capacitaciones e integración de niños mayores. En cuanto a las madres participantes, aseguran que todo el proyecto estuvo bien teniendo “todo completo”, aunque también refieren que debe ampliarse a niños de más edad.

5.11.5 DISCUSIÓN

La exposición en zonas contaminadas por plomo se encuentra proporcionalmente relacionada a la presencia de anemia ferropénica⁶⁷ y déficit en el coeficiente intelectual⁶⁸. Aunque este tipo de exposición también puede tener como consecuencia la deficiencia en otros minerales, zinc, cobre y magnesio⁶⁹. Aunque estos problemas ya son conocidos, es dificultosa la identificación de estudios que intervengan sobre este problema.

⁶⁷ Rondó PH, Conde A, Souza MC, Sakuma A. Iron deficiency anaemia and blood lead concentrations in Brazilian children, *Trans R Soc Trop Med Hyg.* 2011 Jul 8.

⁶⁸ Roy A, Hu H, Bellinger DC, Mukherjee B, Modali R, Nasaruddin K, Schwartz J, Wright RO, Ettinger AS, Palaniapan K, Balakrishnan K. Hemoglobin, lead exposure, and intelligence quotient: effect modification by the DRD2 Taq IA polymorphism. *Environ Health Perspect.* 2011 Jan;119(1):144-9.

⁶⁹ Srinivasa Reddy Y, Pullakhandam R, Radha Krishna KV, Uday Kumar P, Dinesh Kumar B. Lead and essential trace element levels in school children: a cross-sectional study. *Ann Hum Biol.* 2011 May;38(3):372-7.

La zona de intervención del proyecto fue realizada en las cercanías del depósito de la mina, y por lo tanto, conllevó a una exposición de minerales, principalmente el plomo, ante ello, el programa de solidaridad de la mina decidió su intervención en esta zona.

El proyecto tuvo como objetivo Contribuir a mejorar el nivel de salud de menores de cinco (5) años, en situación de vulnerabilidad nutricional en los AA. HH San Juan Bosco, AA. HH Ciudadela Chalaca, AA. el AA.HH Cuarto sector de Ciudadela Chalaca, AA.HH. Puerto Nuevo, Urb. Ramón Castilla y Urb. Santa Marina II Etapa pertenecientes al distrito del Callao al 2011; básicamente con actividades promocionales y dotación de un mix de multimicronutrientes llamados “chispitas nutricionales”, cuyo contenido nutricional es:

Sprinkles suplemento de multimicronutrientes

<u>Hierro</u>	<u>12,5 mg -14,2 mg</u>
<u>Zinc</u>	<u>5mg – 5,7mg</u>
<u>Acido Fólico</u>	<u>187 µg - 226 µg</u>
<u>Vitamina A</u>	<u>365µg - 486 µg</u>
<u>Vitamina C</u>	<u>31,05 mg – 39,1mg</u>

Además de lo anterior, también se les dotó de unas galletas a base de sachá inchi fortificadas (Galleta PROTEIMAX® (SACHA INCHI), cuyo contenido por 30 gr. es:

Descripción	Unidad (porción)
Energía (Kcal)	141.9
Proteína (g)	3.6
Grasa (g)	5.1
Carbohidratos (g)	20.4
Fibra (g)	0.5

Por razones de propiedad intelectual, se desconoce la proporción de ácido grasos esenciales así como el contenido de micronutrientes de la misma.

Para la realización de la presente evaluación, el análisis antropométrico fue analizado con el programa Anthro Plus a partir de las evaluaciones que contaba el personal estandarizado del equipo del proyecto, igualmente fueron considerados los análisis de anemia de los niños beneficiarios, aunque fueron excluidos todos los niños mayores de 5 años.

Los resultados mostraron que antes de iniciar el proyecto, las madres mostraban gran preocupación por la exposición al plomo, aunque a pesar de conocer la presencia de anemia y desnutrición en sus niños, poco fue el interés que se les prestó. A su vez se encontró que existía un bajo conocimiento de preparaciones de alimentos adecuadas para los niños.

La percepción del programa ha sido identificada como óptima por todos los actores y ha sido bien aceptado, al haber existido un control periódico de los niños en peso, talla y hemoglobina, las madres han reconocido directamente la mejora del estado nutricional de sus niños y su nivel cognitivo, y atribuyen esta mejora a la dotación de las chispitas, las galletas, así como las capacitaciones, lo cual perciben como los mayores beneficios por el proyecto. Para el personal de salud destacó que las capacitaciones hayan sido más demostrativas que sólo explicativas.

La participación de las madres ha sido mínima en el transcurso del proyecto. Las madres promotoras básicamente se han dedicado a avisar a sus vecinas de las reuniones, con pocas charlas por parte de ellas hacia las madres participantes, las charlas provinieron directamente del equipo técnico de ESKE.

La presente evaluación planteó la revisión de resultados relacionados a la desnutrición, anemia y sus causales. Según el marco lógico del proyecto, los resultados logrados fueron los siguientes:

Resultado 1.

- Incremento del 60 % de niños < 6 meses que reciben lactancia materna exclusiva respecto al basal – Logrado 9.7%
- 60% de niños de 6 a 11 meses reciben una adecuada alimentación complementaria (purés, papillas, mazamorras) – No evaluado, aunque hubo un aumento del 27% de niños que consumen al menos 5 comidas diarias.
- 60% de niños de 12 a 60 meses reciben una adecuada alimentación complementaria (purés, papillas, mazamorras) – No evaluado

- 60% de madres que se lavan las manos en los cuatro momentos críticos (antes y después de ir al baño, al momento de preparar los alimentos) – Logrado 99%
- 60% de niños y niñas entre 6 y 18 meses cuyas curvas de ganancia de peso y talla se mantienen en sus respectivos percentiles de crecimiento - Imposibilidad de comparar a esta edad debido a que en la evaluación final no existieron niños de de a 18 meses, sin embargo, hubo una disminución estadísticamente significativa de 4.2% en la prevalencia de desnutrición crónica, y una erradicación de la desnutrición aguda.
- Disminución del 50% de la tasa de prevalencia de anemia en menores de 5 años. – Logrado 83%

Resultado 2.

- 50% de docentes capacitados en temas de nutrición y alimentación saludable. – No evaluado
- 100% de personal de salud capacitados en salud y nutrición saludable. . – No evaluado
- 100% de promotores de salud capacitados en salud y nutrición. . – No evaluado

Otros resultados encontrados, fueron los siguientes:

- 92.1% de las gestantes acuden al menos a 6 controles prenatales
- 88.4 de las madres conversan con los niños durante la alimentación, y 68.4% tienen un espacio para jugar dentro de la vivienda
- Con respecto al tratamiento de agua, el consumo de agua hervida o clorada aumentó en 6% en la zona de intervención con respecto a la encuesta basal.
- 98.95 de las familias utilizan servicios higiénicos adecuados

Respecto a la eficiencia del proyecto, las madres participantes acudían por cuenta propia a las actividades del proyecto, teniendo para ello un aviso previo por la madre promotora. Por otro lado, el proyecto no destinó mayores recursos a la difusión de material impreso, de lo contrario, sólo con capacitaciones, han podido difundir los mensajes requeridos; destaca de estas capacitaciones el hecho que siempre han tenido retroalimentación y sesiones demostrativas y esto ha sido muy valorado por las madres. El proyecto no ha significado una carga mayor de trabajo para las madres promotoras.

Respecto a la focalización, ésta fue decidida por PeruBar, zona donde tiene sus depósitos de minerales, y el grupo meta objetivo fueron los menores de

5 años, aunque hubo seguimiento a algunos niños hasta los 8 años. A percepción de los actores, el proyecto era de suma necesidad en la zona debido a los niveles de desnutrición y anemia atribuidos a la contaminación por plomo.

En cuanto a la pertinencia del programa, la participación de las madres fue sólo acudiendo a las charlas, y de las madres promotoras, prácticamente solo avisando de las reuniones, también participaron en otras actividades, tipo pasacalles de alimentación saludable. No existió consulta sobre las necesidades de la población al momento de la identificación del proyecto,

Ni las madres participantes, ni las madres promotoras desean que se acabe el proyecto, debido a que dejarían de recibir los nutrientes extras que se les ofrece y eso haría perder el interés en el mismo. Para el equipo del proyecto, así como para el personal de salud, debería gestionarse con la DIRESA la continuidad del proyecto por parte del sector salud.

5.11.6 CONCLUSIÓN

El proyecto ha mostrado un éxito en la disminución de la anemia de más de 80%, junto al aumento de mejora en prácticas saludables y disminución de la desnutrición crónica y aguda, esto fue debido a las capacitaciones con retroalimentaciones brindadas, así como a la distribución de las chispitas nutricionales y las galletas fortificadas, a esto se suma la amplia aceptación del proyecto; sin embargo, no existe la posibilidad de ser sostenible, ya que la dotación de los nutrientes dejaría de recibirse una vez que el proyecto termine, además que las madres promotoras han tenido una baja participación en el transcurso del proyecto.

5.11.7 RECOMENDACIONES

No se han encontrado publicaciones científicas relacionadas a la prevención de la anemia en zonas expuestas al plomo. El presente proyecto, puede percibirse como un primer paso para poder definir un protocolo de investigación en la prevención de la anemia y desnutrición en zonas contaminadas por dicho mineral; por lo tanto, se sugiere ante una próxima intervención, definir una línea de investigación con rigor científico, sobre la prevención de la anemia en zonas contaminadas por plomo.

Dada la insostenibilidad del proyecto, éste debe continuar en la zona y evaluar la posibilidad de ampliarse a otras zonas donde exista contaminación por plomo.

Este tipo de proyectos deben realizar una mayor movilización comunitaria con mayor participación de los actores claves.

VI. ANALISIS GENERAL POR DIMENSIONES

6.1 PRODUCTIVIDAD

Del 100% de los proyectos priorizados que conformaron parte del estudio, solo el 27% de los mismos fueron susceptibles a la medición de productividad. Cabe resaltar que no se contaba con la suficiente información para medir dicha dimensión en el caso del 73% de los proyectos restantes. Ello debido a que en su mayoría los proyectos comprendidos en el estudio habían culminado sus actividades en las zonas de influencia directa a la mina en el momento de la evaluación. Entre ellos tenemos al proyecto de Ecoparque Ramón Castilla del Callao, Proyecto de Irrigación Contaura y el Proyecto de Atención Médica.

De este conjunto, el 33% de los proyectos fueron calificados como muy productivos. Asimismo, el 67% de los proyectos fueron considerados productivos.



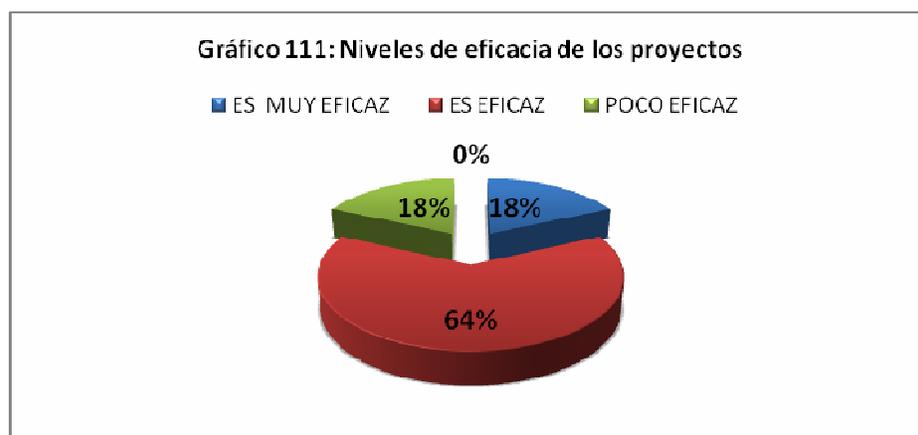
6.2 EFICACIA

La eficacia se entiende como el nivel de cumplimiento de las actividades programadas en un determinado periodo de tiempo de un proyecto. En ese sentido se pudo establecer en términos generales el nivel de eficacia de los proyectos priorizados dentro del estudio.

Encontramos que el 18% de los proyectos resultaron muy eficaces, como es el caso del proyecto de Reducción de la Desnutrición Infantil de ESKE en el Callao. El 64% fue considerado eficaz en tanto cumple con más del 80% de las

actividades programadas, tal es el caso de los proyectos de Mejoramiento del Sistema de Agua en Chicla, Proyecto de Irrigación Contaura, Proyecto de Atención Médica y el Proyecto de Reducción de la Desnutrición Infantil de ADRA en Huarochiri. Asimismo, el 18% de los proyectos reflejan un bajo nivel de eficacia, como el caso del Proyecto de de Reducción de la Desnutrición Infantil de ADRA en OYON.

Sin embargo, al igual que la medición de productividad, el porcentaje de proyectos con información insuficiente para la medición de la eficacia conforman el 45% del total de proyectos.

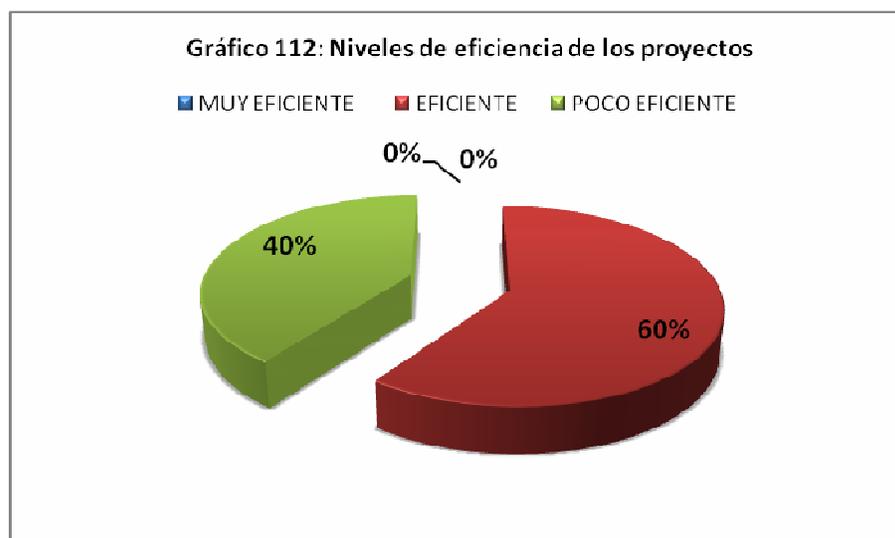


6.3 EFICIENCIA

Se entiende por eficiencia la capacidad de lograr mayores resultados con la menor disponibilidad de los recursos económicos. En ese sentido en términos generales la definición de los niveles de eficiencia de los proyectos se enmarca en la capacidad que tienen estos de lograr sus metas con la disposición presupuestal destinada para ello.

Encontramos que los proyectos considerados como eficientes representan el 60% del total. Este grupo comprende el Proyecto de Mejoramiento del Sistema de Agua, los dos proyectos de Reducción de la Desnutrición Infantil de ADRA y el de ESKE en el Callao. Del mismo modo, el 40% de los proyectos fueron considerados poco eficientes, debido generalmente a excesos en el monto presupuestal programado, por diversos factores ya sean externos o internos.

Sin embargo, como en los anteriores casos, también encontramos un alto porcentaje de proyectos que no cuentan con la información suficiente para su respectiva medición. Esto sucedió con el 55% de los mismos.



6.4 EFECTIVIDAD

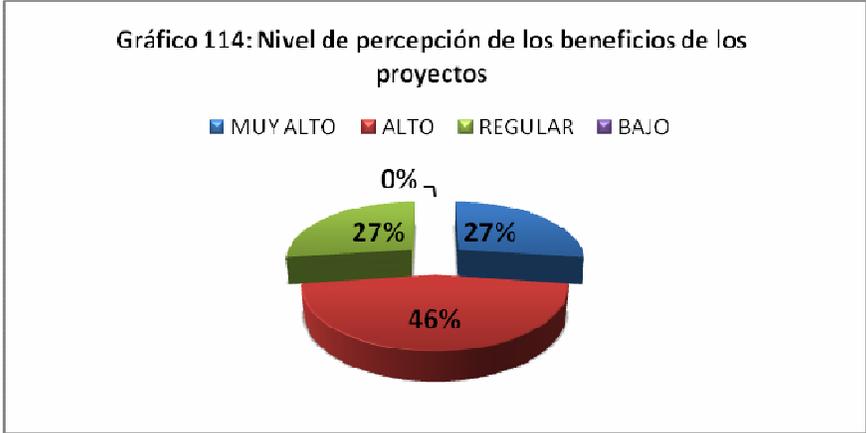
La efectividad consiste en obtener los resultados esperados. En ese sentido, encontramos que el 55% de los proyectos resultaron muy efectivos, debido a que los resultados esperados fueron muy satisfactorios tanto para los operadores como para la población. Los proyectos que comprenden este grupo corresponden al Proyecto de Mejoramiento del Sistema de Agua, Proyecto de Irrigación Contaura, Proyecto de Papas, Proyecto de Cuyes, Proyecto de de Reducción de la Desnutrición Infantil de ADRA en Huarochiri y el Proyecto de de Reducción de la Desnutrición Infantil de ESKE en el Callao.

Asimismo, el 27% de los proyectos fueron considerados efectivos. Tienen esta categoría debido a que los logros alcanzados llegan aproximadamente al 80%, tal es el caso del Proyecto de Ecoparque Ramón Castilla en el Callao, Proyecto de la Carretera Ayarpongo y el Proyecto de de Reducción de la Desnutrición Infantil de ADRA en Oyón. Sin embargo, los resultados obtenidos también demuestran que el 18% de los proyectos fueron poco efectivos, como sucedió en el caso del Proyecto de la Carretera Churín - Oyón y el Proyecto de Atención Médica. Ello debido a que no se cumplieron los resultados esperados en la población.



Nivel de percepción de los beneficiarios

Este ítem demuestra la parte cualitativa de la dimensión de efectividad, demostrando los resultados del proyecto desde la percepción de la población de los beneficios obtenidos como usuarios del proyecto. En ese sentido, los resultados demuestran que el 27% de los proyectos lograron obtener un muy alto nivel de percepción por parte de la población sobre los beneficios obtenidos, como en el caso del proyecto de la Carretera Ayarpongo, Proyecto de Reducción de la Desnutrición Infantil de ESKE y el Proyecto de Reducción de la Desnutrición de ADRA en Huarochiri. Del mismo modo, obtuvimos que el 46% de los proyectos cuentan con un alto nivel de percepción de los beneficios por parte de la población, correspondiente a los proyectos de Ecoparque Ramón Castilla en el Callao, Proyecto de Buenas Prácticas Agrícolas para la Producción del Cultivo de Papa, Proyecto de Mejoramiento de la Producción y Crianza de Cuyes y el Proyecto de la Reducción de la Desnutrición Infantil de ADRA en Huarochiri. Por último, obtenemos que el 27% de los proyectos cuenta con un nivel regular de percepción de los beneficios, como el Proyecto de Irrigación Contaura, Proyecto de la Carretera Churín – Oyón y el Proyecto de Atención Médica.



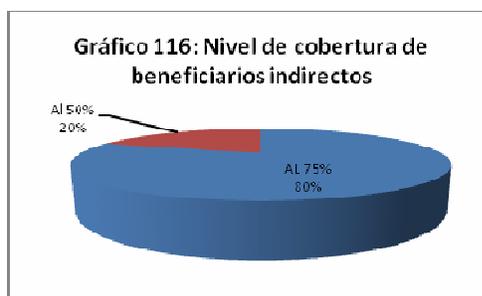
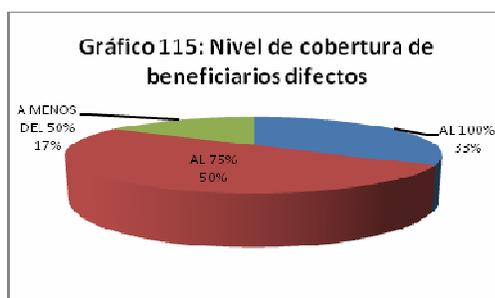
6.5 FOCALIZACIÓN

Cada uno de los 11 proyectos evaluados a profundidad contempla una serie de criterios que posibilitaron su ejecución sea de tipo obra (infraestructura) o servicios, sin embargo, hemos de señalar que no todos los proyectos registran indicadores que permitan la medición de esta dimensión.

Nivel de cobertura por tipo de beneficiarios contemplada por el proyecto

Respecto a los beneficiarios directos, se tiene que 88% de los proyectos evaluados alcanzaron una cobertura del 75% al 100%, haciendo referencia a proyectos de infraestructura (vial) y servicios que tienen por finalidad abordar problemáticas específicas, por ejemplo, el proyecto de desnutrición crónica desarrollada por ADRA y ESKE. Asimismo, un 17% de los proyectos registra una cobertura menor al 50%, referida a proyectos de servicios, caso de las campañas médicas que dado su carácter itinerante aunado a otras dificultades tuvo problemas en cumplimiento de la atención del más de 50% de su población meta. Asimismo, se tiene que no tenemos información referida al 46% de los proyectos estudiados.

Respecto a los beneficiarios indirectos, se tiene que 80% de los proyectos evaluados alcanzaron una cobertura del 75%, estos fueron los proyectos de infraestructura vial y los proyectos que brindan servicios como los de desnutrición que incorporaron progresivamente la atención a un público no estipulado en la fase de formulación del proyecto. Asimismo, un 20% de los proyectos registraron una cobertura equivalente al 50% respectivo a un público no previsto inicialmente que se fue incorporando progresivamente al proyecto. Asimismo, se tiene un 55% que no especifica el nivel de cobertura alcanzado dado que no se contempló indicar de medición.



Criterios de focalización empleados

Los criterios de focalización considerados fueron los siguientes: Nivel de pobreza, Grupo etario, Localización de zonas atendidas. Se registró que solo el 9% incluyó el criterio de pobreza aunque de modo indirecto, el 36% incorporó el criterio grupo etario, por ser proyectos de servicios direccionados a poblaciones específicas, caso de las campañas que contemplaron acciones diferenciadas por grupo etario y el proyecto de desnutrición que se enfocó principalmente en niños menores de 3 años y madres gestantes. El 73% de los proyectos empleó el criterio de “localización de zonas atendidas”, siendo en este último caso la condición “zona de influencia” que se consideró como relevante para la ejecución del proyecto. Este criterio representa un 91% frente a otros criterios (9%).



6.6 PERTINENCIA

Para efectos de los 11 proyectos evaluados en profundidad se analizó esta dimensión en base a los siguientes indicadores:

Adecuación a prioridades de la población:

A pesar de que no contamos con información del 18% de los proyectos en este indicador, podemos afirmar que del resto de los proyectos el 100% responden a una necesidad demandada por la población frente a la falta de alternativas que les permitan dar solución a sus principales problemáticas sea a nivel económico, de acceso, salud, productivo, etc. Asimismo, son considerados 100% prioritarios independientemente de que sean obras o servicios, caso de los proyectos de salud, desnutrición, asesoría y asistencia en la producción de cultivos y animales, entre otros; puesto que las poblaciones desconocen prácticas modernas que les permitirían hacer un uso más incentivo de sus tierras o elevar su nivel de producción (agrícola o animal), transitando de una economía de autoconsumo hacia una economía que les permita generar un ahorro y mejora en su calidad de vida.

Adecuación a prioridades distritales:

A pesar de que no contamos con información del 67% de los proyectos en este indicador, podemos afirmar que del resto de los proyectos el 100% responden a prioridades a nivel distrital, caso de los proyectos de infraestructura vial, que por su envergadura involucran un desarrollo a nivel micro (comunal y local) y macro (distrital, provincial y nacional). A nivel de proyectos de salud, los mismos se desarrollan en zonas caracterizadas por altos niveles de pobreza y presencia de altas tasas de desnutrición, cual aunada a una carencia de oferta de servicios públicos o privados e inadecuados estilos de vida saludable contribuyen a incrementar el nivel de vulnerabilidad de las personas asentadas en dichos lugares.

Participación de la población en la identificación y diseño del proyecto

Se considera porque es un indicador que nos permite deducir en qué medida los componentes y actividades desarrollados por el proyecto guardan correspondencia con la necesidad real de la población. Al respecto tenemos que el 70% de los proyectos no incluyó la participación de la población en sus fases iniciales frente a un 30%⁷⁰ que sí lo hizo, como es el caso del Proyecto de Irrigación Contaura, cual requirió la conformación de un núcleo ejecutor que asumiera la responsabilidad en el proceso de ejecución de la obra. Si bien en la mayoría de proyectos no se desarrolló esta condición, hemos considerado que los proyectos de desnutrición sí involucraron la participación de la población aunque solamente en la fase de ejecución como modo de acompañamiento.



⁷⁰ No contamos con información al respecto en uno de los proyectos

Adecuación del programa a ejes de acción de organismos estatales

Las zonas donde se desarrollaron las obras ejecutadas objetos de este estudio se caracterizan por una ausencia casi total de las instituciones del Estado o en caso de existir no cuentan con el personal calificado como es el caso de los establecimientos de salud. En este aspecto, los proyectos que ofrecen servicios cubren en cierta medida ese vacío dejado por el Estado.

6.7 CALIDAD

Medido a través de la opinión de los beneficiarios a nivel subjetivo: la satisfacción percibida por el proyecto y la calidad del servicio; a nivel objetivo mediante la percepción de utilidad de la obra o servicio recibido. Rescatando también la opinión de los actores involucrados respecto al trabajo conjunto en aras de establecer sinergias que puedan ayudar a afrontar las problemáticas presentes en la zona.

Esta dimensión se evaluará en base a los siguientes indicadores:

Satisfacción hacia el proyecto

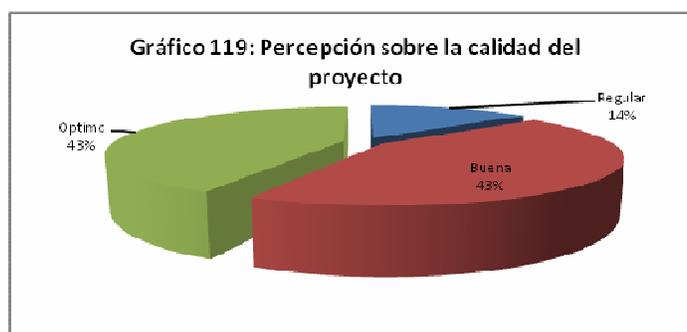
El 100% de los proyectos evaluados registran una satisfacción de índole positiva por parte de los beneficiarios sea a nivel de obra o servicio recibido⁷¹, porque que les significó mejoras en su vida cotidiana: ahorro de tiempo y facilidad de acceso (obras viales), incremento de conocimientos y aplicación de nuevas prácticas en actividades económico-productivas (proyecto de papas y cuyes), percepción de beneficios a futuro (proyecto de Irrigación Contaura), mejoras en la salud (campañas médicas) y la mejora de la calidad de vida (proyectos de desnutrición) de los grupos más vulnerables.

Percepción sobre la calidad del proyecto

La percepción de los beneficiarios respecto a las actividades desarrolladas por los proyectos, sean: asesorías especializadas, capacitaciones, talleres, etc. es mayoritariamente positiva (86%), seguida por un 14% que lo considera como regular, valoración que corresponde al proyecto vial Rehabilitación y mantenimiento Carretera Churín - Oyón. Tramo II Km 130, ejecutado al 75% y que a la fecha se encuentra en estado de abandono. Si bien en un inicio la obra en mención produjo satisfacción en la población, las malas condiciones de conservación de la misma contribuyeron a incrementar su desaprobación.

⁷¹ No contamos con información clara en el 36% de los proyectos por lo que no los incluimos en el análisis de este indicador.

Hemos de mencionar que el 37% de los proyectos restantes no incluyó este indicador por lo que no se recogió información al respecto.



Percepción sobre la utilidad del proyecto

Respecto a la percepción de utilidad del proyecto, tenemos información referente a solo 2 proyectos de naturaleza dispar: Ecoparque Ramón Castilla y Atenciones Médicas, para el primer caso su utilidad radica en que ofrece un espacio alternativo de esparcimiento, recreación e integración a las personas que visitan el lugar. Respecto a las Atenciones médicas, se refiere a la utilidad de los materiales complementarios y medicamentos repartidos por el personal del proyecto durante las campañas 2009-2010. Para ambos casos, los beneficiarios registraron una alta valoración 97.5% para el parque y 66% para el caso de las campañas médicas.

Percepción sobre el trabajo interinstitucional

Item relevante por permitir determinar en qué medida las sinergias pueden posibilitar la consecución de objetivos en menores plazos así como apoyar la sostenibilidad de los mismos tras la finalización del proyecto.

Los actores involucrados en estos procesos se registran opiniones divididas a nivel de proyectos. En dos (67%) de ellos se manifiesta que el proyecto contribuyó a reforzar los lazos de trabajo entre los líderes de la organización comunal tanto como al cumplimiento de actividades propias de instituciones involucradas (mayoritariamente EE.SS). El 33% restante manifestó lo contrario, aduciendo que este nivel de trabajo aún es precario, dado el desinterés de los actores claves: organizaciones de base y personal municipal.

6.8 SOSTENIBILIDAD

A nivel de los proyectos evaluados se tiene que solamente el Proyecto de Irrigación Contaura presenta una organización (comité de regantes) que puede

a futuro garantizar la continuidad de las actividades emprendidas por el proyecto. Para aquellos proyectos que tuvieron como uno de sus componentes la formación de líderes locales bajo la figura de “promotores”, se registra que en su gran mayoría estos tienen la plena intención y voluntad de continuar con las acciones impartidas apenas este culmine el proyecto en la zona (según programación entre julio y octubre 2011 respectivamente), sin embargo, reconocen que necesitarán apoyo externo para lograr este propósito. Referente a los proyectos de infraestructura (vial y ecoparque) no se observa esta característica, inclusive se carecen de acuerdos y/o compromisos a nivel administrativo que avalen algún tipo de acción con este fin.

Respecto a la percepción de la continuidad de las prácticas impartidas por el proyecto, efectos de las actividades y la demanda de reanudación de los servicios resulta difícil analizar ya que en algunos casos el proyecto ha sido continuado (Campañas Médicas) y en otros aún no concluye (Desnutrición Infantil).

6.9 IMPACTO

Los proyectos sujetos a medición de esta dimensión son: Pavimentación de la Vía Principal del Centro Poblado Ayarpongo y la Rehabilitación y mantenimiento Carretera Churín - Oyón. Tramo II Km 130, ambos proyectos de infraestructura vial forman parte de proyectos viales de mayor envergadura. Pese a que el primero ya concluyó y el segundo está ejecutado al 75%, tenemos como efectos más significativos el incremento del valor del terreno en la zona directa y circundante a ambas obras, registrando para el primero un alza del 130% respecto a su precio inicial, variación porcentual que a nivel del precio mensual de alquiler se eleva hasta en un 216% respecto al precio inicial. Para el caso del segundo proyecto tan solo se menciona que dichos terrenos también incrementaron su valor pero no se especifican los montos o porcentajes.