



PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas

Oficina
General de Gestión Social

INFORME TRIMESTRAL

Enero – Marzo 2008



INDICE

I. INTRODUCCIÓN

II. ORGANIZACIÓN DE LA OFICINA GENERAL DE GESTIÓN SOCIAL - OGGS

Funciones

Ejes y Lineamientos Estratégicos

Estructura

III. FORMULACIÓN DE POLÍTICAS SOCIALES SECTORIALES

Subsector Minero

Proyecto de Reglamento de Participación Ciudadana para el Subsector Minero

Proyecto de Decreto Supremo que modifica el Decreto Supremo N° 042- 2003-EM

Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo – PMSP

Subsector Hidrocarburos

Aprobación de Reglamento de Participación Ciudadana para la realización de Actividades de Hidrocarburos

Comisión Multisectorial para las áreas de influencia de los lotes 1AB y 8 (R.M. N° 346-2006-PCM)

Comisión para el Desarrollo Sostenible de la Cuenca del río Urubamba

IV. PROMOCIÓN DE LA GESTIÓN SOCIAL SECTORIAL

Subsector Minero

Comité Directivo Nacional para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil (CPETI) - Resolución Suprema N° 018-2003-TR de fecha 21 de agosto de 2003.

Intervención en procesos de diálogo y concertación

Subsector Hidrocarburos

Diálogo tripartito

Sistema de Seguimiento y Alerta Temprana – SSAT

Actividades de hidrocarburos y pueblos indígenas en aislamiento

Intervención en procesos de diálogo y concertación

V. INICIATIVA PARA LA TRANSPARENCIA DE LAS INDUSTRIAS EXTRACTIVAS EN EL PERÚ – EITI

VI. COOPERACIÓN CANADIENSE

Proyecto Perú - Canadá: Proyecto de Reforma del Sector de Recursos Minerales del Perú (PERCAN) – Asuntos Sociales

Proyecto de Asistencia para el Sector Hidrocarburos (PASEH)

VII. METAS A LOGRAR EL AÑO 2008

7.1. Formulación de Políticas Sociales Sectoriales

7.2. Promoción de la Gestión Social Sectorial

VIII CONCLUSIONES

ANEXOS:

- I. Avances de la ejecución de los fondos del Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo-PMSP al mes de noviembre de 2007.
- II. Relación de casos del subsector minero gestionados por la Oficina General de Gestión Social al mes de marzo de 2008.
- III. Relación de casos del subsector de hidrocarburos gestionados por la Oficina General de Gestión Social a marzo de 2008.

I. INTRODUCCIÓN

El presente Informe Trimestral de la Oficina General de Gestión Social se ha estructurado de acuerdo a los ejes y lineamientos establecidos en el Plan Estratégico de esta Oficina. Sobre este documento, cabe mencionar que constituye la base para diseñar un modelo de gestión de los aspectos sociales relacionados con las industrias extractivas.

Tal como se ha venido haciendo el año que precede, es menester de esta Oficina elaborar un reporte de las principales labores realizadas, así como de las tendencias en materia de gestión social. De este modo, se contribuye en la formación de buenas prácticas en Gestión Pública, tales como la Transparencia y el Acceso a la Información.

Siendo el objetivo central del Plan Estratégico de la Oficina General de Gestión Social para los años 2007-2011, la consolidación del proceso de institucionalización de la gestión social en el Sector minero-energético con el objetivo de liderar la gestión social en el sector.

En el presente reporte se describen las actividades que realiza la Oficina siguiendo las estrategias para enfrentar el cambio en el manejo de la temática social dentro del MEM de manera estratégica y como un proceso que requiere la formulación de políticas y estrategias sectoriales que lleven a la institucionalización de procesos, mejores prácticas, y principalmente a cambios de paradigma en torno a la importancia de la dimensión social.

En los capítulos III y IV se describen las actividades realizadas en este trimestre, las mismas que se inscriben dentro de dos ejes, los cuales son: a) Formulación de Políticas Sociales Sectoriales (Lineamiento de participación ciudadana y promoción del desarrollo sostenible) y b) Promoción de la Gestión Social (Lineamiento de promoción de relaciones armoniosas y de procesos de institucionalización); señalándose que estos ejes incorporan los programas contenidos en el Plan de Gestión 2007-2008 de la OGGS.

Un eje transversal que constituye una herramienta de gestión importante en el apoyo al desarrollo de las actividades desplegadas por esta Oficina, constituye la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas en el Perú – EITI, que mediante una alianza estratégica Estado – Empresa – Sociedad Civil - Organismos Internacionales, promueven la transparencia y la rendición de cuentas en países cuya economía se sustenta en la explotación de recursos naturales; de esta manera el capítulo VI describe las actividades en este tema. Lamentablemente en este primer trimestre poco se ha avanzado en el desarrollo de la EITI en el Perú, puesto que no se logró salvar una diferencia importante en relación a como debería de realizarse el primer estudio de conciliación nacional.

En el capítulo VI, se menciona el importante apoyo de la Cooperación Canadiense que, mediante un trabajo conjunto entre el personal de esta Oficina y los programas de PERCAN y PASEH, llevan adelante diversas actividades relacionadas con el fortalecimiento e institucionalización de la OGGS, la formulación de políticas y estrategias sectoriales en el orden social, el fortalecimiento en el manejo de los conflictos sociales minero - energéticos, entre otros.

Finalmente, en los capítulos VII y VIII, se presenta un resumen de las metas a lograrse en el año 2008, así como las principales conclusiones del presente informe, respectivamente.

II. ORGANIZACIÓN DE LA OFICINA DE GESTIÓN SOCIAL

2.1 Funciones

De conformidad con los artículos 50° y 51° del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Energía y Minas (ROF del MEM del año 2007), se adscribe a la Oficina General de Gestión Social las funciones y atribuciones siguientes:

- Formular políticas y colaborar en el diseño de programas de desarrollo sostenible a favor de las poblaciones asentadas en las zonas de influencia de los proyectos minero-energéticos.
- Asesorar a la Alta Dirección en el fortalecimiento de las relaciones armoniosas entre las empresas minero-energéticas, los gobiernos locales, regionales, la sociedad civil y otras entidades públicas y privadas.
- Proponer las normas legales necesarias para el mejoramiento de las relaciones entre las empresas del sector, los gobiernos locales y regionales, y la sociedad civil, así como para la prevención y solución de conflictos.
- Asesorar a la Alta Dirección en la promoción de mecanismos de diálogo y concertación entre las empresas del sector y las poblaciones locales, fomentando la suscripción de acuerdos entre las partes.
- Efectuar el seguimiento a los compromisos sociales que asumen las empresas con las poblaciones involucradas en coordinación con las Direcciones Generales correspondientes.
- Promover, en coordinación con las Direcciones Generales de Asuntos Ambientales Energéticos y Mineros la realización de los estudios sociales necesarios para el desarrollo y crecimiento responsable de las actividades privadas en el sector minero-energético.
- Asesorar a la Alta Dirección y emitir opinión en los asuntos referidos a las relaciones de las empresas minero-energéticas con la sociedad civil y los gobiernos locales, regionales, de acuerdo a la normatividad vigente.
- Asesorar a la Alta Dirección en la promoción de proyectos y analizar las solicitudes de cooperación internacional vinculadas con los asuntos sociales, en coordinación con la Agencia Peruana de Cooperación Internacional APCI, Oficina General de Planeamiento y Presupuesto, la Dirección General de Asuntos Ambientales Mineros y la Dirección de Asuntos Ambientales Energéticos.

2.2 Ejes y Lineamientos Estratégicos

La Oficina General de Gestión Social con la finalidad de hacer eficiente la gestión pública de sus competencias a diseñado y elaborado el Plan Estratégico 2007-2011, la misma que contiene las estrategias de la oficina a fin de alcanzar el objetivo de liderar la gestión social del sector minero-energético.

En ese sentido presentamos a continuación los ejes y lineamiento estratégico definidos por esta oficina.

Ejes y Lineamientos Estratégicos de Gestión Social



EJES TRANSVERSALES

Comunicación Inclusiva y Participativa Transectorial

Información Previa y Relevante Transectorial

La formulación de políticas sociales sectoriales apunta a la elaboración de la normatividad social del sector, la misma que por ahora se centraliza en promocionar la participación y vigilancia ciudadana genuina, así como acciones puntuales que promuevan el desarrollo sostenible de las localidades aledañas a las industrias extractivas minero - energéticas.

Estas actividades en los subsectores energía y minería, están contenidas en los subprogramas del Plan de Gestión de la OGGs referidos a la actualización normativa y a la asesoría técnico-legal de los asuntos sociales minero - energéticos.

La formulación de políticas sociales sectoriales contiene dos lineamientos estratégicos referidos a la participación ciudadana y al desarrollo sostenible. La participación ciudadana responde a la urgencia de las demandas de las poblaciones por una participación genuina en la toma de decisiones en aquellas cuestiones que afectarán su calidad y forma de vida y contribuye a un afianzamiento progresivo de la relación MEM-Ciudadanía; de esta manera, es consecuente con el programa de Prevención y Manejo de Conflictos Sociales Minero-Energéticos de la OGGs en sus subprogramas de Seguimiento de Compromisos y Manejo de Conflictos y Crisis Sociales Energético-Mineros.

El segundo lineamiento estratégico busca responder a la exigencia ciudadana que el desarrollo de las actividades mineras y energéticas contribuyan efectivamente al desarrollo sostenible de las poblaciones que se encuentran en las inmediaciones de los proyectos extractivos, de manera tangible más que declarativa de buenas intenciones. Este lineamiento es consecuente con el programa de Prevención y Manejo de Conflictos Sociales Minero-Energéticos, en sus subprogramas de Seguimiento de Compromisos Sociales y de Promoción del Desarrollo Sostenible.

Por otro lado, la promoción de la gestión social sectorial aborda la problemática ocasionada por desencuentros y conflictos sociales relacionados a las industrias extractivas de minería y energía; en este sentido, la gestión social se asume como propulsora del establecimiento de relaciones armoniosas en el Sector, asegurando la institucionalización de mejores prácticas, procedimientos y mecanismos que permitan liderar la política social del MEM referida a estas actividades, promoviendo la responsabilidad social - en un ambiente de respeto sin exclusión en el cuidado del entorno ambiental - y coordinando el accionar del Estado en todos sus niveles.

La promoción de la gestión social contiene dos lineamientos estratégicos referidos a la promoción de las relaciones armoniosas y a los procesos de institucionalización. La promoción de las relaciones armoniosas entre los actores del sector, especialmente entre las empresas extractivas y las poblaciones del entorno social va más allá de una gestión eficiente de conflictos o del manejo de crisis coyunturales; se inscribe en un concepto ampliado de promoción, constituyendo el vehículo idóneo para impulsar el desarrollo sostenible local, en el marco de la responsabilidad social y del óptimo manejo socio-ambiental. Este lineamiento estratégico se implementa a través del programa de Prevención y Manejo de Conflictos Sociales Minero-Energéticos, en sus subprogramas de Seguimiento de Compromisos y Manejo de Conflictos y Crisis Sociales Minero-Energéticos.

El segundo lineamiento referido a la institucionalización de procesos apunta hacia el logro de la institucionalización de prácticas, procedimientos y mecanismos que den sostenibilidad al manejo social mismo.

La meta, es ordenar el accionar de la OGGS y mejorar la eficiencia y eficacia de dichos procesos, optimizando la aportación del Sector para mejorar los servicios que el Estado presta a la ciudadanía, en el marco de la transparencia y gobernabilidad y, en especial, para mejorar la calidad de vida de las poblaciones. Este lineamiento de institucionalización se complementa con el programa de Gestión y Planificación Estratégica, con sus tres subprogramas anteriormente señalados.

2.3 Estructura

Durante el trimestre Enero-Marzo 2008, el equipo de trabajo de la OGGS estuvo integrado de manera multidisciplinaria por catorce profesionales, conformado por un Director General, nueve asesores y cinco profesionales de apoyo (un coordinador administrativo y cuatro asistentes).

Profesionales:

Nombres	Profesión	Cargo
José Luis Carbajal	Antropólogo	Director
Víctor Acevedo	Abogado	Asesor
Martín Del Alcazar	Abogado	Asesor
Sonia Lou	Abogada	Asesora
Martha Vásquez	Abogada	Asesora
Eddi Rodas	Ingeniero	Asesor
José Taco	Ingeniero	Asesor
Miriam Rivera	Socióloga	Asesora
Sandra Castro	Comunicadora	Asesora

Asistentes¹:

Nombres	Profesión
Mirella Camacho	Socióloga
Verónica Alzamora	Socióloga
Bettina Reyna	Abogada
Cecilia Cáceres	Secretaría
Humberto Díaz	Administrador

¹ En este trimestre se cumplió con el trámite administrativo para contratar a la bachiller en economía Mónica Choqueneira, quien se sumará al equipo de la OGGS a partir del mes de abril del presente año.

III. FORMULACIÓN DE POLÍTICAS SOCIALES SECTORIALES

Seguidamente se presentan las actividades realizadas por la Oficina General de Gestión Social, en el marco de este eje central, ordenadas según subsectores.

3.1 SUB-SECTOR MINERO

3.1.1 Proyecto de Reglamento de Participación Ciudadana para el Subsector Minero

Con fecha 15 de febrero del presente, se prepublicó en la página web del Ministerio de Energía y Minas, la segunda versión del Reglamento de Participación Ciudadana en el Sub Sector Minero. Asimismo, dicha prepublicación fue anunciada mediante aviso publicado en el diario oficial El Peruano en la misma fecha, siendo el plazo límite para la recepción de comentarios el 5 de marzo. De igual manera se llevo a cabo reuniones en fechas 20 y 21 de febrero, con la Sociedad Civil y la Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía, respectivamente.

Cabe desatacar que durante los meses de enero a marzo del presente año, la Oficina General de Gestión Social ha venido elaborando el Reglamento de Participación Ciudadana en el subsector Minero en coordinación con la Dirección General de Asuntos Ambientales Mineros (DGAAM) y la Oficina General de Asesoría Jurídica (OGAJ), a fin de posibilitar un documento consensuado que responda las líneas estratégicas del sector.

En ese sentido se mencionan los principales aportes del proyecto:

- La norma garantiza los principios de:
 - o Respeto a la diversidad cultural
 - o No Discriminación.
 - o Vigilancia Ciudadana.
 - o Diálogo Continuo
- Se han establecido diversos mecanismos que promocionan la participación ciudadana, como talleres, oficinas de información, entre otras.
- Se ha incorporado el diseño de un protocolo de relacionamiento cuya elaboración sea de manera conjunta con la población.
- La autoridad de ser el caso podrá determinar la conformación de un fondo voluntario por parte del titular minero para fomentar la participación ciudadana de la población, de acuerdo a las características de la zona.
- Asimismo, promueve la participación ciudadana posterior a la aprobación de los estudios ambientales, es decir este proceso es transversal durante todas las etapas de la actividad minera.

3.1.2 Proyecto de Decreto Supremo que modifica el Decreto Supremo N° 042- 2003-EM

Mediante un trabajo conjunto con el programa PERCAN, se realizó una propuesta de modificación del Decreto Supremo N° 042-2003-EM, a través del cual se redefine el compromiso previo con el desarrollo sostenible como requisito para el desarrollo de las actividades mineras.

El pasado 08 de febrero, se prepublicó en la página Web del Ministerio de Energía y Minas, el proyecto señalado, para que por espacio de 30 días poder recibir comentarios; iniciándose a la vez el trabajo interno de programación del Anexo IV de la Declaración Anual Consolidada (DAC), referido a la Declaración Jurada de Compromiso con el Desarrollo Sostenible.

Como parte de las actividades de socialización y validación de la propuesta normativa se vienen sosteniendo reuniones de trabajo con la Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía, y el Grupo de Dialogo Minero, a fin de enriquecer la norma con los comentarios de ambas instituciones y obtener

consenso a efecto de promover el cumplimiento de las disposiciones contenidas en la modificatoria por todos los actores involucrados, dicho proceso está aún en marcha.

Sin embargo, estando próximos a que la herramienta informática correspondiente al Anexo IV deba ser incluida en la Declaración Anual Consolidada, es preciso poder contar en el más breve plazo con una Resolución Ministerial que apruebe el nuevo formato de la DD JJ a que se refiere el D.S. N° 042-2003-EM y dar un paso en la sistematización de la información que remiten los titulares sobre sus acciones de desarrollo sostenible y responsabilidad social.

3.1.3 Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo – PMSP

Al cierre del año 2007 el Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo ha logrado constituir un fondo que asciende a S/. 518,372,468 nuevos soles, fondos que corresponden a 33 empresas mineras de las 38 que han suscrito el Convenio del Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo, con quienes, mediante un trabajo coordinado con la Comisión Sectorial, han informado bimestralmente el nivel de los avances en los distintos proyectos, programas y obras de inversión social, de conformidad con los rubros indicados en el dispositivo legal que aprueba el formato de Convenio (D.S. N° 071-2006-EM). De estos proyectos se tiene que el PMSP a través de sus Fondos Regionales y Locales beneficia a 17 departamentos del país, teniendo una cobertura de 53 provincias y 236 distritos.

El 28 de marzo del presente año la Comisión Sectorial realizó una presentación dirigida a todas las empresas mineras suscribientes del PMSP, a fin de realizar un balance general del 2007, y a su vez presentar los documentos elaborados, como "Lineamientos del PMSP 2007-2011" y la socialización de la Matriz de Seguimiento y las Fichas de Proyecto, mediante los cuáles se recoge información con algunos ajustes efectuados para el presente año

Se destacó el dinamismo en la ejecución de proyectos de inversión de los Fondos Locales en comparación con los Regionales; asimismo los rubros de inversión más importantes a nivel regional y local han sido Infraestructura, Nutrición y Alimentación. (Ver Anexo 1).

3.2 SUB-SECTOR HIDROCARBUROS

3.2.1 Aprobación de Reglamento de Participación Ciudadana para la realización de Actividades de Hidrocarburos

El 20 de febrero del presente año se promulgó el Decreto Supremo N° 012-2008-EM, que aprueba el Reglamento de Participación Ciudadana en Hidrocarburos, estableciendo los lineamientos de la participación ciudadana conducentes a:

- Fortalecer los derechos de acceso a la información, a la participación ciudadana en la gestión ambiental y social, así como los derechos de los pueblos indígenas y la población involucrada;
- Optimizar la gestión ambiental y social de los proyectos de inversión en hidrocarburos;
- Proveer a la autoridad de información suficiente para tomar decisiones relacionadas con el manejo ambiental y social;
- Promover relaciones armoniosas entre las poblaciones, el Estado y las empresas.

El proceso de elaboración, discusión y organización, se centró en la conformación de espacios de discusión mediante mesas de trabajo con distintas empresas petroleras, miembros de la Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía, funcionarios de instituciones públicas y diferentes colectivos de la sociedad civil. El proceso estuvo a cargo de la OGGS por expresa delegación del despacho del Viceministro de Energía.

3.2.2 Comisión Multisectorial para áreas de influencia de los lotes 1AB y 8 (R.M. N° 346-2006-PCM)

La Comisión Multisectorial, creada mediante Decreto Supremo N° 346-2006-PCM y presidida por el Director General de la Oficina General de Gestión Social, viene desarrollando un trabajo sostenido cumpliendo con su objetivo principal: proponer mecanismos para mejorar las condiciones socio-ambientales de las comunidades nativas que se encuentran en el área de influencia de los Lotes 1AB y 8 de la empresa Pluspetrol Norte S.A.

La Comisión ha elaborado el documento "Plan de Acción para mejorar las condiciones socio-ambientales de las comunidades nativas asentadas en las áreas de influencia de los lotes 1AB y 8", el cual busca subsanar los cambios y alteraciones al medio natural y social de las comunidades nativas ubicadas en los distritos Tigre y Trompeteros de la provincia de Loreto y en el distrito de Andoas en la provincia de Datem del Marañón, en los cuales se ubican los yacimientos de Capahuari Norte, Corrientes, Capirona y Pavayacu.

Asimismo, durante el mes de febrero se remitió a la Presidencia del Consejo de Ministros y al Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social, dos propuestas legales, una para la aprobación del Plan de Acción y otra para la creación de una Comisión Multisectorial que implemente las acciones propuestas del Plan de Acción, a fin de cumplir con sus objetivos planteados.

Durante el primer trimestre del 2008, la Comisión Multisectorial ha considerado conveniente convocar a una reunión con las instituciones que la conforman, con la finalidad de revisar las acciones que ya vienen siendo implementadas dentro del Plan de Acción. Por tal motivo, se está convocando, para la primera quincena de abril, a una reunión en la ciudad de Iquitos, en la que se presentará un resumen de la implementación del Plan de Acción, así como del cumplimiento de los acuerdos del Acta de Dorissa.

3.2.3 Comisión para el Desarrollo Sostenible de la cuenca del río Urubamba

El Ministerio de Energía y Minas, a través de la Oficina General de Gestión Social y del Grupo Técnico de Coordinación Interinstitucional – GTCI Camisea, ha elaborado una propuesta de Comisión para el Desarrollo Sostenible de la cuenca del río Urubamba, con la finalidad de:

- Asegurar la mayor y mejor inversión del canon gasífero en la zona;
- Articular los esfuerzos que vienen realizando diversas instituciones del Estado, organizaciones de la sociedad civil y empresas en pro del desarrollo sostenible de las comunidades nativas y asentamientos rurales ubicados en la cuenca del río Urubamba;
- Fortalecer al Comité de Gestión del bajo Urubamba y a las federaciones y organizaciones del Alto Urubamba y logre una mayor presencia del Estado.

Actualmente se viene manteniendo una coordinación con los presidentes de las federaciones indígenas machiguenga COMARU y CECONAMA, en el interés de conocer la opinión de estos dirigentes locales sobre esta propuesta y terminar de realizar el proceso de difusión de la misma. Cabe mencionar que si los dirigentes de estas organizaciones no considera conveniente apoyar esta propuesta la misma quedaría sin efecto y se archivaría, ya que su implementación pasa por una decidida participación de las organizaciones indígena antes mencionadas.

IV PROMOCIÓN DE LA GESTIÓN SOCIAL SECTORIAL

Seguidamente se presentan las actividades realizadas por la OGGS - en el marco de este eje central - ordenadas por subsectores.

4.1 SUB-SECTOR MINERO

4.1.1 Comité Directivo Nacional para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil (CPETI) - Resolución Suprema N° 018-2003-TR de fecha 21 de agosto de 2003.

La OGGS ha asistido a las reuniones planteadas en el mes de enero, en la que se ahondó en la estrategia comunicativa a seguir para la erradicación del trabajo infantil. Asimismo en el mes de febrero, se llevó a cabo la reunión para iniciar el diseño del Plan Estratégico del CPETI al 2010 con relación al Plan Nacional de Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil.

En esta última reunión se decidió la formación de tres grupos de trabajo, vinculados a tres grandes líneas del Plan Estratégico del CPETI al 2010:

- Prevención y erradicación del trabajo infantil bajo los 14 años;
- Prevención y erradicación de las peores formas de trabajo infantil de menores de 18 años
- Protección de los derechos de los adolescentes trabajadores entre los 14 y 18 años.

De este modo, se definieron los integrantes de los grupos de trabajo, así como los productos esperados, resultados y logros hasta el año 2010.

4.1.2 Intervención en procesos de diálogo y concertación

Una de las funciones permanentes de la OGGS es la intervención en procesos de diálogo y concertación. Y es que el manejo y seguimiento de casos que desarrolla cada asesor se alinea con el lineamiento: Promoción de las Relaciones Armoniosas en el sector minero - energético. Así tenemos que a marzo del 2008, la OGGS realiza el seguimiento de casos(Ver Anexo 2)

4.2 SUB-SECTOR HIDROCARBUROS

4.2.1 Diálogo Tripartito

El Ministerio de Energía y Minas, a través de la OGGS, viene promoviendo una propuesta para el establecimiento de un diálogo tripartito que reúna a entidades del Estado, vinculadas a la actividad hidrocarburífera, federaciones indígenas y empresas petroleras, dentro de una determinada región geográfica. Esta propuesta está siendo promovida inicialmente en 3 regiones del país: Loreto, Ucayali y Madre de Dios.

El objetivo de la propuesta consiste en establecer un mejor relacionamiento entre el Estado, las empresas y las federaciones y comunidades nativas ubicadas en las áreas de influencia de los proyectos del subsector, promoviendo la coordinación interinstitucional y un trabajo concertado en temas como la promoción de la inversión social y proyectos de desarrollo local en el marco de un desarrollo sostenible, apostando por la ruta del diálogo y previniendo alguna eventual situación de conflicto, entre otros.

La metodología utilizada se divide en dos partes: La primera consiste en una presentación general de la propuesta y el rol del Estado en el marco de la actividad hidrocarburífera a cargo de la Oficina General de Gestión Social, seguido por exposiciones por parte de las instituciones públicas y privadas vinculadas al tema como PERUPETRO y algunas empresas de la zona, finalmente se conforman grupos de trabajo

multisectoriales a fin de que elaboren una propuesta acerca de este espacio de diálogo, finalmente cada propuesta es integrada en una conclusión global consensuada entre todos los participantes.

Durante el primer trimestre del 2008, se han realizado tres eventos de presentación de la propuesta en mención, y se tiene previsto iniciar la segunda ronda de reuniones a comienzos del mes de abril.

1. **Diálogo Tripartito en Loreto.** Se llevó a cabo el 29 de enero en la Ciudad de Iquitos. Como balance tenemos que se elaboró una conclusión general consensuada entre todos los asistentes, en función de las propuestas de cada grupo de trabajo. La próxima reunión está prevista para la primera quincena de abril, existiendo el compromiso de la OGGs de realizar la convocatoria y presentar un diagnóstico regional de las actividades de hidrocarburos y su relación con las poblaciones ubicadas en las áreas de influencia de las operaciones.
2. **Diálogo Tripartito en Ucayali.** Se llevó a cabo el 25 de febrero, en la ciudad de Pucallpa. Como balance general, se elaboró una conclusión consensuada entre todos los asistentes, en función de las propuestas de cada grupo de trabajo. La próxima reunión está prevista para el mes de mayo, existiendo el compromiso de la OGGs de realizar la convocatoria y elaborar un diagnóstico que sustente la agenda de modo de poder garantizar su implementación y cumplimiento.
3. **Diálogo Tripartito en Madre de Dios.** Se llevó a cabo el 18 de marzo, en la Ciudad de Puerto Maldonado. Como balance general de la reunión se elaboraron conclusiones consensuadas entre los asistentes, acordándose una próxima reunión para junio, para lo cual se renovará la convocatoria a la empresa SAPET que no asistió. Cabe precisar que en esta zona solo

4.2.2 Sistema de Seguimiento y Alerta Temprana – SSAT

El Ministerio de Energía y Minas, a través de la Oficina General de Gestión Social, ha elaborado una propuesta de Sistema de Seguimiento y Alerta Temprana de Compromisos Sociales – SSAT; mecanismo ordenado y sistemático de seguimiento de compromisos sociales adquiridos entre las empresas y el entorno social de su área de influencia, que tiene como objetivo disminuir la ocurrencia de conflictos sociales derivados del incumplimiento o inadecuado cumplimiento de los mismos.

El SSAT se centra en aquellos compromisos sociales que no son de obligatorio cumplimiento, al no existir estipulación legal alguna. Los compromisos sociales a los que nos referimos, son aquellos que, por diversas razones, las partes terminan adquiriendo y cuyo cumplimiento o avance no es supervisado o fiscalizado de manera formal y sistemática por ninguna instancia (estatal o privada) pero cuyo incumplimiento es germen de un conflicto social. Cabe aclarar que el SSAT no es un mecanismo de alerta rápida sobre alguna ocurrencia ambiental ni un instrumento de análisis, predicción o alerta de potenciales conflictos sociales de manera general²

La implementación de este mecanismo resulta muy beneficioso tanto para las empresas y las poblaciones locales como para el Estado, ya que reduciría la posibilidad de conflictos sociales generados por desinformación, falta de participación local o incumplimiento de compromisos sociales, permitiendo además un mayor acercamiento entre comunidad, Estado y empresa.

Bajo este contexto, la Oficina General de Gestión Social, ha identificado dos áreas geográficas para la implementación del SSAT en el año 2008:

- a) Dentro del ámbito del proyecto Camisea en Cusco (Bajo Urubamba), Ayacucho (distrito de Anco) e Ica (provincia de Pisco).
- b) Dentro del área de influencia de los lotes 1AB y 8 de la empresa Pluspetrol Norte S.A. en Loreto (en las cuencas de los ríos Corrientes, Tigre y Pastaza).

² Para mayor conocimiento de la propuesta de SSAT visitar <http://www.minem.gob.pe/dggs1/planes.asp>

La OGGS ha elaborado los términos de referencia para la contratación de la consultora que implementará el SSAT y viene coordinando con la Oficina General de Administración del MEM para garantizar el financiamiento de los proyectos pilotos programados para el año 2008.

4.2.3 Actividades de hidrocarburos y pueblos indígenas en aislamiento

En el 2007 AIDSEP interpuso ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos tres solicitudes de Medidas Cautelares: 102-07, 129-07 y 262-05; las dos primeras están vinculadas directamente a las actividades del sector.

AIDSEP solicita que las medidas cautelares que se dicten incluyan:

- La suspensión de las actividades en los Lotes 39,67, 88, 107 y 113 .
- El retiro definitivo de las empresas
- La exclusión de los territorios de estos pueblos del mapa oficial de Lotes petroleros del Perú
- Evitar futuras intrusiones de empresas petroleras y madereras

La OGGS ha venido atendiendo estos casos a través de coordinaciones intersectoriales, así como a nivel interno.

En el caso del desarrollo de actividades de hidrocarburos al interior de las Reservas Territoriales o de áreas solicitadas para su establecimiento, la norma establece la obligación de las empresas para la presentación de Planes de Contingencia Antropológicos antes del inicio de las respectivas operaciones de campo. El cumplimiento de este instrumento de gestión ambiental es fiscalizado por el OSINERGMIN. Para su elaboración se deben seguir las recomendaciones proporcionadas por el Instituto Nacional de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos (INDEPA).

Las operaciones que se vienen desarrollando en el Lote 107 (regiones de Ucayali, Pasco y Huánuco), cuentan con un Programa de Contingencia Antropológico, habiéndose constatado su implementación en campo.

De las visitas realizadas conjuntamente con la Federación Indígena FENACOCA en el mes de febrero del presente año, a raíz de las últimas denuncias de prensa, el MEM ha informado lo siguiente:

- No se ha producido un encuentro entre trabajadores de la empresa y pueblos indígenas en aislamiento Cacataibo.
- Los trabajadores de la empresa no han encontrado marcas, herramientas, ni campamentos de indígenas en aislamiento Cacataibo.
- El Programa de Contingencia Antropológica es implementado con la Federación de Comunidades Nativas Cacatibo en las áreas de operaciones consideradas más vulnerables.

4.2.4 Intervención en procesos de diálogo y concertación

Tenemos que a diciembre de 2007, la OGGS viene realizando el seguimiento de nueve casos de hidrocarburos (Ver Anexo N° 3).

V INICIATIVA PARA LA TRANSPARENCIA EN LAS INDUSTRIAS EXTRACTIVAS EN EL PERÚ – EITI

La Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas es una alianza estratégica entre gobiernos, empresas, sociedad civil organizada y organizaciones internacionales para promover la gobernabilidad y mitigar impactos negativos como la corrupción y la pobreza, a través de la transparencia y la rendición de cuentas, en países cuya economía se basa en la explotación de recursos naturales. Cabe señalar que esta iniciativa tiene como condición indispensable la adhesión voluntaria de los diferentes actores sociales involucrados, pero necesita del real compromiso de los mismos.

El Estado Peruano, a través del Ministerio de Energía y Minas, ha reafirmado su compromiso con la transparencia de las actividades minero-energéticas, habiendo elaborado y aprobado, vía Decreto Supremo, un Plan de Acción para la implementación de la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas - EITI en el Perú y conformado una Comisión de Trabajo para la ejecución de dicho plan.

Como parte de la implementación de la EITI en el Perú, con la asistencia del Banco Mundial, se tiene prevista la próxima realización del primer estudio de conciliación entre los pagos y los ingresos provenientes de las industrias extractivas durante el periodo 2004 - 2007; para lo cual se está procediendo a la contratación de una empresa consultora independiente que conciliará, acreditará y preparará la información y los resultados obtenidos para su divulgación a la ciudadanía.

Asimismo, se viene trabajando en el desarrollo de dos programas piloto en Cajamarca y Cusco, en los cuales se realizará un primer estudio de conciliación, cuyo objetivo es hacer transparente el uso y destino final de los recursos provenientes de las industrias extractivas (derecho de vigencia, regalías, canon, sobre canon y FOCAM) como única vía para promover la rendición de cuentas a nivel regional y local, alcanzando un grado de desagregación de la información por región y municipios que permita la vigilancia ciudadana.

VI COOPERACIÓN CANADIENSE

6.1 Proyecto Perú- Canadá PERCAN

Proyecto de Reforma del Sector de Recursos Minerales del Perú (PERCAN) – Asuntos Sociales

Una de las metas del proyecto PERCAN es el promover el desarrollo sostenible de las regiones mineras del país, en un enfoque integral de la actividad minera socialmente responsable y eficiente. Por ello el área de Asuntos Sociales del proyecto ha venido realizando durante los meses de enero a marzo las siguientes actividades:

- Programación de la herramienta informática para hacer seguimiento de los compromisos sociales de la Oficina.
- Capacitación en el manejo del Sistema de Seguimiento de Casos, dicha herramienta constituye un sistema integrado de avanzada respecto a la unificación de información, sobre todo minera, correspondiente a las diversas dependencias del Ministerio de Energía y Minas, instituciones del Estado como INGEMMET, MINSA, INEI entre otras.
- Reuniones de asesoramiento para acompañar el proceso de aprobación de la propuesta de modificación del D.S. 042-2003-EM
- Desarrollo informático del Anexo IV de la Declaración Anual Consolidada que recogerá la información referente al portafolio de inversión social de las empresas, de acuerdo al D.S. 042-2003-EM

6.2 Proyecto de Asistencia para el Sector Hidrocarburos - PASEH

A través del Proyecto de Asistencia al Sector Hidrocarburos (PASEH) de la Cooperación Canadiense, la Oficina General de Gestión Social viene implementando las siguientes actividades:

a) Protocolo de Intervención en Casos. El propósito del protocolo de intervención en casos es proporcionar una herramienta para el manejo de casos en el sector; fomentar la colaboración entre la OGGS, agencias gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil y empresas; facilitar el intercambio de información y mejorar la transparencia en asuntos que están dentro del mandato del Ministerio de Energía y Minas (MEM).

b) Identificación de las Mejores Prácticas de Responsabilidad Social de las Empresas de Hidrocarburos. El propósito de establecer las Mejores Prácticas de Responsabilidad Social es proporcionar a las compañías de hidrocarburos que actualmente se encuentran en actividad en el Perú y a aquellas que se proponen hacerlo en el futuro, un protocolo de mejores prácticas de responsabilidad social, de manera que puedan implementarse con respecto a sus actividades y ser auditadas e informadas en todo el país.

VII METAS A LOGRAR EL AÑO 2008

7.1 FORMULACIÓN DE POLÍTICAS SOCIALES SECTORIALES

SUB-SECTOR MINERO

- Promulgación del Reglamento de Participación Ciudadana para el Subsector Minero.
- Promulgación de una R.M. que implementa un nuevo formato para el recojo de la información respecto de la inversión social que vienen ejecutando las empresas, en el marco del D.S. 042-2003-EM que fija la remisión de las Declaraciones Juradas de Desarrollo Sostenible del ejercicio anterior a su presentación.
- Promulgación del Decreto Supremo que modifica el Decreto Supremo N° 042-2003-EM sobre la Declaración Anual de Compromiso con el Desarrollo Sostenible

SUB-SECTOR HIDROCARBUROS

- Mejorar los estándares sociales en la reglamentación del subsector energético; algunos de los impactos sociales han sido incorporados en los reglamentos de protección ambiental actualmente existentes, así como en otras normas. Lo que se pretende es ordenar los criterios utilizados para identificar los impactos que las actividades extractivas del sector hidrocarburos tienen sobre las poblaciones asentadas en las áreas de influencia de estos proyectos. Para ello, se prevé elaborar un nuevo instrumento que regule la identificación de los principales impactos sociales, así como los instrumentos de mitigación de los mismos. Esta propuesta legal está prevista presentarla para el segundo trimestre del año 2008.
- Elaboración de la Guía de Participación Ciudadana; el Reglamento de Participación Ciudadana para el Subsector de Hidrocarburos, requiere de un documento ágil que permita la comprensión de los mecanismos propuestos, con el objetivo de efectivizar el derecho a la participación ciudadana. Por ello, se ha contratado los servicios de una Consultora quien se encuentra elaborando la referida Guía, la misma que deberá ser validada por la OGGS y los órganos de línea del MEM. Para la elaboración de la Guía, se vienen llevando a cabo diversas reuniones con las entidades del Estado involucradas, a fin de esclarecer los puntos sensibles del Reglamento y tomar decisiones que sean consecuentes con la realidad de las entidades. Para el siguiente trimestre se tendrá la versión final de la Guía.

7.2 PROMOCIÓN DE LA GESTIÓN SOCIAL SECTORIAL

SUB-SECTOR MINERO

Institucionalización del Sistema de Seguimiento de Casos y Compromisos.

En el marco de implementar los sistemas de información a la gestión pública, la OGGS viene utilizando la herramienta informática que concentra la información histórica de los casos, así como recoge información de las diferentes direcciones del MEM y otras instituciones a fin de reducir el tiempo de búsqueda y apoyar el análisis de los casos.

Dicha herramienta informática permitirá la interconexión del personal de la OGGS y Viceministerios de Minas y Energía, a fin que se puedan mantener permanentemente informados de las intervenciones realizadas en el manejo de casos, así como la posibilidad de emitir opinión y formular recomendaciones.

Implementar un Sistema de Información para administrar la información del PMSP

Con relación al Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo (PMSP), elaboración y publicación de seis informes detallando el nivel de avance en la ejecución de los fondos regionales y locales - de conformidad con la información bimestral remitida por las empresas mineras - los que serán colocados en el portal Web del MEM referido al PMSP. Asimismo, diseñar una herramienta informática que recoja la información del PMSP de manera que se pueda canalizar la información hacia la Sociedad Civil de manera rápida.

Desarrollar talleres informativos para dar a conocer a la población sus derechos y obligaciones frente a la actividad minera.

Para el cumplimiento de esta meta se tiene previsto desarrollar un programa de difusión de información referida principalmente a: características de la actividad minera moderna, legislación actual, medidas de protección ambiental actualmente en uso, oportunidades de participación ciudadana, compromiso con el desarrollo sostenible y los beneficios derivados de la actividad.

Para ello, se ha previsto cumplir con las siguientes sub-actividades:

- Seleccionar un grupo de trabajo –al interior de la OGGS- que diseñe un plan para la difusión de información especializada, determinar los lugares donde se realizarían estos talleres y proponer un calendario para la realización de los mismos. Uno de los criterios a ser usados para la selección de las posibles zonas de intervención es la lista de proyectos mineros que se intentó declarar de interés nacional, mediante el proyecto de Ley N°1640.
- Definir la pertinencia de incorporar a otras direcciones del MEM (DGAAM, y DGM) y a las Direcciones Regionales de Energía y Minas; así como a otras instituciones relacionadas con los temas mineros como son: DIGESA, OSINERGMIN, INRENA, entre otras.
- Diseñar materiales de difusión como folletería, gigantografías y otros, como soporte a las exposiciones.

Se considera que a lo largo del año 2008 se deben desarrollar un total de diez talleres o reuniones informativas.

SUB-SECTOR HIDROCARBUROS

Implementación de los Diálogos Tripartitos

Los objetivos que se persiguen con la implementación de los Diálogos Tripartitos son:

- La prevención de conflictos
- Institucionalizar la gestión social con todos los actores del sector hidrocarburos
- Articular las propuestas y proyectos de desarrollo sostenible a favor de las poblaciones ubicadas dentro de las áreas de influencia de los Proyectos de hidrocarburos.
- Promover canales permanentes de transmisión de información sobre el estado real de las actividades de hidrocarburos, liberar tensiones y expectativas y buscar la sostenibilidad de los proyectos.

Se tiene previsto continuar con las tres Mesas de Diálogo instaladas en Loreto, Madre de Dios y Ucayali. Se seguirá contando con el apoyo financiero de PASEH hasta junio.

Mesas de Trabajo sobre actividades de hidrocarburos, pueblos indígenas y áreas naturales protegidas.

La OGGS viene realizando diversas coordinaciones multisectoriales para tratar algunos temas sensibles que cruzan las actividades del subsector hidrocarburos, entre ellos tenemos: Áreas Naturales Protegidas y Pueblos Indígenas en Aislamiento.

En este contexto, se busca concertar con diversas entidades públicas relacionadas con las actividades del subsector: INRENA, CONAM, INDEPA, MINSA, Gobiernos Regionales, las empresas petroleras y las principales organizaciones sociales de la Amazonía (organizaciones indígenas, organizaciones no gubernamentales, etc). Para ello se ha previsto la realización de reuniones durante el próximo trimestre.

Actividades de Difusión

Las labores de promoción de la actividad y de las relaciones armoniosas van de la mano de un sistema informativo permanente, por ello la OGGS prevé la difusión de información de la actividad, los beneficios que reporta y los derechos ciudadanos, a través de documentos ágiles que permitan generar espacios de discusión. Para el próximo trimestre se prevé publicar hasta tres trípticos referidos a la Gestión Social.

Aporte Voluntario en Hidrocarburos

Se viene realizando el seguimiento a la inversión social efectuada por diversas empresas petroleras, por concepto de aporte económico voluntario. En ese sentido, se han sostenido primeras reuniones de trabajo con las empresas Pluspetrol Perú Corporation S.A. y Repsol YPF, quienes han orientado la inversión de sus fondos de Aporte Voluntario a la ejecución de proyectos vinculados a las áreas de: Nutrición, Salud, Educación e Infraestructura principalmente, e identificando a la Provincia de Pisco (región Ica) y a las poblaciones ubicadas en la cuenca baja del río Urubamba (regiones Cusco y Ucayali), como las futuras zonas de intervención.

Asimismo, a efectos de realizar un seguimiento eficaz y contar con información oportuna, se ha solicitado la remisión de información referente a: proceso de identificación y priorización de los proyectos; elaboración de una línea de base socio-económica por proyecto o rubro de inversión; validación de la metodología de trabajo propuesta por la empresa ante las poblaciones beneficiarias; actas, convenios u otros documentos suscritos con diversas instituciones involucradas en la ejecución del Aporte Voluntario y el nivel de ejecución de los fondos. También se tiene previsto realizar visitas de campo a las zonas de intervención.

Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas (EITI).

Como parte de la implementación de la EITI en el Perú, con la asistencia del Banco Mundial, se tiene prevista la próxima realización del primer estudio de conciliación entre los pagos y los ingresos provenientes de las industrias extractivas durante el periodo 2004 - 2007; para lo cual se está procediendo a la contratación de una empresa consultora independiente que conciliará, acreditará y preparará la información y los resultados obtenidos para su divulgación a la ciudadanía.

Asimismo, se viene trabajando en el desarrollo de dos programas piloto en Cajamarca y Cusco, en los cuales se realizará un primer estudio de conciliación, cuyo objetivo es hacer transparente el uso y destino final de los recursos provenientes de las industrias extractivas (derecho de vigencia, regalías, canon, sobre canon y FOCAM) como única vía para promover la rendición de cuentas a nivel regional y local, alcanzando un grado de desagregación de la información por región y municipios que permita la vigilancia ciudadana.

Elaboración y presentación del Plan Estratégico de la Oficina General de Gestión Social a la Alta Dirección del MEM, para su aprobación y posterior difusión.

En el marco de la elaboración de políticas sociales sectoriales, de carácter general, se cuenta con una versión final del Plan Estratégico de la Oficina General de Gestión Social, documento que define cuales son los objetivos, metas y acciones principales que desarrollara la OGGS e incide en el manejo o gestión de lo social asociado a los proyectos minero-energéticos.

Actualmente este documento se ha remitido a los Viceministros de Minas y Energía respectivamente, estando pendiente la presentación del mismo a la Alta Dirección del MEM y su inserción en el Plan Estratégico Institucional del Ministerio, para el período 2008 - 2011.

Desarrollo de un protocolo de intervención en casos de conflicto social asociados a las actividades minero-energéticas.

Actividad que viene siendo financiada con el apoyo del PASEH, la misma que se encuentra en ejecución. El objetivo de esta iniciativa es poder uniformizar la aproximación y el tratamiento que los miembros del equipo de Gestión Social hacen de los diferentes casos que les son encargados, de tal manera que pueda implementarse un procedimiento ordenado de trabajo de los casos de conflicto social que esta oficina está siguiendo actualmente. El producto final de esta Consultoría se tendrá para fines de junio de 2008. Para el siguiente trimestre se plantea el desarrollo del Protocolo con el aporte de los profesionales de la OGGS, en cuento a entrevistas, entrega de material y realización de talleres.

VIII CONCLUSIONES

1. En los aspectos relacionados a la formulación e implementación de políticas sociales sectoriales, se ha logrado la aprobación del Reglamento de Participación Ciudadana en las actividades de hidrocarburos en el mes de febrero, la misma que fortalece los derechos de acceso a la información, a la participación ciudadana en la gestión ambiental y social, con la finalidad de promover un relacionamiento armonioso entre las empresas y las comunidades.
2. Se destaca la implementación de las tres Mesas de Diálogo Tripartito, Estado-Comunidad-Empresa en los departamentos de Loreto, Ucayali y Madre de Dios, iniciativa de la OGGS, con el fin de fortalecer el diálogo entre el Estado, las empresas petroleras y las organizaciones indígenas.
3. El Aporte Voluntario a diciembre del 2007 registra un incremento sustancial en los montos comprometidos en proyectos alcanzando el 40.21% del monto declarado, así como la ejecución que se cerró con el 18%. Los montos comprometidos son aquellos montos que se asignan a los proyectos priorizados y sobre los cuales se viene dando la ejecución de manera progresiva.
4. La implementación de los talleres informativos para dar a conocer a la población sus derechos y obligaciones frente a la actividad minera constituye una mejora en la relación Estado - Sociedad y asimismo contribuye en la formación de buenas prácticas gubernamentales, tales como la Transparencia y el Acceso a la Información. La creación de espacios de diálogo permite tomar contacto con aquellos grupos o sectores que se han mostrado contrarios a la realización de las actividades extractivas.
5. Se destaca el acercamiento de diversas comunidades que en este trimestre han solicitado la intervención o participación de la OGG en procesos de diálogo o negociación con las empresas mineras. Cabe destacar que no nos ven únicamente como un facilitador, sino además como un ente estatal confiable al cual pueden acudir para orientación y asesoría.
6. En el subsector hidrocarburos se ha logrado un mayor acercamiento con las Comunidades Nativas ubicadas en la Amazonía, lo cual es importante para la consecución de uno de los objetivos de nuestro Ministerio, con miras a promover la inversión privada fomentando las relaciones armoniosas entre las empresas y la sociedad civil.
7. Se prepublicó la segunda versión del Proyecto del Reglamento de Participación Ciudadana en el Sub Sector Minero, después de múltiples reuniones con la SNMPE y la sociedad civil y ONGs representada por instituciones como CONACAMI, Confederación Campesina del Perú, Confederación Nacional Agraria, Oxfam, Cooperación, etc.
8. La EITI constituye una alianza estratégica entre gobiernos, empresas, sociedad civil organizada y organizaciones internacionales para promover la gobernabilidad y mitigar impactos negativos como la corrupción y la pobreza, a través de la transparencia y la rendición de cuentas, en países cuya economía se basa en la explotación de recursos naturales.
9. Finalmente y en relación al manejo de los conflictos sociales vinculados al sector minero-energético, en este trimestre la OGGS ha venido atendiendo de manera constante un total de 27 casos en el sector minero y 11 casos en el sector hidrocarburífero, muchos de los cuales consideramos que puedan estar cerrándose, de manera adecuada, en el siguiente trimestre.